HENRY WHITE)
)
S. GUMMARE)

NOVEMBER 28, 1905

ALGECIRAS

Special agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
NOV 24 1905
Department of State.

Secretary of State.
NOV 25 1905

From Rome, November 24, 1905.

(Received 5:21.)P.M.)

DIPLOMATIC BUREAU.

DEP'T OF STATE
NOV 28 1905
ASSISTANT SECRETARY

Secretary of State,

Washington.

Please express to the President my sincere thanks for further proof of his confidence in me contained in your telegram. Shall notify Einstein who is here.

Would suggest that copy of State Department Cipher be sent to Madrid Legation or Gibralter Consulate to enable me to communicate privately with you.

Will instructions be sent there or here? I am inclined to think fear of trouble from Germany which British Ambassador called on me this morning to say confidentially he now shares(although of contrary opinion till recently,) is considerably enhanced by the appointment of Tattenbach nominally as second German representative but virtually it seems to be thought to conduct German case and probably make difficulties for France.

WHITE.

C.R.D. & S.H.Q.

File Special Agents

2

Rome. Italy
27. Nov. 1905

INDEX BUREAU
REC'D.
DEC 1
1905
DEPT. OF STATE

INDEX BUREAU
DEC 1
FILED

Sir:

I have the honour to acknowledge receipt of your of the 17th instant informing me of my appointment as Secretary of the American representation at the Conference which is to be held at Algeciras, Spain, to consider Moroccan Affairs, and to report to you that I am at present in Rome awaiting instructions from Mr. Henry White our Senior representative at the forthcoming Conference

I have the honour to be Sir,

Your obedient servant
Curt Einstein

Hon. Elihu Root
&c. &c. &c.
Secretary of State

File

Secretary of State.
DEC 11 1905

Official Agents -

Rome, Italy

SUPERVISOR'S
DEC
11
1905
DEPARTMENT
OF STATE.

INDEX BUREAU
DEC 11 1905
FILED

File

Dear Mr. Root.

Along with the official acknowledgment of my appointment as secretary to our representation at the Moroccan Conference, I hope you will permit me to add these personal words of sincere thanks at the mark of confidence you and the President have been good enough to repose in me in granting this opportunity to acquire enlarged diplomatic experience. It will be my earnest effort to render myself worthy of the same.

Sincerely yrs

Louis Einstein

Special Agents ack Dec 6

3.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
NOV 29 1905
Department of State.

INDEX BUREAU
REC'D.
DEC 1 1905
DEPT. OF STATE

From Rome,

Secretary of State.
NOV 29 1905

November, 29, 1905.

File

Received 3.05 P. M.

Secretary of State,

Washington.

I shall do my best to carry out instructions. Doubted here whether the Conference will meet 15th. Propose taking my Private Secretary, William Iselin, with me. Would it be possible for him to be appointed Assistant Secretary of the delegation?

WHITE.

INDEX BUREAU
DEC 7 1905
FILED

4

Special Agent's Rept

No. #

RECEIVED DEC 22 1905 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

INDEX BUREAU REC'D. DEC 20 1905 DEPT. OF STATE

American Legation, December 1, 1905.

ASSISTANT SECRETARY, DEC 22 1905 Dip

CHIEF CLERK DEC 22 1905 DEPARTMENT OF STATE.

Mr. S.R.Gummere

To the Department of State.

Subject:

Confirmation of cablegram announcing invitation to Morocco Conference etc.

Abstract of Contents.

Confirms cablegram, encloses translation of letter from minister of Foreign Affairs, and explains reasons for asking information as to reservation of rooms etc. at Algeciras

No. 1

American Legation,

Tangier December 1st, 1905?

Honorable Elihu Root

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to confirm my cablegram, in cipher, of the first of December 1905, as follows; viz:-

" Have received invitation from the Moorish Minister of Foreign Affairs to attend the conference on December twenty first. Please advise whether accomadations have been engaged at Algeciras for the American representatives, as I learn everything there is being reserved , also what expenses I am authorized to incur".

(Signed) Gummere.

In further explanation of the above cablegram , I beg to enclose, a translation of the letter from the Sultan's Minister of Foreign Affairs, which was delivered to me at a late hour last evening .

As I reported in my despatch of the 29th ultimo, I should do , I have also deemed it advisable to include in my cablegram a request for advice as to whether rooms have been engaged at Algeciras for the American representatives etc. I have thought it best to do this because, as I stated, I have heard that everything in the way of accomadations at Algeciras has been already engaged, and as the town is a very small one , the situation might be awkward. I have also asked for information as to what expenses I

I am

I am authorized to incur in the matter of the Conference, as there are always a number of items always appearing unexpectedly, I am quite without experience in this matters and therefor I must beg your indulgence for making suggestions, when I should perhaps await instructions; but the short time now before the date of meeting would seem to make the matter urgent.

I am, Sir,

Your obedient servant

P. R. Simonsen

Enclosure:

Translation of letter from Minister of Foreign Affairs

TRANSLATION.

To the Hon. the dear Mr. Samuel R. Gummere Minister of the Great American Nation etc. After compliments.

According to the former letters from the Maghzen requesting your presence at the conference to deliberate about what the Maghzen have decided to introduce the possible reforms in his Empire, and the way to find out the necessary expenses. We beg to inform you Excellency that H.M. almost decided that the conference should take place at Algeciras in the Kingdom of Spain, taking in consideration the interests which required its meeting there. The spanish Government having acceded to that, the Moorish Government himself was found in difficulty and trouble to open the Conference before December 20th next. H.M. has decided that the opening will take place on 21st of said December and begs from your Great Nation your prsence with the Shereefian delegates the day of opening In peace . Fez, Ramadan 29th 1323

(Signed)

Mohammed ben Larbi Torres

Special agents. ok

Dec 5

7.

TELEGRAM RECEIVED.

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 2 1905
Department of State.

RECEIVED
DEC 4 1905
DIV. OF ACCTS. DEPT. OF STATE

Secretary of State
DEC 2 1905

From Roma,

Dec 2, 1905.

Received 3 30 P. M.

Sec State,

Wash.

Thanks for cablegram have telegraphed Sprague for quarters Algeciras Conference postponed till Early in January

White

py for the information of
adee
Not to be retu
e copy
Secretary

8

RECEIVED
DEC 4 1905
DIPLOMATIC BUREAU DEPT. OF STATE

From Rome, December 2, 1905,

Received 3.30 p.m.

Secretary of State,

Washington.

Thanks for cablegram. Have telegraphed Sprague for quarters. Algeciras Conference postponed till early in January.

WHITE.

9

Special Agents

No. #

INDEX BUREAU
REC'D.
DEC 20 1905
DEPT. OF STATE

RECEIVED
DEC 22 1905
DIPLOMATIC BUR. DEPT. STATE

American Legation, December 5, 1905.

ASSISTANT SECRETARY,
DEC 22 1905
Dip

CHIEF CLERK
DEC 22 1905
DEPARTMENT OF STATE.

Mr. S.R.Gummere

To the Department of State.

Subject:

Morocco Conference

Abstract of Contents.

Confirms telegram in cipher, regarding postponement of Conference, reports reasons for same, also regarding steps taken to secure accomodations at Algeciras

No. 11

American Legation,

Tangier December 5th, 1905

Honorable Elihu Root

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to confirm my cablegram in cipher, to you of December 4th 1905, as follows, viz:

" Have telegraphed Sprague for rooms. Ambassador White telegraphs he has also, but that the Conference postponed until January . I am confidentially informed that the British Government informs British Minister that the postponement is because the pretensions of the Moorish Government in their having fixed date not admissible, Probable date January sixth."

(Signed) Gummere

In explanation of the foregoing, I beg to report as follows, after having on the 2nd instant telegraphed to Consul Sprague at Gibraltar about rooms, as before reported, later in the afternoon of the same day, I received a telegram from Ambassador White at Rome as follows,

" Conference is postponed till early in January, have telegraphed Consul Gibraltar secure quarters for delegation at Algeciras unless you have done so, writing to day "

(Signed) Henry White

While dining on the same night at the British Legation, I informed the British Minister that I had heard the Conference was

postponed until January,at which he expressed considerable doubt but during dinner he received a telegram from his Government which he showed to me later, in this he was informed that the Conference was postponed until early in January, probably the sixth,and the reason given for the same was that the pretensious of the Moorish Government ,in ignoring the date,December 15th,agreed upon by the Powersmost interested,and and to which their consent had been formally asked through Spain,and then settling on another date,viz the 21st of December,without any reference to the said Powers could not be admitted,and that therefore a postponement had been agreedupon,until early in January,probably the sixth and thus avoid interference with the Xmas Holidays. I can not give the exac context of the telegram as it was read hurriedly,but I think I hav the general sense of it,which I may be pardoned if I ask you to regard as confidential, under the circumstances.

Of course I understand that you will have been informed o all matters regarding the Conference previous to any officials he but will report from time to time what I think of interest or importance

I am, Sir?

Your obedient servant

F. R. Gummeré

Special Agent Dec 7

Corr

11

RECEIVED DEC 6 1905 DIPLOMATIC BUR. DEPT. STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS DEC 6 1905 Department of State.

TELEGRAM RECEIVED.

ASSISTANT SECRETARY, DEC 6 1905

From Tangier

Dec 6, 1905.

Received 9 16 AM.

Sec State,

Wash.

Consul Sprague telegraphs Spanish Government engaged all available rooms hotel Christina Spanish official in charge says rooms reserved for delegates

Gummere

INDEX BUREAU DEC 12 1905 FILED

y for the information of
Asst
Not to be returned.
e copy has been sent to
Bacon

12.

RECEIVED
DEC 8 1905
DIVISION OF RECORDS

TELEGRAM RECEIVED.

FROM TANGIER,

December 6, 1905. 9:16 a. m.

Secretary of State,

Washington.

Consul Sprague telegraphs Spanish Government engaged all available rooms Hotel Christina. Spanish official in charge says rooms reserved for delegates.

GUMMERE.

Special Agents

13

Form No. 202
BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 9 1905
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State,
DEC 9 1905

From Rome, December 8, 1905. 5:35 P.M.

Secretary of State,

Washington.

CONFIDENTIAL. French Ambassador gone to Paris ostensibly (on)private business, but really, he told me very confidentially, summoned by his Government to discus with Minister of Foreign Affaires,Revoil, French Representative at Conference, and French Ambassador at Madrid, (on) Moroccan situation in view of(?)Conference, with respect to which they are evidently uneasy. The new Swedish Minister, experienced diplomatist, just from Paris reports similar feeling among statesmen and financiers there.

French Ambassador before leaving said Revoil very anxious I should come to Paris on the way to Algaciras to discuss situation with him. I declined saying that if I did so Germany might consider me unduly influenced.

WHITE.

C.R.D.

Ciphered by the Chief Clerk's Office,

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 9 1905
Department of State.

Record Copy sent to
the..... Secretary.

RECEIVED
DEC 9 1905

Rome, December 8, 1905. 5:35 P.M.

Secretary of State,
Washington.

CONFIDENTIAL. French Ambassador gone to Paris ostensibly (on) private business, but really, he told me very confidentially, summoned by his Government to discus with Minister of Foreign Affaires, Revoil, French Representative at Conference, and French Ambassador at Madrid, (on) Moroccan situation in view of Conference, with respect to which they are evidently uneasy. The new Swedish Minister, experienced diplomatist, just from Paris reports similar feeling among statesmen and financiers there.

French Ambassador before leaving said Revoil very anxious I should come to Paris on the way to Algaciras to discuss situation with him. I declined saying that if I did so Germany might consider me unduly influenced.

WHITE.

C.R.D.

Special Agents
Dec 18

15

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 16 1905
Department of State.

Secretary of State.
DEC 16 1905

From Roma

December 16th, 1905.

Rec'd. 9:23 A. M.

CHIEF CLERK
DEC
16
1905
DEPARTMENT
OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Foreign office informs me that this Government will accept the proposal of Spanish Government to hold Morocco Conference at Madrid instead of Algeciras.

WHITE.

INDEX BUREAU
DEC 21 1905
FILED

16.

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 16 1905
Department of State.

Record Copy sent to
the_____ Secretary.

RECEIVED
DEC 1905
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Roma

December 16th, 1905.

Rec'd. 9:23 A. M.

Secretary of State,

Washington.

Foreign office informs me that this Government will accept the proposal of Spanish Government to hold Morocco Conference at Madrid instead of Algeciras.

WHITE.

Special agents

17

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 18 1905
Department of State.

Secretary of State.
DEC 18 1905

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Tangier

December 18th, 1905.

Rec'd. 1:00 P. M.

CHIEF CLERK
DEC
18
1905
DEPARTMENT
OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Minister Collier telegraphs Spanish Government has requested Foreign Powers to change the Conference to Madrid. Algeciras accomodation inadequate. Spanish Minister informs me the same. Courier has been sent to the Sultan requesting his assent.

GUMMERE.

INDEXED
DEC 18 1905
FILED

Deciphered ~~by the Chief Clerk's Office~~

C. R. D.

18

RECEIVED D.C. 1905 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 18 1905
Department of State.

Record Copy sent to
the..... Secretary.

Tangier

December 18th, 1905.

Rec'd. 1:00 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Minister Collier telegraphs Spanish Government has requested Foreign Powers to change the Conference to Madrid. Algeciras accomodation inadequate. Spanish Minister informs me the same. Courier has been sent to the Sultan requesting his assent.

GUMMERE.

C. R. D.

19

Special Agents

No. #

INDEX BUREAU
REC'D.
JAN
6
1906
DEPT. OF STATE

RECEIVED
JAN
6
1906
PUBLIC BUSI. DEPT. OF STATE

American Legation,

Tangier, December 19th 1905.

Mr. S. R. Gummere.

To the Department of State.

CHIEF CLERK
JAN
6
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

ASSISTANT SECRETARY,
JAN 6 1906

Subject:
Morocco Conference.

Abstract of Contents.

Confirms cablegram as to proposed change of meeting from Algeciras to Madrid, and sets forth reasons leading up to said change, etc.

ROMAN

No. #

American Legation,

Tangier, December 19th 1905.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to confirm my cablegram, in cipher of the 18th instant, as follows:-

Secstate

Washington. D. C.

"Minister Collier telegraphs Spanish Government"
"has requested Foreign Powers to change the"
"conference to Madrid, Algeciras accomodation"
"inadequate. Spanish Minister informs me the"
"same; courier has been sent to the Sultan"
"requesting his assent".

(signed) Gummere.

In explanation of the above cablegram I beg to report, that following your instructions I telegraphed our Consul at Gibraltar to secure rooms for me at Algeciras for the Conference, he replied that all rooms were engaged by Spanish Government and would be alloted at Madrid. I then wrote to Mr. Collier our Minister at Madrid, as well as to Mr. Ojeda, Under Secretary of State for Foreign Affairs, an old friend, requesting their good offices in securing proper accomodations for Mr. White and myself at the Conference, advising Mr. White of my so doing. Both gentlemen replied that they would do their best, but were rather hopeless as to results. Mr. Ojeda said that they only had forty rooms, and over a hundred were required and that Algeciras was the last place in the country for a gathering. Mr. Collier advised me to

to go to Algeciras in person and see what could be done there. Following his advice, at great inconvenience, I went over to Algeciras on Friday the 15th instant, but with little or no result, as I was informed everywhere that nothing could be promised definitely except at Madrid.

On my return here on the evening of Saturday, the 16th, I found a telegram from Mr. Collier awaiting me, which read as follows:

"Spanish Government requests nations"
"change place of conference to Madrid"
"have cabled Department".
(signed) Collier.

I at once acknowledged Mr. Collier's courtesy and at same time wrote to Ambassador White, informing him. The following day I called on Mr. Llaberia, the Spanish Minister, who informed me that his Government finding it quite impossible to find requisite accomodations for the Conference at Algecira had requested the Powers to change the place of meeting to Madrid, and that he had been informed that several of the Powers had already acquieseed in the proposed change, none, so far having refused. He had at once, on Saturday evening, despatched a courier to Fez, asking, in the name of his Government, the Sultan's assent to the proposed change. He has promised to keep me informed of the Sultan's answer, and as to any other matters of interest concerning the Conference, which I will at once communicate to you. I might here mention that the Austrian, Belgian, Italian and Russian Ministers here have all been appointed delegates to the Conference by their respective Governments, while Great Britai France and Germany have each appointed former Ministers, who have had long experience in this country.

I am, Sir,

Your obedient servant,

S. R. Gummere

117 Special Agents.

FORM No. 281.

TELEGRAM SENT ~~IN CIPHER.~~

RECEIVED DEC 21 1905 DIPLOMATIC BUREAU DEPT. OF STATE

Department of State,

Washington, December 20, 1905.

Sent Dec 27

AMEMBASSY,

Rome.

In reply to his official inquiry I have stated to Spanish Chargé d'Affaires here that Madrid will be acceptable to this Government as place of meeting of Moroccan Conference.

Root

Sent in cipher.

...ered by _____
Chief Clerk's Office.

... operator _____ M.

_____, Messenger.

... operator _____ M., _____ 190 _____

Special Agents -

No. #

INDEX BUREAU REC'D. JAN 6 1906 DEPT. OF STATE

RECEIVED JAN 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

22

American Legation,

Tangier, December 21st 1905.

Mr. S. R. Gummere.

ASSISTANT SECRETARY, JAN 6 1906

Dip

To the Department of State.

CHIEF CLERK JAN 6 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Subject:

Morocco Conference.

Abstract of Contents.

Acknowledges cablegram informing of assent to proposed change of Conference to Madrid, reports Minister Collier's offer to retain accomodations there, also notification from Ambassador White that credentials and instructions have been forwarded to Rome.

No. 4

American Legation,

Tangier, December 21st, 1905.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to confirm the reception of the following cablegram from you, dated December 20th 1905, as follows, viz:-

"In reply to his official inquiry I have"
"stated to Spanish Charge d'Affaires here"
"Madrid will be acceptable to the Govern-"
"ment as a place of meeting Morocco Conference".
(signed) Root.

In my despatch of the 19th instant I have already reported the circumstances regarding the proposed change of the Morocco Conference, as known here. I received yesterday a very courteous letter from Mr. Collier, our Minister at Madrid, with renseignments as to hotels, etc., at Madrid and offering his services in securing accomodations there, and I have replied, thanking him, and stating what I should need in the way of accomodation in case the Conference should be held there.

I also received yesterday a telegram from Ambassador White at Rome, informing me that my credentials and instructions had been forwarded to him and saying that he would retain them and bring them to place of meeting, unless I instructed otherwise.

I presume that the said papers were forwarded to Rome through some mistake, but as the mails between here and Italy

Italy consume a long time in transit, and are not too secure I have replied to Mr. White, that unless the instructions were special, papers had better be retained until our meeting.

I am, Sir,

Your obedient servant,

L. R. Summers

Special Agents

Form No. 282

Bureau of Appointments. DEC 22 1905. Department of State.

Received Diplomatic Bureau Dept. of State. DEC 22 1905

Secretary of State. DEC 22 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Rome

December 22nd, 1905.

Rec'd. 12:31 P. M.

Secretary of State,

Washington.

I have received instructions for conference from Gibraltar. Place and exact date of meeting still unknown here. What are the arrangements for defraying telegraphic, hotel and traveling expenses of delegation.

WHITE.

Index Bureau JAN 8 1906 FILED

hered by the ~~Chief Clerk's Office~~

O. G. S.

Special Agents

No. 282.

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 27 1905
Department of State

RECEIVED
DEC 27 1905
DIPLOMATIC BUREAU

35.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
DEC 27 1905

From Tangier

December 27th, 1905.

Received 9:25 A. M.

CHIEF CLERK
DEC 27 1905
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Spanish Minister informs me Sultan refuses Madrid and says that if Algeciras inconvenient he again offers hospitality of Tangiers.

GUMMERE.

INDEX BUREAU
JAN 3 1906
FILED

Ciphered by the Chief Clerk's Office,
S. H. Q.

36.

Special Agents

No. #

INDEX BUREAU
REC'D.
JAN 15 1906
DEPT. OF STATE

RECEIVED
JAN 18 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

ASSISTANT SECRETARY,
JAN 17 1906

American Legation,

Tangier, December 28th 1905.

Mr. S. R. Gummere.

To the Department of State.

CHIEF CLERK
JAN 17 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Subject:

Morocco Conference.

Abstract of Contents.

Confirms telegram reporting refusal by Sultan of Madrid as meeting place of Conference, reports general belief that Algeciras will be finally at a later date.

No. #

American Legation,

Tangier, December 28th, 1905.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to confirm my telegram of the 27th instant, as follows:-

"Spanish Minister informs me Sultan refuses"
"Madrid and says that if Algeciras incon-"
"venient he again offers hospitality of"
"Tangier."
(signed) Gummere.

I beg to report in further explanation of the above telegram that the Spanish Minister informed me, this morning, that he received, last night, a letter from the Grand Vizier stating that the Sultan was not willing to agree to Madrid as a place of meeting for the Conference, that when Algeciras was proposed to him, he had agreed to that place because it was near to Morocco, but if it was not found possible to hold the meeting there, he would renew his invitation for the Conference to meet at Tangier where he would be pleased to extend his hospitality to the delegates. The spanish Minister also i informed me that seven of the Powers had accepted Madrid for the Conference, without condition, but that France, Great Britain and Germany had accepted on certain conditions. I have talked besides with other of my colleagues here and the general impression among them is that Algeciras will be the

the place finally selected, but at a later date than any as yet mentioned.

The coming Spanish Royal wedding will it is thought detain Spanish officials and the Diplomatic Corps at Madrid until after the twelfth of January at any rate.

I am, Sir,

Your obedient servant,

L. R. Summers

Special Agents

No. 281.

BUREAU OF APPOINTMENTS
DEC 28 1905
Department of State.

27.

TELEGRAM SENT IN CIPHER.

RECEIVED
DEC 28 1905
DIVISION OF RECORDS
DEPARTMENT OF STATE

Conf'd January 1

Department of State,

Washington, December 28, 1905.

WHITE,

Amembassy, Rome.

Date Minister to Spain telegraphs to day that Conference will meet at Algeciras January sixteenth.

Adee

...red by _____
Chief Clerk's Office.

... operator _____ M.

_____, Messenger.

... operator _____ M., _____ 190 , _____

Special Agents

58.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF INFORMATION
JAN 7 1906
Department of State.

RECEIVED
JAN 9 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Secretary of State.
JAN 8 1906

From Rome,

Rec'd 7.43 p.m. Jan.6,1906.

Secretary of State,

Washington.

CONFIDENTIAL. Substitution of (Marquis) Visconti Venosta for Silvestrelli as Italian representative at Morocco Conference is a great relief and satisfaction to the French and British Governments, and universally approved in Italy; position of new Ministry considerably strengthened thereby. Germany also professes satisfaction, reality of which I have no doubt about as Silvestrelli is reported under the influence of the German Ambassador at Madrid, whereas the restoration of the present friendly relations between France and Italy chiefly due to Visconti Venosta.

I propose sailing from Naples for Gibraltar next Friday, arriving Algeciras 15th, leaving Hitt in charge.

WHITE.

INDEX BUREAU
JAN 19 1906
FILED

Deciphered by the Chief Clerk's Office
C.R.D.

Jan 7 1906
Department of State.

Record Copy sent to
the Secretary

RECEIVED
JAN 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

29

Rome,

Rec'd 7.43 p.m. Jan.6,1906.

Secretary of State,

Washington.

CONFIDENTIAL. Substitution of Marquis Visconti Venosta for Silvestrelli as Italian representative at Morocco Conference is a great relief and satisfaction to the French and British Governments,and universally approved in Italy;position of new Ministry considerably strengthened thereby. Germany also professes satisfaction,reality of which I have doubt about as Silvestrelli is reported under the influence of the German Ambassador at Madrid,whereas the restoration of the present friendly relations between France and Italy chiefly due to Visconti Venosta.

I propose sailing from Naples for Gibraltar next Friday, arriving Algeciras 15th,leaving Hitt in charge.

WHITE.

xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
C.R.D.

30

Special Agents

INDEX BUREAU
REC'D.
FEB
2
1906
DEPT. OF STATE

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No#. January 10, 1906.

Mr. White

to the

Secretary of State.

Subject:

Confirming telegrams relating to the Morocco Conference.

INDEX BUREAU
FEB 5 1906
FILED

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No. #. January 10, 1906.

The
Honorable Elihu Root,
Secretary of State,
Washington, D.C.

Sir:

I have the honor to enclose herewith copies of the telegrams exchanged between us in regard to my designation as delegate to the Morocco Conference, and in regard to the Conference itself and the policy of the most interested Powers.

I have the honor to be, Sir,

Your obedient servant,

Henry White

Accomapnying:

Copies of telegrams as above.

Enclosure 1.

In Despatch No.--, of January 10th, 1906.

Telegrams exchanged between the Ambassador and the Secretary of State.

-----o-----

/COPY/

Telegram sent Nov. 20, 1905. Mr. White to Mr. Root.

French Ambassador says his Government has told him to assure me that there is no foundation for the rumor of the alleged agreement, of which I had not heard until he mentioned it, between England and France creating virtual protectorate of Liberia. The following is confidential : He is still of opinion respecting Morocco question described in my private letter to you of the eleventh instant, and says that a very uncomfortable feeling exists in French Government circles as to possible surprises which Germany may spring upon France at the Conference, but does not want to be quoted. Would it not be well for me to know what line we propose adopting at the Conference for confidential information of this Government, which is in an awkward position, being bound to Germany by the Triple Alliance and wishing to be friendly to France and anxious to get through the Conference with the least possible friction ?

Telegram received Nov. 24, 1905. Mr. Root to Mr. White.

You are designated to represent United States at Morocco Conference at Algeciras on December fifteenth Gummere (?), Minister (?) to Morocco, will be associated with you. Einstein, Third Secretary at London, will be Secretary. Credentials by first (?) mail.

Telegram sent Nov. 24, 1905. Mr. White to Mr. Root.

Please

Please express to the President my sincere thanks for further proof of his confidence in me contained in your telegram. Shall notify Einstein who is here. Would suggest that copy of State Department cipher be sent to Madrid Legation or Gibraltar Consulate to enable me to communicate privately with you. Will instructions be sent there or here? I am inclined to think fear of trouble from Germany, which British Ambassador called upon me this morning to say confidentially he now shares, although of contrary opinion till recently, is considerably enhanced by the appointment of Tattenbach, nominally as second German representative, but virtually, it seems to be thought, to conduct German case and probably make difficulties for France.

Telegram received Nov. 28, 1905. Mr. Root to Mr. White.

Instructions will be very brief, being mainly, first, to avoid taking sides in any acute controversy or rivalry between powers having Mediteranean interests or aspirations; secondly, to use best efforts towards keeping the peace in case of dissensions between them; and thirdly to endeavor make ~~[illegible]~~ the open door policy a successful reality in Morocco by removing all obstacles to full trade and ameliorating internal conditions, to increase the capacity of the people to benefit by the open door. Instructions cannot reach you before you start from Rome. They will be sent by steamer Republic November thirty in charge of the United States Consul at Gibraltar. The United States Consul has the red cipher. He will be cabled to put it at your disposal, you may employ your old London modification for greater security.

Telegram received No. 28, 1905. Mr. Root to Mr. White.

Your Credentials and Einstein's mailed to Consul at Gibraltar.

Gibraltar.

Telegram sent Nov. 29, 1905. Mr. White to Mr. Root.

I shall do my best to carry out instructions. Doubted here whether Conference will meet fifteenth. Propose taking my private secretary William Iselin with me. Would it be possible for him to be appointed Assistant Secretary of the Delegation ?

Telegram received Dec. 2, 1905. Mr. Root to Mr. White.

Have you engaged quarters at Algeciras for the American party Gummere cables ——— that everything available there is being reserved. In default of local quarters our Delegation might be housed at Gibraltar. Telegraph your desires to Consul Sprague.

Telegram sent Dec. 2, 1905. Mr. White to Mr. Root.

Thanks for telegram. Have telegraphed Sprague for quarters Algeciras. Conference postponed till early in January.

Telegram sent Dec. 8, 1905. Mr. White to Mr. Root.

Confidential. French Ambassador gone to Paris ostensibly private business, but really he told me, very confidentially, summoned by his Government to discuss with Minister of Foreign Affairs (by name), Revoil, French representative at Conference; and French Ambassador at Madrid, Morocco situation with view to Conference with respect to which they are evidently uneasy. The new Swedish Minister, experienced diplomatist, just from Paris reports similar feeling among statesmen and particularly financiers there. French Ambassador before leaving, said Revoil very anxious I should come to

Paris

Paris on the way Algeciras and discuss the situation with him. I declined saying that if I did so Germany might consider me unduly influenced.

Telegram sent Dec. 16. Mr. White to Mr. Root.

Foreign Office informs me that this Government will accept the proposal of Spanish Government to hold Morocco Conference at Madrid instead of Algeciras.

Telegram received Dec. 21. Mr. Root to Mr. White.

In reply to his official inquiry I have stated to Spanish Chargé d' Affaires here Madrid will be acceptable to this Government as a place of meeting Morocco Conference.

Telegram sent Dec. 22. Mr. White to Mr. Root.

I have received instructions for Conference from Gibraltar. Place and exact date of meeting still unknow here. What are arrangements for defraying telegraphic, hôtel and travelling expenses of Delegation ?

Telegram received Dec. 23. Mr. Bacon Acting to Mr. White.

Telegram received. Draw for expenses as needed, account Conference, on Secretary of State. Account for same. Einstein to be in~~structed~~-trusted by you with disbursements and accounts.

Telegram Received Dec. 29. Adee to Mr. White.

Twenty-seventh Minister to Spain telegraphs to-day that confer (Conference ?) will meet Algeciras January sixteenth.

Telegram

Telegram Received January 4, 1906. Mr. Root to Mr. White.

Chargé d' Affaires of Spain informs me Spanish Government will do everything possible for comfort of delegates at Algeciras, considering limited accommodations.

Telegram Sent January 6. Mr. White to Mr. Root.

CONFIDENTIAL. Substitution of Marquis Visconti Venosta for Silvestrelli as Italian representative at Morocco Conference is a great relief and satisfaction to French and British Governments and universally approved in Italy. Position of the new Ministry considerably strengthened thereby. Germany also professes satisfaction, reality of which I have doubt about as Silvestrelli is reported to be under the influence of the German Ambassador at Madrid whereas the restoration of the present friendly relations between France and Italy chiefly due to Visconti. I propose sailing from Naples for Gibraltar next Friday arriving Algeciras fifteenth. Leaving Hitt in charge.

37

Special Agents

No. #

RECEIVED JAN 30 1907 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

INDEX BUREAU REC'D. JAN 29 1906 DEPT. OF STATE

American Legation,

ASSISTANT SECRETARY, JAN 29 1906

Tangier, January 13th 1906.

Mr. S. R. Gummere.

To the Department of State.

CHIEF CLERK JAN 29 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Subject:

Morocco Conference.

Abstract of Contents.

Confirms telegram as to Departure of Moorish Delegates, self etc., for the Conference.

No. #

American Legation,

Tangier, January 13th 1906.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to confirm my telegram of to-day, as follows, viz:-

"Moorish delegates leaving for Algeciras on"
"a Spanish war vessel fourteenth. Consul-"
"General has returned. I will leave fifteenth".
(signed) Gummere.

I beg further to report that, at the suggestion of Mr. Collier, our Minister at Madrid, I again went over to Algeciras on the 5th instant to examine and assign the rooms allotted to the American delegation, and found them sufficient in number and comfortable. Mr. White, Ambassador at Rome, informs me that he will arrive at Gibraltar on the morning of the 15th instant, and I have made all arrangements for his convenience. It will not be possible for me to go over before the morning of the fifteenth, for although Mr. Philip, the Consul-General, returned from his leave on the 11th instant, and will take charge of the affairs of the legation, still the issuance of the Protection Certificates, etc., will detain me here until the last moment. As I reported, the Moorish Delegates will be transported to Algeciras on a Spanish war vessel on the 14th instant. The greater number of my colleagues, who are delegates to the Conference, will leave here on the 15th.

I am, Sir,
Your obedient servant,
S. R. Gummere

Special Agents

39

No. 282.

Secretary of State.
JAN 13 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 13 1906
Department of State.

Compared & filed

From Tangier

January 13th, 1906.

Rec'd. ~~9:20 A. M.~~

CHIEF CLERK
JAN
13
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Moorish delegates leaving for Algeciras on a Spanish war vessel 14th. Consul General of the United States has returned. I will leave 15th.

GUMMERE.

INDEX BUREAU
JAN 15 1906
FILED

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office,~~
C. R. D.

40

RECEIVED
JAN 13 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Record Copy sent to
the_____ Secretary.

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 13 1906
Department of State.

Tangier

January 13th, 1906.

Rec'd. 9:20 A. M.

Secretary of State,

Washington.

Moorish delegates leaving for Algeciras on a Spanish war vessel 14th. Consul General of the United States has returned. I will leave 15th.

GUMMERE.

INDEX BUREAU
FILED

C. R. D.

Special Agents

41

No. 282

RECEIVED JAN 17 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

BUREAU OF APPOINTMENTS JAN 17 1906 Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Secretary of State. JAN 17 1906

INDEX BUREAU JAN 20 1906 FILED

From Gibraltar

January 16th, 1906.

Rec'd. 7:08 P. M.

Secretary of State,

Number 1. Conference opened to-day at 3:30 P. M. Duke of Almadovar nominated by German delegate, unanimously elected president. He opened Conference in speech suggesting basis of Conference should be the restoration of order; police organization; suppression of contraband; creation of revenues for public expenses and port improvements, laying stress on reforms being based upon triple principle of Sultan's sovereignty, integrity of Morocco, and open door.

French delegate thereupon arose and said that he fully accepted triple principle laid down by President, which he repeated with emphasis. He was followed by German delegate who cordially concurred.

Conference adjourned for two or three days (to enable) preparation of proposals for suppressing smuggling. General feeling of satisfaction among delegates that auspicious beginning has been made.

WHITE-GUMMERE.

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office~~,

White House.

Special agents.
office copy.

43

CIPHER CABLE.

RECEIVED AND TRANSLATED

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 17 1906
Department of State.

The White House,
Washington.

RECEIVED
JAN 19 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Confirmed Jan 19.

Gibraltar--Received January 16--7:08p

Secretary of State:

(Number 1 ~~(Red cipher only)~~)---Conference opened today at 3:30 P.M. Duke of Almadovar nominated by German delegate, unanimously elected president. He opened conference in speech suggesting basis of conference should be the restoration of order; police organization; suppression of contraband; creation of revenues for public expenses and port improvements, laying stress on reforms being based upon triple principle of Sultan's sovereignty, integrity of Morocco, and open door.

French delegate thereupon arose and said that he fully accepted triple principle laid down by President, which he repeated with emphasis. He was followed by German delegate who cordially concurred.

Conference adjourned for two or three days to enable preparation of proposals for suppressing smuggling. General feeling of satisfaction among delegates that auspicious beginning has been made.

White-Gummere.

--I--

INDEX BUREAU
JAN 19 1906
FILED

Special Agents

No. 67.

ASSISTANT SECRETARY.
FEB 7 1906

INDEX BUREAU
REG'D.
FEB
STATE

RECEIVED
FEB 8 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

American Legation,

January 17th 1906.

Mr. S. R. Gummere.

CHIEF CLERK
FEB 7 1906
DEPARTMENT OF STATE.

To the Department of State.

Subject:

Moroccan Conference.

Abstract of Contents.

Reports arrival at Algeciras, also that of Ambassador White, acknowledges receipt of credentials, instructions, etc., reports opening of Conference on the 16th instant. etc.

INDEX BUREAU
FEB 9 1906
FILED

No.

American Legation,

January 17th, 1906.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir:

I beg to announce my arrival at Algeciras as Delegate from my Government to the Morocco Conference, on the evening of January 15th, having been transported here with several of my colleagues from Tangier on the French cruiser "GALILÉE", through the courtesy of the French Chargé there.

I found that Mr. White Ambassador at Rome, my Associate Delegate, had preceded me here by about an hour. Owing to the capital arrangements made by Minister Collier at Madrid, we are most comfortable installed at the Hotel.

Mr. White at once delivered to me my credentials, etc., and I beg to acknowledge them as follows:-

1st. Instruction of November 28th 1905, enclosing my commission with copy thereof for my files.

2nd. Instructions of November 28th 1905, addressed by you to Mr. White and myself, as American Delegates to the International Conference on Morocco Affairs, Algeciras, Spain.

I have studied very carefully the clear and concise instructions contained therein and will use my very best efforts to carry them out in every way, in association with Ambassador White. I congratulate myself on being associated with so able a diplomat and one who has already made a very marked impression upon the members of the Conference.

I have also to acknowledge the receipt of your Instruction of November 28th 1905, enclosing the copy of Correspondence in re Moroccan Conference, which I have read with great interest. I have also to acknowledge the receipt of the Printed Book of Treaties, containing the Treaties with Morocco. As reported in the cablegram of the 16th instant, by Mr. White and myself, the Conference convened on the afternoon of the 16th instant and organized with the unanimous election of the Duke de Almodovar, Minister of State, of Spain, as President, and three Spanish and one French Secretaries. After a short and most amicable sitting the Conference adjourned to a date not named, to allow of a programme of action to be arranged, and the general impression is that as the Moorish Delegates will not sit on Friday (their Sunday) there will be no other sitting before Saturday January 20th. Further full reports as to sittings, etc., will be forwarded from time to time in conjunction with Mr. White.

I am, Sir,

Your obedient servant,

L. R. Summerhé

Special Agents

45

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State,
JAN 23 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS
RECEIVED
JAN 20 1906
Department of State.
1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

From Algeciras,

January 20, 1906.

Received 3:58 P.M.

Secretary of State,

Washington,

No.2, Red cipher only.

We hoped for a meeting of Conference today to consider measures regarding contraband, recommended by expert committee appointed at informal session of Conference last Thursday, but report not being ready, meeting postponed till next Monday.

Both Germans and French, while apparently most conciliatory, are very guarded in showing their hand, which tends to delay.

There are more than fifty newspaper correspondents here. We deem it proper to warn you against possible interviews or even sentiments attributed to us unless emanating from Associated Press.

WHITE- GUMMERE.

INDEX BUREAU
FEB 1 1906
FILED

phered by S.H.Q.: O.G.S.

, 190 , M.

Special Agents

46

RECEIVED JAN 23 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS JAN 23 1906 Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State. JAN 23 1906

From

Gibralter,

January 22, 1906, 8:08 p.m.

CHIEF CLERK JAN 23 DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

No. 3, Red cipher only.

Conference meeting this morning approved in principle five articles out of sixteen prepared by expert committee for proposed regulations to prevent smuggling of arms. Moorish delegates declared they must refer that and every question to the Sultan. President announced, after suggestions made to that effect by Austrian Delegate, in which we and other delagates concurred, that it is understood all conclusions reached or possible agreements signed to be "ad referendum" to respective governments.

Next meeting Wednesday, when we hope remaining articles (will be) approved whihh we shall forward as soon as possible.

WHITE--GUMMERE.

INDEX BUREAU FEB 1 1906 FILED

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office~~, S.H.Q.

Special Agents

47

No. 262

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 23 1906
Department of State.

INDEX BUREAU
JAN 29 1906
FILED

RECEIVED
JAN 24 1906
Secretary of State.

Secretary of State.
JAN 24 1906

From Algeciras,

January 23, 1906.

Received 4:30 p.m.

ack'd
Jan 27

Secretary of State,

Washington.

No. 4, Red Cipher.

Three days ago British and French Ambassadors approached me together saying that the French Government understood from your recent canversation with its Ambassador at Washington that I intended raising the question of Jewish disabilities in Morocco. British Ambassador stated that he also had received instructions to do so but urged his government that it would beinexpedient carry them out. They hoped I would not raise this question since being outside programme it would immediately open the door to other undesirable subjects. They suggested instead that after the conference the foreign representatives at Tangiers should send a note to the Sultan but I insisted on the President's particular wish that I bring this matter before the conference. They then proposed that a memorandum urging Jewish reforms signed by all delegates be handed to Moorish representatives for transmission to Sultan at moment of closing the conference but before delegates separate. I replied impossible to accept even that compromise without President's permission. I am satisfied after careful investigation that many of the restrictions mentioned in

ohered by

, 190 , M.

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras.

Page 2.

Schiff's memorandum have fallen into disuse and most of the remainder appear to be de Jure rather than de facto. Shall shortly send you report, on the subject by mail. Am of course quite ready, if President still thinks expedient, to do utmost to insist upon Jewish grievances being heard by the Conference during its session but I must admit force of Anglo-French suggestion in view of the very slow progress made with the programme itself. I hope to cable you in a few days' time of some progress behind the scenes on main questions at issue between France and Germany.

WHITE

phered by SHQ.OGS

, 190 , M.

Special Agents

Record Copy sent to

the..... Secretary.

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 23 1906
Department of State.

Algeciras,

January 23, 1906.

Secretary of State.
JAN 26 1906
Received 4:30 p.m.

INDEX BUREAU
FILED

Secretary of State,

Washington.

No. 4, Red Cipher.

Three days ago British and French Ambassadors approached me together saying that the French Government understood from your recent canversation with its Ambassador at Washington that I intended raising the question of Jewish disabilities in Morocco. British Ambassador stated that he also had received instructions to do so but urged his government that it would beinexpedient carry them out. They hoped I would not raise this question since being outside programme it would immediately open the door to other undesirable subjects. They suggested instedd that after the conference the foreign representatives at Tangiers should send a note to the Sultan but I insisted on the President's particular wish that I bring this matter before the conference. They then proposed that a memorandum urging Jewish reforms signed by all delegates be handed to Moorish representatives for transmission to Sultan at moment of closing the conference but before delegates separate. I replied impossible to accept several mail that compromise without President's permission. I am satisfied after careful investigation that many of the restrictions mentioned in

Algeciras.

Schiffs memorandum have fallen into disuse and most of the remainder appear to be de Jure rather than de facto. Shall shortly send you report, on the subject by mail. Am of course quite ready, if President still thinks expedient, to do utmost to insist upon Jewish grievances being heard by the Conference during its session but I must admit force of Anglo-French suggestion in view of the very slow progress made with the programme itself. I hope to cable you in a few days' time of some progress behind the scenes on main questions at issue between France and Germany.

WHITE

SHQ.OCS

Special Agent's Despatch No. 50 I

Algeciras Conference

RECEIVED FEB 15 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Secretary of State. FEB 13 1906

January 25, 1906

DEPT OF STATE FEB 14 1906 2ND ASST SECRETARY

DIPLOMATIC BUREAU.

Ack & file.

INDEX BUREAU REC'D. FEB 12 1905 DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK FEB 12 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Mr White and Mr Gummeré

to

The Secretary of State

Subject

"The International Conference on Morocco at Algeciras"

Synopsis

Describes opening of the Conference and the two subsequent sittings of the same

295

Algeciras Conference

January 25th, 1906

Honorable Elihu Root,

Secretary of State

Sir:

WE have the honor to present to you the following report concearning the organization and deliberations of the Moroccan Conference up to the present time, as well as confirmation of telegrams despatched to you, copies of which are enclosed herewith. The Conference met for organization on the afternoon of January the sixteenth at the Hotel de Ville, Algeciras, which has been handsomely arranged for its sittings.

Before entering the Hall of Conference the delegates were called to order by M. de Radowitz, first German delegate, who nominated the Duke of Almodovar, Spanish Minister of Foreign Affairs, as President of the Conference who was thereupon unanimously elected. After this, with some ceremony, the delegates were ushered into the large hall, being seated alphabetically according to countries. The President opened the proceedings with a brief address in which he suggested that the basis of the proceedings of the Conference should be the restoration of order, organization of police, suppression of contraband, creation of revenues for public expenses, and the improvement of ports, dwelling especially upon the point that all reforms should

be based upon the triple principles of the sovereignty of the Sultan, the integrity of Morocco, and the "open door".

M. Revoil, French delegate, thereupon arose and said that he associated himself with the sentiments expressed by the President and proposed that the Conference should give its adhesion thereto. He was followed by M. de Radowitz , first German delegate, who said that he agreed entirely with the declarations of the President and M. Revoil and hoped that the labors of the Conference might have good results; shortly afterwards the Conference adjourned.

As a result of consultation among the delegates it was agreed that informal sessions of the Conference should be held from time to time, for an exchange of views on subjects to be presented at the regular sittings and the first such meeting was called on the afternoon of the sixteenth instant when the question of the suppression of contraband of arms and ammunition, the first subject to be presented to the Conference, was discussed and it was agreed that it be referred to a committee of experts consisting of Count Tattenbach, second German delegate, M. Malmusi, second Italian delegate, M. Perez Caballero, Spanish delegate, and M. Regnault, French expert, who should report a programme of regulations to be presented for discussion and adopted at a formal sitting to be held at a later date.

This committee of experts accordingly drew up and presented a series of articles sixteen in number

which were submitted to the Conference at a sitting held on the morning of January the twenty second, and after considerable discussion five of them were adopted. The remainder were again referred to the comittee of experts, and after further change, and enlargement to the number of eighteen in all, were discussed by the Conference at a sitting on the morning of January twenty fourth and unanimously adopted, with the sole exception of article 14, which the Moroccan delegates desired to refer to the Sultan for his decision.

The next project to be considered is that of taxes and an informal meeting to discuss the same is fixed for the afternoon of the twenty fifth instant.

Copies of the lists of Delegates Plenipotentiary and of the official reports of the meetings so far printed, are herewith enclosed, together with the articles embodying the regulations for the suppression of contraband in arms and ammunition, as adopted.

Wehave the honor to be,

Sir,

Your obedient servants

Henry White

S. R. Gummeré

(over)

(4)

Put all Enclosures

Enclosures

Telegrams:

No. 1. Delegates to Secretary of State - - - -Jan. 16,1906

No. 2. Delegates to Secretary of State - - - -Jan. 20,1906

No. 3. Delegates to Secretary of State - - - -Jan. 22,1906

No. 4. Mr White to Secretary of State - - - -Jan. 23,1906

No. 5. List of Delegates

No. 6. Report of opening meeting

No. 7. Report of second meeting

Algeciras Conference

ENCLOSURE 1.

Secstate January 16th 1906.

Washington

Number 1 red cipher only. Conference opened today at 3.30.. Duke of Almodovar nominated by German delegate unanimously. elected president. He opened Conference in speech suggesting basis of Conference be restoration of order, police organization, suppresion of contraband, creation of revenues for public expenses and port improvements laying stress on reforms being based upon triple principle of Sultan's sovereignty, integrity of Morocco and open door. French delegate thereupon rose and said that he fully accepted triple principle laid down by President which he repeated with emphasis. He was followed by German delegate who cordially concurred. Conference adjourned for two or three days to enable preparations of proposals for suppressing smuggling. General feeling of satisfaction among delegates that auspicious beginning has been made.

(signed) White Gummeré

ENCLOSURE 2

Secstate January 20th, 1906

Washington

Number 2. Red cipher only. We hope for meeting of Conference today to consider measures reguarding contraband recommended by expert committee appointed at informal session of Conference last Thursday, but report not being ready meeting posponed till next Monday. Both Germans and French while apparently Most conciliatory are very guarded in showing their hand which tends to delay.

There are more than fifty newspaper correspondants here. We deem it proper to warn you against possible interviews or. even sentiments attributed to us unless emanating from Associated Press.

(signed) White Gummeré

ENCLOSURE 3

Secstate January 22nd, 1906.

Washington

Number 3. Red cipher only. Conference meeting this morning approved in principle five articles out of sixteen prepared by expert committee for proposed regulations to prevent smuggling of arms. Moorish delegates declared they must refer that and every question to the Sultan. President announced after suggestion made to that effect by Austrian delegate in which we and other delegates concurred that it is understood all conclusions reached or possible agreements signed to be ad referendum to respective governments. Next meeting Wednesday when we hope remaining articles approved which we shall forward as soon as possible.

(signed) White Gummeré

ENCLOSURE 4

Secstate January 23d, 1906.

Washington

Number 4. Red cipher. Three days ago British and French Ambassador approached me together saying that French government understood from your recent conversation with their Ambassador at Washington that I intended raising the question of Jewish disabilities in Morocco. British Ambassador stated he also had received instructions to do so but urged his government that it would be inexpedient to carry them out. They hoped I would not raise this question since being outside programme it would immediately open the door to other undesirable subjects. They suggested instead that after the Conference the foreign representatives at Tangier should send a note to the Sultan. But I insisted on the President's particular wish that I bring this matter befor the Conference. They then proposed that a memorandum urging Jewish reforms signed by all delegates be handed to Moorish representatives for transmission to Sultan at moment of closing Conference but before delegates seperate. I replied impossible to accept even that compromise without President's permission. I am satisfied after careful investigation that many of the restrictions mentioed in Shiff's memorandum have fallen into disuse and most of the remainder appear to be de jure rather than de facto. Shall shortly send you report on subject by mail. Am of course quite ready if President still thinks expediant to do utmost to insist upon Jewish grievances being heard by the Conference during its session but I must admit force of Anglo-French suggestion in view of the very slow progress made with programme itself. I hope to cable you in a few days time of some progress behind the scenes on main question at issue between France and Germany.

(signed) White

No 5.

59
60

TIRAGE PROVISOIRE

ALGECIRAS—JANVIER 1906

CONFÉRENCE INTERNATIONALE SUR LE MAROC

LISTE DES DÉLÉGUÉS PLÉNIPOTENTIAIRES

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolph de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Ministre d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis à Tanger.

France

Son Excellence M. Revoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté le Roi de la Grande Bretagne et d'Irlande à Madrid.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangères.

S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.

Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.

Hach Mohamed Seffar.

~~**Hach Mohamed Ben-Nuna.**~~

Sid Abderraman Ben-Nis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.

M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suède

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

No. 6.

61.

CONFÉRENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

SEANCE D'OUVERTURE

16 Janvier 1906.

Les Plénipotentiaires des Puissances se sont réunis á 3 heures de l'aprés-midi, dans les salons de l'Hotel de Ville d'Algesiras.

Etaient présents:

Allemagne.

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur de Allemagne á Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne á Lisbonne.

Autriche-Hongrie.

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, á Madrid.

M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plenipotentiaire d'Autriche-Hongrie á Tanger.

Belgique.

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique á Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steemberque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique á Tanger.

Espagne.

Son Excellence M. le Duc de Almodovar del Rio, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne á Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique.

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique á Tanger.

France.

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française á Berne.

Grande Bretagne.

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté le Roi de la Grande Bretagne et d'Irlande á Madrid.

Italie.

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.

S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plenipotentiaire d'Italie á Tanger.

Maroc.

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne á Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.

Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen á Fez.

Hach Mohamed Seffar.

Sid Abderraman Ben-Nis.

Pays-Bas.

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas á Madrid.

Portugal.

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Pleniplotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal á Madrid.

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plenipotentiaire de Portugal á Tanger.

Russie.

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie á Madrid.

M. Bacheracht, Ministre de Russie á Tanger.

Suéde.

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suéde á Madrid.

Son Excellence Monsieur le DUC D'ALMODOVAR DEL RIO, Ministre d'Etat de S. M. Catholique et Délégué plénipotentiaire d'Espagne souhaite en ces termes la bienvenue aux délégués des Puissances:

«Messieurs les Délégués: C'est la seconde fois que les Représentants de Sa Majesté Chárifienne se réunissent sur le territoire espagnol avec les Plénipotentiaires des Puissances interesseés au Maroc pour déliberer sur des questions de la plus haute importance pour l'avenir du Moghreb.

»L'Espagne est heureuse d'offrir aux uns et aux autres une hospitalité que, comme quelqu'un le disait tout récemment *elle peut considérer dans l'expéce comme une tradition*; et sous l'empire de ces sentiments, j'ai l'honneur de vous adresser au nom de S. M. le Roi, mon Auguste Souverain, et de Son Gouvernement, les souhaits de cordiale bienvenue, ainsi que de vous exprimer l'espoir que nos communs efforts méneront á bonne fin la tache élevée et délicate qui nous est imposée á Algeciras.»

Son Excellence M. de RADOWITZ, Premier Délégué d'Allemagne prend la Parole et s'exprime ainsi qu'il suit:

Messieurs: «L'ordre alphabátique me donne le droit de Vous prier de vouloir bien m'accorder la parole. J'ai donc l'honneur de Vous proposer de confier la présidence des travaux de cette Conférence á S. E. Mr. le Duc Almodovar, le digne répresentant du pays qui, en ce moment, offre son hospitalité aux délégués des Puissances ici réunis.»

Les autres Délégués ayant donné á l'unanimité leur assentiment á la proposition du Premier Délé-

gué d'Allemagne, Son Excellence Monsieur le Duc d'Almodovar del Rio remercie de l'honneur qui lui est fait par l'allocution suivante:

«Je remercie vivement Son Excellence Monsieur le Premier Délégué de l'Allemagne des termes si pleins de considération pour l'Espagne et de déférence personnelle á mon égard dont il s'est servi pour proposer á L. L. E. E. Messieurs les Plénipotentiaires que, conformément aux pratiques, la présidence de nos travaux me soit confiée: et je suis également reconnaisant aux autres Délégués de l'assentiment bienveillant qu'ils ont voulu donner á cette proposition.

»Ce serait peut-etre superflu de vous assurer que, faute d'autres qualités, j'apporterai á l'accomplissement des importantes fonctions qui viennent de m'etre dévolues le meme esprit de conciliation, dont nous sommes tous animés.

»Pour que la Conférence achéve de se constituer, je me permets de proposer como Secrétaires M. Piña, Ministre Résident, Chef de Section au Ministére d'Etat; M. Pierre de Margerie, Conseiller de l'Ambassade de France á Madrid, et, comme Sécretaires adjointes, M. Hontoria et M. de Ojeda, Secrétaires d'Ambassade respectivement.»

La proposition relative á la constitution du Secrétariat, ayant été approuvée á l'unanimité, le Secrétariat se trouve constitué de la façon suivante:

Secrétaires:

M. Ramon Piña y Millet, Chef du Cabinet du Ministre d'Etat de S. M. Catholique.

M. Pierre de Margerie, Conseiller de l'Ambassade de France á Madrid.

Adjoints au Secrétariat:

M. Manuel G. Hontoria, Second Secrétaire á l'Ambassade de S. M. Catholique á Paris.

M. Jaime de Ojeda, Troisiéme Secrétaire d'Ambassade au Ministére d'Etat.

Les Délégués des Puissances se rendent ensuite dans la salle des séances et prennent place á la table par ordre alphabétique en commençant par la droite du Président. Par exception, les Délégués du Maroc prennent place á la gauche du Président.

S. Exc. le DUC D'ALMODOVAR DEL RIO, s'asseyant au fauteuil de la Présidence, prononce le discours suivant:

«Messieurs: En fixant le programe qui doit servir de base à nos délibérations, les Puissances qui ont contribué directement à le préparer, ainsi que celles qui y ont adhéré par la suite, ont clairement manifesté l'intérêt qui s'attache à ce que l'ordre, la paix et la prosperité règnent au Maroc. Ce but est en lui-même aussi désirable pour le Sultan, qu'avantageux pour les autres Gouvernements, en raison de l'influence qu'il exercera sur le développement du commerce, et sur les rélations des Nations avec le Mogreb. Les Puissances sont également d'accord pour reconnaître que ce but précieux ne saurait être atteint que moyennant l'introduction de reformes dans l'Empire, reformes basées sur le triple principe de la Souveraineté du Sultan, de l'intégrité de Ses Etats et de l'égalité de traitement en matière commerciale, c'est à dire «la porte ouverte».

»Sa Majesté Cheriffienne et les Puissances, en adoptant le programme, ne nous ont pas, toutefois, investis de la mission de tracer un plan complet pour la transformation administrative du Maroc. Il s'agirait plutôt d'étudier en commun les moyens d'application des mesures qui, dès à présent, paraissent être à la fois et les plus urgentes et les plus faciles á introduire.

«La confiance que nous avons tous dans l'influence civilisatrice de la paix et du commerce nous autorise à espérer qne ces mesures, bien que leur portée puisse au premier abord sembler limitée, seraient aussi les plus efficaces. Lorsque des corps de police auront été organisés là où la Conférence le jugera réalisable, lorsque la contrebande des armes sera reprimée, des ressources assurées pour les dépenses publiques et pour améliorer l'outillage des ports, lorsque en conséquence, la tranquilité sera rétablie et las transactions économiques facilitées, la meilleure appréciation, par les populations marocaines, des bienfaits de la paix et du travail permettra á Sa Majesté Cheriffienne d'ouvrir á son Empire, des perspectives de prosperité si conformes aux désirs de tous.

»Le respect mutuel de nos intérêts réciproques et le désir sincère de les concilier, doivent être, á mon avis, avec les principes de Souveraineté du Sultan et de l'integrité de son Empire, notre règle de conduite á cette Conférence. Si de semblables sentiments ne nous étaient

inspirés par la disposition de nos esprits, ainsi que par l'esprit qui anime nos Gouvernements, il nous seraient déjá dictés par l'attitude expectante du monde entier qui s'attend á des solutions de concorde, conformes aux aspirations, toujours croissantes, de la solidarité universelle.»

S. Exc. M. Revoil, Délégué de la France, s'associe en ces termes aux paroles de S. Exc. Mr. le Président:

»Je m'associe aux sentiments éloquement exprimés par S. E. Monsieur le Président et je propose á la Conférence de donner son adhésion á la pensée qu'il vient de formuler si heureusement et prendre pour base des réformes projetées le triple principe de la souveraineté du Sultan, de l'intégrité de ses Etats et de la porte ouverte en matiére commerciale. A ces principes se rettachent ceux qui sont inscrits au programme en matiére économique: adjudication pour les travaux publies; aucune aliénation des services publics au profit d'interets particuliérs. Son Excellence Mr. de Radowitz, Premier Délégué de l'Allemagne, prend la parole á son tour, adhére aux déclarations de Son Exc. Mr. le Président et de Son Exc. Mr. Révoil, et exprime l'espoir que les travaux de la Conférence seront féconds en résultats heureux.

S. Exc. le Président constate l'assentiment unanime des Délégués á la proposition de Son Excellence Mr. Révoil et propose ensuite de fixer l'ordre dans lequel seront discutés les differents points inscrits au programme. Il croit etre l'interpréte du sentiment général en suggérant d'examiner tout d'abord la question de la contrebande des armes; puis viendront les questions se rettachant aux améliorations financiéres et aux moyens d'assurer au Maghzen les ressources necéssaires á l'introduction des autres projets des reformes dont l'examen se fera en dernier lieu.

Dans cet ordre d'idées, il fait remarquer qu'il y aurait sans doute interét á déposer au Secrétariat les projets que certaines Délégations auraient pu rédiger par avance en vue de la solution de cette question comme, du reste, de toutes celles qui seront successivement examinées par la Conférénce. Le Secretariat serait chargé de les faire imprimer et d'en assurer la distribution á M. M. les Délégués.

S. Exc. Sir Arthur Nicolson, Délégué de l'Angleterre, exprime le désir de savoir si dans la pensée de S. E. Mr. le Président ce mode de procéder excluerait la possibilité de présenter des propositions incidentes au cours des délibérations.

Aprés un échange de vues il est convenu conformement au désir de M. le Délégué d'Angleterre que chaque Délégué conserve á ce point de vue sa pleine liberté d'action. Sous cette reserve, la proposition de S. Exc. M. le Président relative á l'ordre et á la procedure suivant lesquels les questions du programme seront examinées, est adoptée.

S. Exc. le Président, annonce qu'il se propose de faire connaitre á M. M. les Délégués le jour de la prochaine séance et sur l'avis de la majorité, il est décidé que les séances auront lieu á 10 heures du matin.

La séance est levée á trois heures trois quarts.

Au nom de la Conférence,

Le Président,

LE DUC D'ALMODOVAR DEL RIO.

Les Secrétaires,

R. PIÑA MILLET.—PIERRE DE MARGERIE.

No. 7.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

Séance du 22 Janvier 1906

La séance est ouverte á 10 heures 20 minutes du matin.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur de Allemagne á Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de d'Allemagne á Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, á Madrid.
S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie á Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique á Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique á Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.
S. Exc. M. Pérez Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne á Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.
S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique á Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française á Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie á Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne á Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen á Fez.
Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Ben-Nis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas á Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal á Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal á Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie á Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie á Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suéde á Madrid.

Le procés-verbal de la séance d'ouverture du 16 Janvier est lu et adopté.

S. E. le Président demande á MM. les Délégués de vouloir bien prendre une décision sur la question de savoir si, comme le désir en á éte exprimé de plusieurs cotés, il conviendrait d'autoriser les divers Secrétaires des Délégations á assister aux séances officielles; la Conférence décide que MM. les Secrétaires seront désormais admis aux dites séances.

S. E. le Président fait donner lecture par l'un des Secrétaires des deux télégrammes dont le texte suit:

Le Président du Senat au Président de la Conférence Internationale sur le Maroc:

«Le Sénat dans sa Séance d'aujourd'hui a decidé á l'unanimité de prier Votre Excellence d'etre l'interprete aupres des dignes Représentants des Nations á la Conférence qu'Elle préside, des salutations que leur adresse ce Corps Legislatif et des veux fervents qu'il forme pour que le résultat de cette Conférence assure la paix et la concorde entre toutes les Nations pour le bien de l'Empire Marocain, du progrés et de la civilisation.»

Le Président accidentel de la Chambre de Deputés au Président de la Conférence Internationale sur le Maroc:

«La Chambre des Deputés dans sa Séance d'aujourd'hui, a decidé á l'unanimité de prier Votre Excellence de saluer en son nom les dignes Représentants des Nations réunies, et exprime l'espoir que les travaux de cette illustre assemblée constitueront un nouveau et brillant triomphe pour la civilisation.»

S. E. le Marquis Visconti-Venosta se leve et s'exprime en ces termes:

«J'espére, MM. les Délégués, que vous voudrez bien m'accorder, á cause du privilége de l'age, l'honneur de me faire l'interpréte des sentiments que nous inspirent les deux éloquents messages dont le Secretaire M. Piña vient de nous donner lecture.

Nous sommes profondement touchés et reconnaissants des paroles qui nous sont adressées par les représentants du noble et grand pays qui nous donne l'hospitalité.

Ce temoignage de l'attente sympathique dont le peuple espagnol entoure la réunion de la conférence nous est un encouragement précieux; nous y prisons une confiance toujours plus affermie dans l'accomplissement de l'œuvre d'entente internationale et partant de civilisation et de progrés qui nous a été confiée par nos Gouvernements.

Je vous propose, MM. les Délégués, de prier S. E. le Président, qui est l'organe de la Conférence de vouloir bien faire parvenir au Senat et au Congrés l'expression de notre chaleureuse gratitude, ainsi que des vœux que nous formons pour la prosperite et pour la grandeur de l'Espagne.»

Les Délégués a yant adheré unanimement á cette proposition, S. E. le Président remercie au nom de l'Espagne l'illustre représentant de l'Italie des paroles qu'il vient de prononcer et ajoute qu'il sera heureux de transmettre aux Présidents des deux Chambres espagnoles, l'expression des sentiments de la Conférence, dont M. le Marquis Visconti-Venosta s'est fait l'interpréte.

S. E. le Président accorde ensuite la parole á S. E. Sid el Mokri, Délégué marocain, qui désire donner lecture de l'allocution que la Délégation marocaine a annonce l'intention de lire des le moment ou la Conférence a commence á siéger.

Cette lecture terminée, S. E. déclare que la Conférence prend acte du texte arabe, et, sur l'observation conforme de S. E. Sir Arthur Nicolson, il est décidé qu'une traduction française sera concerté entre les divers interpretes présents á la Conférence de façon á ce que celle-ci puisse prendre connaissance d'une traduction controlée et se prononcer á la prochaine séance. Avis de cette decision est donné aux Délégués marocains.

S. E. le Président présent á la Conférence le texte du projet de reglement sur la contrebande des armes et des munitions prepare par le Comite de redaction designe á la derniere seance de Comité; texte qui a ete reparti au prealable entre M.M. les Delegues. Il donne lecture de l'article I, ainsi conçu:

ARTICLE I

«L'importation et le commerce des armes de guerre, piéces d'armes et munitions, chargées ou non chargées de toutes espéces, ainsi que des poudres, salpétre, sulfure de plomb, fulmi coton, nitroglycérine et toutes compositions destinées exclusivement á la fabrication des munitions, sont prohibés dans toute l'étendue de l'Empire Chérifien.»

S. E. M. Malmusi (Italie), fait remarquer qu'en terminant ses travaux le Comite de redaction avait pense qu'il serait peut-etre preferable de supprimer dans l'enunciation des matieres destinees á la fabrication des munitions les mots «sulphure de plomb».

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), fait observer que l'enumeration des matieres prohibees indiquee á l'article I, etant sensiblement different de celle fixee dans plusieurs traites des Puissances avec le Maroc (salpetre, poudres, soufre, plomb et armes), il serait peut-etre preferable de ne pas insister pour q'elle soit adoptee a fin d'eviter pour un objet en lui-meme de une importance secondaire de se trouver dans la necessite de mettre en branle tout l'appareil de la legislation des Pays interesses. Il propose donc de supprimer les mots «sulphure de plomb, fulmi coton, nytroglicerine et

toutes matieres destinees exclusivement á la fabrication des munitions», et les remplacer par le mot «soufre».

Mr. Revoil pense que la Conference a pour objet de tracer les regles que lui paraissent les plus efficaces pour la repression de la contrebande des armes. Elle ne saurait se laisser arreter par la question de savoir si ces regles sont ou ne sont pas en harmanie avec les traites des Puissances avec le Maroc ou avec la legislation des pays interesses et du Maroc.

En ce que concerne les traites rien m'empeche de les reviser et dans l'espece, il semble que cette revision se trouvera efectuee par le double fait: 1.° de la signature de la convention qui sortira des deliberations de la Conference et portera la signature de toutes les Puissances y compris le Maroc; second, de la ratification de cette convention par les Gouvernements respectifs.

En ce qui concerne la legislation des pays interesses et du Maroc, il appartiendra aux Gouvernements respectifs d'y introduire les mesures adoptees par la Conference qui n'y figureraient pas deja. Cette mise en vigueur se fera par les procedures usitees pour chaque pays, loi, decret, arrete ou firmau,

Il faut reconnaitre qu'il n'y á lieu d'innover par rapport aux traites et aux legislations existentes que pour les matieres importantes.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) se demande. comme le Comte de Tattenbach, si un reglement edicté par le Maroc d'accord avec les Puissances suffirait pour modifier et remplacer les Traités existants.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) observe que le reglement en projet, devant etre consacré par un protocole signé par les Puissances interessées, aurait par cela meme force egale a celle des traités.

S. E. le Comte Tattenbach (Allemagne) se range a cette opinion de droit mais precise que ce qu'il avait en vue en présentant l'observation ci-dessus c'était la convenance de ne pas modifier les traités existants pour des objets d'importance secondaire.

S. E. Monsieur Révoil (France) estime que las modifications eventuelles pouvant porter sur d'autres points plus importants, il convient que la Conférence poursuive sa discussion sans se considerer genee par les traites existants.

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) declare que, tout en adherant aux principes formulés par le reglement en preparation, notanment en ce qui concerne la severite des penalites et leur unification dans les differentes legislations, son Gouvernement se reserve le droit d'examiner les conditions dans lesquelles il devra soumettre ce reglement a la sanction des Corps legislatifs, tant en Autriche comme en Hongrie.

Les Delegues de la Suede, des Pays-Bas, des Etats-Unis et d'Allemagne formulent une reserve analogue.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) declare que, effectivement, les decisions de la Conference devront, pour etre valables, etre soumises a la ratification dans tous les Pays signataires suivant les regles en vigueur dans chacun d'eux.

S. E. M. le Comte Tattenbach (Allemagne), insiste neanmoins pour que les mots «sulphure de plomb, fulmi-coton et nytroglicerine», soient supprimes de l'enumeration pour des raisons d'ordre technique. Il propose aussi d'ajouter á cet article un paragraphe ainsi conçu:

«Toutefois la defense d'importer des matieres explosives n'emporte pas prohibition d'introduction et de vente des produits qui, en vertu de leur composition, sont explosifs dans certaines conditions ou qui peuvent servir á la fabrication de matieres explosives comme par exemple le soufre, l'ether, le nitrate de soude.»

S. E. M. Revoil (France), remarque qu'une disposition analogue á ete inseree dans un decret egyptien sur la matiere, sans avoir souleve des difficultes internationales, et qu'en consequence on pourrait se referer d'une façon expresse á ce precedent.

Les Delegues marocains ayant, á leur tour, demande le maintien de l'exclusion nominative de la dynamite, de la nytroglicerine et du fulmi-coton, il est decide de renvoyer le texte de l'article au Comite de redaction.

S. E. le President donne lecture de l'article II ainsi conçu:

ARTICLE II

«Toutefois, les armes, piéces d'armes et munitions destinées aux troupes de S. M. Chérifienne peuvent etre introduites aprés l'accomplissement des formalités suivantes:

Une déclaration, signée par le Ministre de la Guerre marocain, énonçant le nombre et l'espéce des fournitures de ce genre commandées á l'industrie étrangere, devra etre présentée á la Légation du pays d'origine, qui y apposera son visa.

Le dédouanement des caisses et colis contenant les armes et munitions, livrées en exécution de la commande du Gouvernement Marocain ne pourra etre opéré sans la production:

1.° De la déclaration spécifiée ci-dessus;

2.° Du connaissement, indiquant le nombre, le poids des colis, le nombre et l'espéce des armes et munitions qu'ils contiennent. Ce document devra etre visé par la Légation du pays d'origine, qui marquera au verso de la déclaration les quantités successives précédemment dédouanées. Le visa será refusé á partir du moment ou la commande aura éte intégralement livrée.»

Cet article est adopte sans discussion. Les Delegues marocains, consultes, l'acceptent egalement, tout en declarant qu'ils en refereront a leus Gouvernements.

Lecture est donnée de l'article III ainsi conçu:

ARTICLE III

L'introduction des armes de chasse et de luxe, piéces d'armes, cartouches chargées et non chargées est également interdite.

Toutefois, elle pourra etre autorisée par un permis d'introduction, strictement limité aux besoins personnels de l'importateur et á l'approvisionnement des magasins de vente d'armes autorisés, comme il est dit ci-aprés. Ce permis est délivré pour les étrangers, sur la demande de la Légatioa dont ils relévent et pour les Marocains, par le Représentant du Makhzen á Tanger.

En ce qui concerne les munitions, chaque autorisation ne pourra comprendre une quantité supérieur á 1000 cartouches ou les fournitures nécessaires á la fabrications de 1000 cartouches.

Le permis d'introduction ne sera accordé qu'á des personnes n'ayant encouru aucune condamnation correctionnelle.»

Sur la proposition de S. E. Sir Arthur Nicolson (Angleterre) il est decide de supprimer au paragraphe 2 les mots «et á l'approvissionement des magasins de vente d'armes autorises, comme il est dit ci-apres», l'article 3 devant selon lui viser exclusivement l'introduction des armes a l'usage personnel de l'importateur.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), demande si le permis d'importation d'armes puor l'usage personnel doit etre limite á un seul fusil.

S. E. Monsieur Perez Caballero (Espagne), est d'avis que l'expresion «besoins personnels de l'importateur», ne doivet pas etre interprete dans ce sens restrictif.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), partage cette opinion et ajoute que, du reste, c'est aux Legtions respectives á apprecier dans chaque cas particulier le nombre des armes pour lequel l'autorisation peut etre demandee. Il demande si, lorsque la premiere provision de 1000 cartouches aura ete epuisee, une nouvelle autorisation d'importation d'une autre provision de cartouches pourrait etre accordee.

Sur les observations conformes de S. E. le Compte de Martens Ferrao (Portugal), et sur la proposition de S. E. Mr. Revoil (France), pour bien marquer que plusieurs autorisations successives d'importation de cartouches peuvent etre demandees par la meme personne, il est decide de remplacer au paragraphe 3 de l'article III le mot «autorisation» par le mot «permis».

En consequence, l'article III est definitivement redige en ces termes:

ARTICLE III

«L'introduction des armes de chasse et de luxe, pieces d'armes, cartouches chargees et non chargees est egalement interdite.

Toutefois, elle pourra etre autorisee par un permis d'introduction, strictement limite aux besoins

personnels de l'importateur. Ce permis est delivre pour les etrangers, sur la demande de la Legation dont sil relevent et pour les Marocains, par le Representant du Makhen á Tanger.

En ce qui concerne les munitions, chaque permís ne pourra comprendre una quantite superieure á 1000 cartouches ou les fournitures necessaires á la fabrications de 1000 cartouches.

Le permis d'introduction ne sera accorde qu'á des personnes n'ayant encouru aucune condamnation correctionnelle.»

S. E. le President donne lecture de l'article IV ci-dessous:

ARTICLE IV

«Le commerce des armes de chasse et de luxe, non rayées, de fabrication étrangére, ainsi que des munitions qui s'y rapportent, sera réglementé par décision chérifienne, prise conformément á l'avis du corps diplomatique á Tanger. Il en sera de meme des decisions ayant pour but de suspendre ou de réstreindre l'exercice de ce commerce.

Seules, les personnes ayant obtenu une licence speciale et temporaire du Gouvernement Marocain seront admises á ouvrir et exploiter, mais seulement dans les villes déterminees, des débits d'armes et de munitions. Celte licence ne sera accordee que sur une demande ecrite de l'interesse, appuyee d'un avis favorable de la Legation dont il releve.

Des reglements, pris dans la forme indiquee au paragraphe premier de cet article, determineront le nombre des debits pour chaque ville ainsi que les quantites maxima d'armes et de munitions que les commerçants munis de licence seront autorises á introduire et conserver en dépot.

En cas d'infraction aux prescriptions reglementaires et á celles du present acte, la licence pourra etre retiree á titre temporaire ou á titre définitif, sans prejudice des autres peines encourues par les delinquants.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) fait remarquer que les expressions «et a l'approvissionement des magasins de vente d'armes autorises, comme il est dit ci-apres» ayant ete supprimees dans l'article III, il conviendrait de faire precéder les quatre paragraphes de l'article IV par un autre redige en cette forme:

«Des permis speciaux pourront etre egalement accordes, en vue de l'aprovisionement des magasins de vente d'armes autorises ainsi qu'il est dit ci-apres.»

Cette proposicion est adoptee.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), considere qu'il serait necessaire que l'avis du Corps diplomatique á Tanger, dont il est fait mention á l'ancien paragraphe premier de l'article IV, soit emis á l'unanimite.

S. E. M. Malmusi (Italie), fait connaitre qu'une proposition en ce seus avait ete faite au cours de la reunion du Comite de redaction, mais qu'il avait paru preferable de laisser le Corps diplomatique accredite á Tanger traucher lui-meme cette question lorsque le reglement projete viendrait en discussion devant lui.

S. E. M. Perez Caballero (Espagne), estime qu'Il est du ressort de la Conference de poser le principe d'une reglementation faite par le Sultan sur l'avis du Corps diplomatique mais que quant á la façon dont celui-ci devra voter ce reglement c'est une question dont ou pourrait lui laisser la solution.

S. E. M. le Baron Joostens et S. E. M. le Comte de Buisseret (Belgique), rappellent qu'ils ont eu l'honneur de soumettre á l'examen de la Conference une proposition dictee par l'unique souci de la defense des interéts du commerce et de l'industrie belge á Maroc, Dans cet ordre d'idées ils cherchent á faire disparaitre ou tout au moins á attenuer les entraves qui s'opposent au libre développement de ce commerce et cette indnstrie.

Or le réglement actuellement en viguer sur l'introduction des armes et des munitions autres que les armes et les munitions de guerre est une de ces entrares au premier chef.

Dans la réalité, il equivaut á la prohibition, car, d'apres les renseignements, recueillis les formalites dont on entoure l'entree d'un simple fusil de chasse sont telles que de tres-peu personnes ont envie de s'y soumettre.

Ils ne demandent d'ailleurs, á la Conférence, que de se prononcer sur la question de principes

Quant á l'application de ce principe, ils eussent desire que le soin d'en arreter les details fut confié á une Comision technique qui eut pu se mettre immediatement á l'œuvre.

La Comission designee par la Conference, propose, dans le projet du Reglament, de charger les Representants des Puissances á Tanger d'etablir, d'accord avec l'autorite Cherifienne, une nouvelle reglementation. Apres un examen attentif de cette proposition, la Delegation belge est prete a s'y rallier á la condition toutefois que la question ne soit pas perdue de vue et que les Delegues á la Conference veuillent bien demander á leurs Gouvernements respectifs de donner á leurs Representants á Tanger des instructions precises qui les mettent en mesure de mettre á l'ordre du jour la reforme preconisee.

S. E: Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), pense qu'il faudra tenir compte de l'etat du Maroc pour determiner l'epoque oú la reglementation projetee pourrait etre preparee.

S. E. M. Revoil (France), croit qu'on pourrait concilier les deux opinions qui viennent d'etre exprimees, en ajoutant aux mots «sera reglemente par decision cherifienne» les mots «des que les circonstances le permettront».

Les Delegues de la Belgique et de l'Angleterre se nallient á cette proposition.

S. E. Sir Arthur Nicolson rappelant l'observation qu'il a fait precedenment, insiste pour que la decision du Corps diplomatique á Tanger soit prise á l'unanimite.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) ne croit pas pouvoir se rallier a la proposition de l'Angleterre: il estime en effet que une fois que une decision de principe aura ete prise par la Conference il est inadmissible qu'il suffise una seule voix opposee dans le Corps diplomatique pour mettre en echec des accords si serieux et rendre illusoires les reformes necessaires.

Les Delegues belges s'inquietent de la situation qui pourrait resulter du fait que le nombre des magasins a ouvrir dans certaines villes etant limite, les licences pourraient etre en pratique accordees a des personnes appartenant a une seule nationalite, ce qui constituerait une sorte de monopole.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) pense que ce serait un point susceptible d'etre reglemente par le Corps diplomatique á Tanger.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Angleterre) propose alors que le Conférance émette un veux tendant a limiter l'installation des debits d'armes aux villes de Tanger, Casablanca et Mogador, ou il existe des Consuls de carriere ayant juridiction.

S. E. M. Révoil (France) pense qu'on pourrait sans doute ne point limiter nominativement les villes mais plutot parler de villes possedant un Consul de carriere avec juridiction.

S. E. M. Malmusi (Italie) fait remarquer que l'Italie, ne possédant de Consul de carriere qu'a Tanger, les citoyens italiens se trouveraient dans une situation d'inferiorité ne pouvant etre eventuellement autorisés a ouvrir des débits d'armes que dans cette derniere ville.

S. E. le Comte de Buisseret dit que la situation des sujets belges es identique.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) et M. Révoil (France) expliquent que, dans leur pensée, il suffirait qu'une ville possedat un Consul de carriere representant une Puissance quelconque pour que les étrangers de toutes nationalités puissent etre admis a y ouvrir des débits d'armes.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) se demande s'il ne serait pas préférable pour les raisons indiquées par M. Malmusi et par le Comte de Buisseret de limiter la faculté d'ouverture des délits d'armes á la seule ville de Tanger.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) se rallie a cette proposition.

S. E. M. Pérez-Caballero considere qu'apres avoir énonce le principe de l'ouverture de magasins, il ne faudrait pas le restreindre. L'industrie des armes en Espagne, notamment celle d'Eybar, es en effet comme l'industrie belge interessée a voir faciliter le commerce des armes de chasse au Maroc. Il propose en conséquence de décider que les débits d'armes pourrout etre établis dans tous les ports ouverts au commerce, ce qui s'accorde avec l'idée formulée par Sir Arthur Nicolson puisque l'Espagne pour son compte possede dans tous ces ports des Consuls de carriere.

Les Délégués belges se rallient a la proposition espagnole, mais les Délégués allemands et anglais insistant sur celle qui limiterait a Tanger l'etablissement éventuel des débits d'armes, les Délégués espagnols retirent leur proposition dans le but de faciliter un accord.

S. E. M. le Comte de Buisseret propose alors de remplacer dans le paragraphe 4, les mots «pour chaque ville» par les mots «dans la ville de Tanger et eventuellement dans les ports oú le commerce des armes serait ulterieurement autorisé».

Les Délégués allemands, anglais, espagnols et généralement les autres Délégués se montrent disposés a se rallier a cette formule.

Les Délégués marocains font observer que l'existence du permis individuel pour l'introduction des armes suffit a leurs yeux pour satisfaire aux besoins des étrangers et se déclarent opposés a l'etablissement des débits d'armes meme a la seule ville de Tanger.

S. E. M. Révoil (France) remarque que, du moment qu'ils se declarent obligés d'en reférer á Fez lorsqu'il s'agit d'accepter definitivement une reforme proposée par les autres Délégués. il parait difficile d'admettre qu'ils se croient autorises á repousser une proposition formulée par la Conférence sans en réferer aussi a leur Gouvernement surtout quand il s'agit de la simple afirmation d'un principe dout l'application de détail dépend d'un reglement cherifien.

Les Délégués marocains déclarent alors qu'ils n'ont voulu exprimer qu'un avis personnel et qu'ils referéront au Makhzen.

Sous cette reserve, l'article IV est renvoyé au Comité de redaction chargé d'en établir la formule definitive.

S. E. le President donne ensuite lecture de l'article V ci-apres, qui est adopte sans discussion.

ARTICLE V

«Toute introduction ou tentative d'introduction de marchandises prohibées donnera lieu par l'autorité douanire á leur confiscation et en outre aux peines et amendées ci-dessous qui seront prononcées par la juridiction compétente.»

Avant que M. le Président ne leve la séance, S. E. M. de Radowitz (Allemagne), invoquant le privilege que lui confere l'ordre alphabetique, prononce les paroles suivantes:

Messieurs: «Vous savez que demain sera célébré la fete de Sa Majesté le Roi Alfonso d'Espagne.

»Je crois me rendre l'interpréte des sentiments de tous mes collégues en priant notre illustre Président de vouloir déposer aux pieds de son auguste Sóuverain l'expression des hommages de la Conférence d'Algeciras, et des veux que nous formons pour le bonheur de Sa Majesté, ainsi que pour la prospérité de l'Espagne.»

La Conférence s'associe chaleureusement a cette proposition et S. E. le President, au nom du Gouvernement de S. M. Catholique, exprime toute sa reconnaissance aux délégués des Puissances et déclare qu'il s'empressera de faire parvenir au Roi les hommages et les vœux de la Conférence.

La séance est levée. La prochaine reunion officiele aura lieu mecredi, le 24, á 10 heures du matin.

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 25 1906
Department of State.

RECEIVED JAN 25 1906 AUTOMATIC SUB. DEPT. OF STATE

Special agents

67

Secretary of State.
JAN 25 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

From Gibraltar

Received January 25th, 1906.

9:56 A. M.

acte Jay 27

CHIEF CLERK
JAN
25
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

No. 5 Red cipher.

All articles of the proposed regulations to prevent smuggling arms adopted at the meeting to-day which was most harmonious.

Committee meeting tomorrow afternoon to consider and formulate proposals concerning taxes and finance for modification or adoption at the formal meeting Saturday next.

WHITE.

GUMMERE.

INDEX BUREAU
JAN 29 1906
FILED

Ciphered by the Chief Clerk's Office,

S. H. Q.

No. 282
BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 26 1906
Department of State.

Special Agents

68

Secretary of State,
JAN 26 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

RECEIVED
JAN 27 1907
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

From Algeciras

Received January 26th, 1906.

3:27 A. M.

INDEX BUREAU
FEB 5 1906
FILED

The Secretary of State,

Washington.

PRIVATE AND CONFIDENTIAL. No 2.

I consider proposal No. 2 in the German memorandum somewhat less objectionable than No. 3, but both eminently unpractical and likely to lead, shortly, to the intervention of one or more great powers to support police therein proposed, as Moorish Government would have respect for no police unbacked by one or more great powers. I ~~also~~ almost think all three proposals have been formulated by Germany, merely to be refused and to serve as basis for another more practical.

Some days ago German Ambassador sought interview with me to impress me that his Government will, under no circumstances, consent to France alone - or France and Spain together - policing by land or water, upon the ground that the "open door" would not be safe; but that Germany is agreeable to any other arrangement settled by the Conference, either single power or several of the powers together, with or without Germany.

Considering as I do German objections to French police sound from point of view of maintaining genuine "open door", I communicated

ciphered by the Chief Clerk's Office,

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

substance of foregoing conversation to British and Italian colleagues, in case they should see fit, as they did, to approach French Ambassador with a view of bringing about private meeting between latter and Germany to discuss the situation and to inaugerate series of such meetings, the result of which might be satisfactory compromise.

French Ambassador said that he is not opposed on principle to such meeting but, naturally, before discussing any concessions on police question, Germany must explain what financial or other concessions they are prepared to make. This, however, cannot be ascertained accurately until financial and taxation proposals, and possibilities, are fully thrashed out, which begins to-day.

I have had several private conversations since, first with German, Italian and British colleagues; and yesterday French Ambassador paid me a long visit, during which he argued very ably his Government's case, force of which I admitted, but suggested that the Conference is not a court of justice to pronounce a decision (on) merits of German and French contentions, but that its object is to attain unanimously best results possible, and that in my opinion Germany's assent to French policing impossible.

French and German Ambassador have held their first meeting to-day, but I expect no immediate results, nor for some days. I urged German

hered by

70

FORM No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

Ambassador (who came to see me before meeting) that if France eventually gives way on police, which is main question in public mind, every ~~possible~~ concession must be sought to compensate her, to which he assented. Personal relations between French and German Ambassador excellent.

I consider best solution is for Conference to confine policing for as many years as France can be got to consent to Italy alone, if she will consent, as I think she will if asked by Germany and France. Italy is able to do it; her national vanity will be flattered, and it will serve as well her earnest desire to keep Germany from getting a foot hold in the Mediterranean, which ~~alone~~ also accords with French and British views.

I have ascertained very confidentially that this plan would be welcomed by Germany, and not unwelcome to France if she is not able to secure policing herself; but it is too soon to bring it forward, and I suggest that nothing be said about it.

I shall cable you further as the situation matures.

WHITE

Ciphered by White House.

, 190 , M.

Special Agents

71

BUREAU OF APPOINTMENTS
JAN 30 1906
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

RECEIVED
JAN 31 1907
Secretary of State,
JAN 30 1906

From Algeciras.

Received January 29th, 1906.

8:18 P. M.

Confidential

Secretary of State,

Washington.

No. 6.

Informal meetings Saturday ~~by steamer~~ and to-day discussed increase of revenue: feeling practically unanimous in favor of a slight increase in taxation and customs equally applicable to foreigners and natives and subject to safe guards for its expenditure upon municipal or other improvements in port towns. We assume there is no objection on our part thereto, but if there is any, please cable before next Thursday when the next formal meeting will take place.

WHITE - GUMMERE.

INDEX BUREAU
FEB 5 1906
FILED

Ciphered by the Chief Clerk's Office,

S. H. Q.

DEPARTMENT OF STATE.

Second Assistant Secretary's Room.

MEMORANDUM. Feb. 17. 1906.

Dear Mr. Secretary

Here is Einstein's report on the condition of Jews in Morocco - also Mr. Pimenta's [Spanish for pepper] draft of a statement suggested to be made to the Conference by the American delegates.

I remark

1st that Mr. Schiff seems to have presented 16th century conditions, some of which have been obsolete for two centuries.

2nd that Einstein's report, taken with the Grand Rabbi's letter (which I sent you a few days ago) shows that the Jews suffer no real hardship or degradation, and that the restrictions are voluntarily kept up by them for their own advantage.

3rd that the first paragraph of Mr. Pimenta's draft would proclaim it our "national duty" to intervene in like manner for Jews in Russia and Armenians & Macedonians in Turkey.

Could not Einstein's report and the Grand Rabbi's letter go to Mr. Schiff?

I doubt the expediency of making any declaration to the Conference on the subject.

ABL

F.C. 102 To Jacob H. Schiff re Rumanian report

Special agents

Feb. 17

January 30, 1906

INDEX BUREAU
REC'D.
FEB
16
1905
DEPT. OF STATE

ASSISTANT SECRETARY,
FEB 16 1906

CHIEF CLERK
FEB
16
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Mr. White to the Secretary of State

Encl #1 copies to Dr H. Pereira Mendes, incl. 14

Subject

- Jewish Disabilities in Morocco.

Synopsis

- Transmitting Report and Stating Situation -

INDEX BUREAU
FEB 20 1906
FILED

Number 2.

American Delegation
Headquarters -
Algesiras Conference
30. January. 1906

Sir;

With reference to your Instruction of November last, regarding the alleged Jewish disabilities in Morocco and directing me to impress their abolition upon this Conference, I have the honor to inform you that until very lately I intended availing myself of the earliest possible opportunity to address the Conference on this subject and to lay before it the list of restrictions set forth in Mr. Jacob H. Schiff's letter to you of November 21st last.

As I mentioned to you, however, in my cablegram number 4 of the 23rd instant

Hon. Elihu Root
Secretary of State -

the British and French Ambassadors, Sir Arthur Nicolson, and Monsieur Revoil, having evidently conferred previously, approached me together to say that they hoped my instructions were not mandatory in this respect, as they deemed it most undesirable to introduce any subject not strictly within the Programme; and they did not consider that Jewish disabilities could be raised as a matter pertaining to the Police Question. Both nevertheless expressed great anxiety that any wish of the President's should be carried out and suggested various plans which I outlined to you along with my answer to them in my despatch of that date.

Another element has, however, been introduced into this question. Already

in my telegram of the 23rd instant, I stated that I was convinced that many of the restrictions mentioned in the memorandum furnished by Mr. Schiff had fallen into disuse, and that most of the remainder appeared to be de jure rather than de facto. Since then my doubts on the subject have been further confirmed.

There is now present at Algesiras an assemblage of authorities on Morocco, furnishing a unique opportunity for obtaining information respecting conditions in that country. I have therefore caused extensive enquiries to be made among these experts by Mr. Einstein, Secretary to our Delegation, who previous to the Conference had gone over to Tangier to investigate the condition of the Moroccan Jews, and I have the honor to enclose herewith

his report on the subject, based upon these enquiries and investigations, which disproves, I think, most of the alleg Jewish disabilities. Mr. Gummere fully concurs in these views.

A further element has prompted me to refrain from any precipitate action in laying the subject of the Jews before the Conference. This is the very evident disinclination of Moroccan Hebrews in respect to any intervention implying grievances in their behalf. Not only according to their own testimony, do they experience no present hardships at the hands of the Moors, but for reasons dealt with in Mr. Einstein's repo they manifest considerable reluctance t

have the subject broached at all, or in any save the very modified form which they themselves suggest. Anything in the nature of a complaint they deem not only unjustified but prejudicial to their best interests. They therefore request that our action may be confined to an acknowledgment to the Sultan of the humanitarian and liberal policy he has invariably pursued toward the Jews, with an expression of the hope that he will direct his officers to continue in these traditions of tolerance. Such a statement they regard as most serviceable, since it would prove to the Moors that a great power interests itself in the welfare of the Jews. An address to this effect, which I have the honor to enclose as showing what their wishes are on this subject, has therefore been drawn up at my request, by

Mr. A. Pimienta a prominent and highly respected Israelite of Tangier.

In view, therefore, of the inaccuracies in the list of restrictions furnished by Mr. Schiff, and of the feeling of representative Moroccan Hebrews as to the mode of our intervention, if any, in their behalf, I beg to request that you will be so good as to inform me what course of action the President would wish me to pursue.

I have the honor
to be, Sir,
Your most obedient
servant
Henry White

Enclosures

Number 1; Mr. Einstein's Report on the Alleged Disabilities suffered by the Jews in Morocco

Number 2; Mr. A. Pimienta's suggestion as to the form of our intervention in behalf of the Jews.

Enclosure number 1.

Secretary of State.
FEB 17 1906

A REPORT ON THE RESTRICTIONS SUFFERED BY THE JEWS IN MOROCCO.

Those whose knowledge of Morocco springs only from the narratives of former travelers have every reason to learn with surprise the recent rapid amelioration in the general condition of the Jewish population. Dating especially from the representations of Sir John Drummond Hay, when English Minister at Tangier, and the Mission to Fez of Sir Moses Montefiore, this improvement has continued in unbroken succession to the present day. If the efforts of foreign representatives in Morocco, diplomatic and consular, have thus succeeded in righting many of the abuses which once oppressed the native Jews, great credit is likewise due to the enlightened tolerance of the present Sultan who in this respect has wisely continued the policy inaugurated by his father. One by one their former restrictions have been abolished or else have fallen into abeyance. Hence it is that almost unknown to the outside world, a peaceful humanitarian reform has silently been accomplished and the Jews of Morocco are well nigh emancipated from the oppression which formerly burdened their lot.

It would none the less be unfair to judge the country by Western standards. Among the most fanatical of people with whom the Koran still provides the only native law, conditions cannot be interpreted as they would appear among civilised nations. In a country where a chronic state of anarchy prevails local differences and exceptions can doubtless be found. Nor is it always easy to state with precision the actual situation in each circumstance. Certain general deductions can none the less be drawn and it may be useful to indicate the manner in which these have been reached.

Apart from such personal investigations as it was possible to undertake at Tangier itself, the list of Jewish restrictions in Morocco forwarded by Mr. Schiff to the Secretary of State has been submitted independently to Mr. Walter Harris the correspondent of the London "TIMES" a resident for sixteen years in Morocco and knowing the country thoroughly; to Mr.H.Gaillard, French Vice Consul at Fez and regarded as the greatest authority on Moroccan institutions, and to Mr. Pimienta a native of Tangier who is at once member of its Hebrew JUNTA and of the committee of the ALLIANCE ISRAELITE UNIVERSELLE; Mr. Pimienta in particular has made a life long study of the Jews in Morocco and no one speaks on this subject with more authority. In each case the answers given to the alleged restrictions suffered by the Jews were carefully noted down and the opinions found to be in complete concordance. Further corroborative testimony confirming these views was likewise obtained from the following:-

Sir Arthur Nicolson formany years British Envoy to Morocco, Mr' Gerard Lowther, the present English Minister at Tangier, Mr. Budgett Meakin, author of various books on Morocco; Mr. Leriche, French Vice Consul at Rabat, and techinical expert at the ALGECIRAS CONFERENCE, and Signor Malmusi, Italian Minister at Tangier.

In examining the alleged restrictions, the first mentioned, refers to the segregation of Jews in "Ghettos" or "Mellahs".

A. RESTRICTIONS IN LODGING AND DRESS.

(A.1.) (All references are to "Jewish Restrictions in Morocco". Memorandum supplied by Mr. Schiff.)

This concentration according to the testimony of native Jews far from being a hardship is in reality welcomed by them.

The Sultan, under whose protection they have always lived, originally granted them these quarters as a shield from mob violence and Jews not Moors shut the gates at night. It is unfortunately true that certain "Mellahs" notably those at Fez, and Mogador, are too small for their present population but even in these towns the fault lies not entirely with the Moor. At the instance of the late British Minister at Tangier, Sir Arthur Nicolson, the present Sultan readily granted a new quarter at Mogador on which the Jews might build; but a few Jewish landlords who owned the entire "Mellah" prevented their poorer coreligionists from moving. Under actual conditions, nothing but preference forbids Hebrews living in the Moorish quarters of most towns. At Tangier the "Mellah" has long ceased to exist and in several other places even at Fez, many of the richer Jews no longer inhabit it. Elsewhere the "Mellah" will doubtless disappear in time with the Europeanization of the country. But its forcible abolition now, would be a measure most unwelcome to the Jews.

(A.2.) In the sixteenth century the Mahommedan revival led to a series of oppressive measure directed against the Jews, but the rigorous enforcement of these has long fallen into desuetude. Jews are no longer compelled to wear a special garb. Many now dress as Europeans especially at Tangier and the coast towns, and even at Fez. To this Moors are indifferent. Jews would never think of wearing garments which might cause them to be mistaken for Mohammedans.

(A.3.) No present obligation exists for their going barefooted; this was formerly the case in a part of Fez regarded by the Moors as a sacred city. Even there of late years they need no longer remove their shoes before Mosques. Such as go barefooted do so

so because of poverty. There was never any question of removing their headgear which would be regarded as a sign of disrespect.

(A.4.) There exists no obligation for them to go on foot, nor are they forbidden to carry canes, nor restricted in their use of certain streets, nor in fact are any of the vexations alluded to herein now practised; such indignities are to-day unknown.

(A.5.) Jews found outside the "Mellah" after sunset are subjected to no illtreatment. Except in times of civil war they can readily return to their quarters till late at night; the worst that can happen to them if their gates are shut is to be obliged to sleep the night in the Moorish part of the town.

(A.6.) Jews traveling require no permission; nor are their wives and children retained as hostages. Jews can in fact go freely not only where Europeans dare not penetrate, but in regions unsafe for Moors of tribes other than the one among whom they travel. Quitmoney for permission to leave the country is unknown. Many Moroccan Hebrews have emigrated to Senegal & Brazil.

(A.7.) Jews are not allowed to build houses above a certain height only where the same are contiguous to the houses of Mohammedans. The object is to prevent their overlooking Harems; This is true as well of Moorish houses which must be of equal height. Within the "Mellah" itself no building restrictions exist.

(A.8.) Jews may drink at public fountains and draw water there. It can in fact not be obtained elsewhere. They may not use the Moorish baths since these serve for religious ablutions. As a rule permission to erect baths in the "Mellah" has been freely granted of late years. There are certain exceptions in some of the smaller towns of the interior.

B. RESTRICTIONS IN TRADE AND COMMERCE.

(B.1.) In many cases Jews own real estate outside the "Mellah". The Maghzen it is true, in cases where it anticipates trouble forbids the notaries registering transfers of property, but it is much more likely to exercise this right in the case of Europeans than of Jews. Instances have occurred where transfers of property to Jews have been forbidden because Europeans were suspected to be the real purchasers.

(B.2.) Jews own both stores and shops in the Moorish quarters. Nor are they compelled to have their goods sold through Mohammedans. On the contrary the commerce of the country passes almost entirely through their hands. Everywhere they are the bankers and brokers. The Moorish official moreover is nearly always the silent partner of a Jew whom he protects, while the Jew looks after the Moor's moneyed interests.

(B.3.) There is no foundation for saying that Jews are forced to buy damaged goods which have been stored in Government Warehouses. Instances have doubtless occured of local Governors abusing their authority and squeezing the people by similar measures, but the injustice suffered is equally applicable to the Moors.

(B.4.) Jewish provision dealers are not forced to furnish their goods gratis to officials. This may have occured as a voluntary contribution in the nature of a bribe following the Moorish example, but is never compulsory.

C. TRIBUTES IN MONEY AND LABOUR.

(C.1.) There is no foundation for stating that Jews with their wives and daughters are forced to work for public officials,

nor are Jewish women compelled to labour.

(C.2.) Nor are they forced to perform tasks which the Moor thinks beneath him. Sewers there are none, hence they need not be cleaned. Executions are the rarest of occurrences. Only three have taken place in twenty years in Morocco and those executed were shot in the back by soldiers.

(C.3.) It is true that Jews are called on to salt the heads of rebels. The Rabbi selects for this task certain poorer members of his community who receive adequate compensation. But that Jews expose themselves to great cruelty for refusing to work on the Sabbath appear to be without foundation.

D. LEGAL RESTRICTIONS.

(D.1.) That a Jew may not testify in court is more oppressive in theory than practise. Although by Koranic law the Moorish Cadi can accept the oath of neither Jew nor Christian, their testimony is taken as hearsay evidence and as such is generally regarded, as of equal value to that of a Mohammedan. As justice in our sense of the word is a thing unknown in Morocco, as bribery counts alone in influencing the Judge's decision, the real position of the Jew before the law is little different from that of the Mussulman. Fathermore, the Jew has need only in certain cases to appear before the Moorish Courts where the jurisdiction is confined to Koranic law. Not only do the Jewish rabbinical courts, whose authority is recognized by the Moorish Government, cover in great part a similar field, but penal cases &c. are brought before the Pasha or Kaid who administers summary justice in which there is neither counsel, nor is testimony taken.

(D.2.) In cases heard before a Cadi, a Jew is obliged to entrust his suit to a Mohammedan lawyer as the natural consequence of the fact that the only law administered is the canon law of the Koran.

(D.3.) That a Mohammedan should have it in his power to bring suit against a Jew and have him convicted and sentenced by false testimony, is a danger more hypothetical than real. Since bribery counts alone in Moorish courts, the Jew has at least an equal chance.

(D.4.) The fact that little or no punishment awaits the murderer of a Jew in Morocco and that even the bloodmoney, he is called upon to pay is largely pocketed by the authorities, is an inevitable consequence of the chronic anarchy and corruption prevailing in the land, which the restoration of order can alone remedy. At the same time the Jew is only worse off than the Mohammedan in that being richer he is more exposed to attack. Such outrages, however, are of rarer occurrence than might be supposed; one every four or five years has been given as the average. (Statement by A.Pimienta).

(D.5.) While religious desecrations is punished by death there is no inducement for perpetrating it. Punishment by bastonnado has been abolished so far as the Jews are concerned as the result of Sir John Drummond Hay's intervention. In this respect they are better off than the Moors who are still exposed to it. Jews cannot be said to be especially liable to capital punishment, since there has been no execution of Israelites in Morocco since 1862.

(D.6.) Both Jews and Mohammedans pay the fees of their gaolers. But this is scarcely a hardship as the amount collected is trifling.

(D.7.) Jewish prisoners are usually better treated than Moorish, as their families look after them; even the poorer Jews are helped by their solidarity. It is doubtful if twelve Jews could to-day be found in Moorish prisons.(Statement by Mr.Harris)

(D.8.) There is slight foundation for the statement that a Jew must become a Mohammedan ~~is~~ if a Moor should accuse him of having abjured his faith. Conversions to Islam must be formally testified to before a notary in the presence of witnesses and only after a preparation extending over a period of time. Moreover instances have occured of Jewesses who on their marriage to Moors became Mohammedans but returned to Judaism after their husbands death. It was however thought wiser for them to change their place of residence.

E. OTHER POLITICAL AND SOCIAL RESTRICTIONS.

(E.1.) It may be almost be said that no liberal professions exist in Morocco. Notaries and Lawyers must be Mohammedans since they deal with Koranic law; but Physicians are frequently Jews and these are even prefered by Moors.

(E.2.) There is no prohibition against Jews carrying arms and in the South of Morocco they do so not unfrequently. That as a general rule they refrain from bearing weapons is for their own safety. The same is true of Europeans in Morocco.

(E.3.) The head tax paid by the Jews is in accordance with the law of the Koran which requires the same of all non-Mohammedans

living in a Moslem country. Its payment is in lieu of other taxes as well as of military service. It is therefore regarded by the Jews as a distinct advantage. (Mr.A.Pimienta), So true is that at Tangier where owing to the disturbed condition of the country taxes are no longer collected, the Jews think it politic to pay this tax as a voluntary offering. It is quite incorrect that they suffer humiliations in so doing.

(E.4.) That Jews as a rule hold no political offices is not regarded by them as a hardship.

A distinction arising from internal causes must however be made in speaking of the Jews in Morocco. The country is divided between that part which is under the direct control of the Sultan including the larger towns with the fertile plains of the South, and the mountainous Atlas region occupied by the warring Berber tribes who refuse to recognize the Sherefian authority. Among the latter where Europeans dare not penetrate the condition of the Jews may vary locally from tribe to tribe. These Jews who are chiefly agriculturists occupy a feudal relation to the Sheikhs under whose protection they live. An insult to one of their number is regarded by the protecting Sheikh as an insult to his own dignity and as such must be revenged. Intertribal warfare undertaken on their behalf is far from uncommon, and the Jews themselves take part in all the battles of their tribe.

In summing up the present condition of the Jews in Morocco, when examined from the point of view of their ancient restrictions it may seem unduly optimistic to state that they suffer from no crying injustice. It is undoubtedly true, especially in the

the interior of the country that the condition of many of their numbers with its inheritance of centuries of oppression still remains degraded. But no amount of legislation alone can remedy this evil. Laws occupy a very subordinate place in Morocco. The ancient restrictions have been removed not so much by decree as they have fallen in disuse. The Moors have become less fanatical; The Jews more powerful. They live moreover on excellent terms with their Moorish neighbours. They have freer access to the Sultan tha the Mohammedans. Their loyalty to his authority is unquestioned. Far more than Christians do they enjoy the Moorish confidence. Any violent movement, therefore, on their behalf resting as it would on no genuine grievances or complaints, might readily do the Jewish community more injury than good. The tolerance of the Moor which springs largely from his comtemptuous indifference to other faiths has allowed the Jews the greatst liberty in developing their institutions. Their own ability has placed the commerce of the country largely in their hands. Farther than this a future awaits them. The fact that so many are the descendants of exiles from Spain who have always spoken the Spanish tongue, has aided their Europeanization. In the coast towns especially they have shewn great readiness to accept modern ideas. Already they form a link between Europe and the Moor, and in the further opening of Morocco to the commerce of th the world, it is likely that the Jews will be destined as intermediaries to play a more and more important part. Realizing this, fully appreciative of their present favourable situation, they ~~may~~ thus prefer no friendly intervention on their behalf. Not only do they dread the resentment of the Moors at what would be considered ingratitude for past favours which might provoke

provoke reprisals, but another reason as well restrains them. Numbers of Jews are the protected subjects of European powers and as such receive the same treatment as citizens of Nations whose protection they enjoy. It would appear, however, that this benefit has frequently been obtained in an illegal way, contrary to the terms of the Madrid Convention of 1880, and any too close examination into the Jewish question in Morocco, might not unnaturally give rise to counter enquiries on the part of the Moors as to the legitimacy of protection enjoyed by so many native Israelites in reality subjects of the Sultan.

Moroccan Jews stand thus to-day in no need of especial solicitude. When once security has been established in the country, when roads have been built, and policed, they will be the first to profit from the establishment of law and order in the new era which will then have opened for Morocco. Their present desire is only for an expression of interest in their welfare as an acknowledgement on the part of a great power that the enlightened policy of toleration pursued by the Sultan has met with its full approval.

Lewis Einstein

HEADQUARTERS OF THE AMERICAN DELEGATION,

ALGECIRAS CONFERENCE.

30th. January, 1906.

Enclosure No. 2.

Mr. A. Pimentel's Suggestion as to the Form of our intervention in behalf of the Jews.

Translation from the French.

The Government of the United States has always regarded it as a national duty to bear in mind everywhere, the interests of humanity, and that respect which all religions merit. Further, it has had ancient relations of friendship with the Moorish Empire in whose prosperity it has always been interested.

For these two reasons the United States realizes with satisfaction that H. M. the Sultan Moulay Abd El Aziz, faithful to the wise traditions of his late father Moulay El Hassan, has always treated his Jewish subjects with equity and good will. The American Government hopes that the Sultan will continue along this course, and that the Maghzen will see to it,

that his Jewish subjects may never be denied justice nor suffer violence from any of his officers, which would be contrary to the Sultans feelings and to his countries good name.

File

Special Agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

RECEIVED FEB 2 1906

Secretary of State. FEB 1 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS JAN 31 1906 Department of State.

From Algeciras

Received January 30th, 1906.

8:52 P. M.

Secretary of State,

Washington.

No 3. Private. In answer to your cipher telegram of yesterday, I think it premature to bring forward any proposal as regards police, as that question has not yet been discussed privately between French and German delegates, though it probably will be this week: such discussion necessary for them both to realize what is possible. Afterwards suggestion of possibilities by third parties more likely to be of use. The proposal last suggested by German Emperor would be refused by France if made now. Its possibilities would depend upon working out of many details, but its weak point from French, Spanish and probably Italian point of view would be proposed German assistance. I do not think our making a proposal would involve responsibility on our part to see it carried out, and it may be advisable for us to make one later if requested by France and Germany after previous agreement to accept it. From the present appearances police question will only be settled in connection with that of bank, which was taken up seriously in private yesterday between the French and German experts, whereof full particulars in later telegram. I fear Germany inclined to undue haste which is likely to make France feel delay advantageous to herself.

WHITE.

hered by the Chief Clerk's Office,

C.R.D.
S.H.Q.

File under Special Agents.

90.

No. 282

Secretary of State. FEB 2 1906

CHIEF CLE FEB 2 1906 DEPARTME OF STATE

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

To President of 1st Nat Bank, N.Y. Cty Nat Bank. Nat Bank of Commerce J. P. Morgan & Co Kuhn, Loeb & Co Speyer & Co Feb 3

From Algeciras

Received February 1, 1906.

1:40 A. M.

(Corrected by cable received February 2, 1906 - 10:36 A. M.)

Secretary of State,

Washington.

No 6. Private. Yesterday second German delegate and Regnault, French expert, ~~have~~ had long private interview on proposed bank of which both afterwards gave me practically the same account, each expressing satisfaction at frankness and friendly disposition of the other. The same subsequently confirmed by their chiefs. French proposals briefly as follows: State bank to have capital of ten million francs of which— France to furnish 27 percent, Spain 23 percent, England and Germany each 20 percent, leaving ten percent to be divided between other Powers desirous of taking any. This calculation is based, though not quite accurately, on the proportion of commercial interests of each Power in Morocco, England though first with 39.6 percent, being willing to waive her claims in favor of France, which claims to have 32.7 percent of the trade, and of Spain, which has only 8.5, and more bank capital being given to Germany, as a sop, than her trade interests, which are only 9.1 percent, would warrant; remaining capital to be divided between nations parties to Madrid Convention of 1880 desirous of taking part in proportion to their trade interests, ours being 1.5 percent. Shares may be either taken by Governments

ciphered by the Chief Clerk's Office,

T ER.

Seligman
Speyer
Morgan
Int Nat Bkg
1st Nat
City
Can Co

or banks. Fr l wish to participate. I know whether we desire por ping Government accounts rposes actually devoted there cost about three million franc or 12 millions cash required ne, under supposed tax collectio ld be coming in. Several other ght of preference set forth in , to be retained by banks name lard's, which is Belgian. Tattenbach has objected to proposals on the ground, all nations represented here should have equal share bank capital, but admitted to me confidentially he thinks they may serve as the basis for agreement.

Constant communications are since exchanged with Berlin. Probably another meeting soon. Reasonable prospect now that discussion of delicate questions will take place outside conference meetings.

WHITE.

C.R.D.
S.H.Q.
T.J.M.

eciphered by the Chief Clerk's Office,

No. 282

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

or banks. France evidently hopes few other countries will wish to participate. I assume we shall not, but we shall be glad to know whether we desire portion of capital, functions of bank to be keeping Government accounts, and seeing funds set apart for special purposes actually devoted thereto, notably payment of police, estimated to cost about three million francs annually. French expert thinks only ten or 12 millions cash required for next two or three years, as by that time, under supposed tax collection, and restored order, plenty of money should be coming in. Several other minor conditions, notably, retention of right of preference set forth in Article 33, page 152, of French yellow book, to be retained by banks named in Article 24, which are French except Allard's, which is Belgian. Tattenbach has objected to proposals on the ground, all nations represented here should have equal share bank capital, but admitted to me confidentially he thinks they may serve as the basis for agreement.

Constant communications are since exchanged with Berlin. Probably another meeting soon. Reasonable prospect now that discussion of delicate questions will take place outside conference meetings.

WHITE.

C.R.D.
S.H.Q.
T.J.M.

ciphered by the Chief Clerk's Office,

No. 282
BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 2 1906
Department of State

File under Spcl. Agents.

RECEIVED
FEB 3 1906
DIVISION OF INFORMATION

92

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
FEB 2 1906

From Algeciras, Hotel Christina.

Received February ~~1st, 1906~~.

8:54 P. M.

Rec'd (3 cpies)

ack Feby 6

Secretary of State,

Washington.

No 5 - Private. At the suggestion of French Ambassador, whom I deem it wise to help whenever possible, I proposed to-day an amendment making temporary instead of permanent, a proposed percentage to be taken by the consuls for their expenses from the taxes to be collected by them from their fellow citizens for Moorish treasury, a matter of no importance to us, but led to considerable friendly discussion nearly all delegates, including German, of my opinion, save Spanish, who strongly objected, and I withdrew amendment stating I did so with a view to harmony and special desire to propose nothing disagreeable to Spain, thereby furthering cordial personal relations I have established with Spanish Minister for Foreign affairs, French equally. Their expert has again expressed satisfaction at Tattenbach's conciliatory attitude on bank question. Religious festival taking Moorish delegates home Saturday to Tuesday next. Formal meeting Wednesday. During interval shall make every effort to obtain agreement on police, as well as bank with co-operation of British and Italian colleagues.

appreciative.

WHITE.

Ciphered by the Chief Clerk's Office,

C. R. D.

INDEX BUREAU
FEB 5 1906
FILED

File under Spec. Agents -

93.

No. 282

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 2 1906
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
FEB 2 1906

From Algeciras

Received February 1st, 1906.

8:32 P. M.

File
3 copies

ack'd Feby 6

Secretary of State,

Washington.

No. 7

Conference adopted, at its meeting to-day, regulation for raising taxes known as the "Ter~~mil~~tib", practically as adopted by diplomatic corps at Tangiers in November, 1903, with this addition, at suggestion of Moorish delegates, of stamp tax on legal documents and 2% on proceeds of real estate sales. Paragraph also inserted tending to broaden and carry out Article 11 of Madrid Convention heretofore rendered a dead letter throughout Morocco, save Tangiers, by Moorish Government.

WHITE

GUMMERE

INDEX BUREAU
FEB 5 1906
FILED

ciphered by the ~~Chief Clerk's Office~~,

S. H. Q.

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 5 1906
No. 282
Department of State.

Special agents

94

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State,
FEB 5 1906

From Algeciras

Received February 3rd, 1906.

11.52 P. M.

RECEIVED FEB 5 1906 TOWN. DIV. DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
FEB 6
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

No. 8

Conference to-day discussed in committee and referred to experts for consideration several Moorish proposals respecting importation of opium, tobacco and ~~few~~ other articles; also question of increasing or diminishing certain export duties with a view to increasing general import duties from ten to twelve one half percent, proceeds of such augmentation to be spent exclusively upon improving ports, increased trade resulting from which, it was felt, will more than compensate for increased duties. We shall assent to this at the next meeting unless contrariwise instructed.

WHITE
GUMMERE

INDEX BUREAU
FEB 8 1906
FILED

hered by the Chief Clerk's Office,

C. R. D.

Second Assistant Secretary's Room.

MEMORANDUM.

Feb. 15. 1906.

Dear Mr. Secretary

Upon your approval Mr. Morrison will honor this draft.

[Spain does not seem to treat the Conferees as generously as we did the Peace Commissioners at Portsmouth.]

Subject

Expenses of the American Delegation at the Moroccan Conference

Abstract of Contents

Statement of the living arrangements made with the Hotel Reina Cristina

Feb. 4, 06
RECEIVED. FEB 19 1906 BUR. ACCOUNTS DEPT. OF STATE.
DIPLOMATIC BUREAU
BUREAU OF ACCOUNTS
Pay drafts
Ack.
CHIEF CLERK FEB 15 1906 DEPARTMENT OF STATE.
INDEX BUREAU

95

Algeciras Conference

Feb. 4, 1906

Despatch No. 3.

Secretary of State
FEB 17 1906

DEPT OF STATE
FEB
17
1906
2ND ASST SECRETARY

DIPLOMATIC BUREAU
BUREAU OF ACCOUNTS
Pay drafts
Ack.

RECEIVED
FEB
19
1906
BUREAU OF ACCOUNTS DEPT OF STATE

INDEX BUREAU
REG'D.
FEB
15
1905
DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
FEB
15
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Mr Henry White

to the

Secretary of State

Subject

Expenses of the American Delegation at the Moroccan Conference

Abstract of Contents

Statement of the living arrangements made with the Hotel Reina Cristina

INDEX BUREAU
FEB 21 1905
DEPT OF STATE

Algeciras Conference

February 4th, 1906.

The Honorable Elihu Root,

Secretary of State.

Sir:-

Referring to my despatch of the fifteenth ultimo stating that I had drawn upon you for 500.00 dollars on account of expenses of this Delegation, I have the honor to inform you that on the first instant I gave the "Anglo-Egyptian Bank of Gibraltar" a draft (No. 2.) for 3000.00 dollars, at fifteen days sight upon you, for the same purpose.

I found upon arriving here that in order to retain control during December of the Reina Cristina, the only first class hotel in Algeciras, the British French German and Spanish Governments had together agreed to pay the Company owning it £4000. sterling. But upon the expiration of the first four weeks of that month it was decided at a meeting of the Diplomatic Body held at Madrid on the 29th for the purpose of selecting, by drawing lots I understand, the rooms to be alloted to the different delegations, that the cost of the latter should be paid from that date until the meeting of the Conference by the respective Governments. I was therefore obliged to pay an account of 4369. Spanish pesetas about 710.00 dollars for our rooms during the period in question - all the other delegates having received and paid similar accounts.

The arrangements as to prices to be charged by the Hotel were made by a representative of the Spanish Government who was sent here for the purpose and it is not perhaps to

be wondered at that the proprietors, in view of its being the only house in which the delegates could be properly lodged, should have raised their tariff very considerably. Our daily fixed rate for board and lodging is 449. pesetas including sixty a day for a carriage which with extras brings our weekly account up to between 3410. and 3600. pesetas; the latter being worth about 16 cents each of our currency.

Most of the carriages of the delegates have been brought from Seville, as there are no landaus or other closed carriages in this place, at a charge of 75 pesetas a day but Mr. Gummeré was fortunate enough to secure for us a carriage belonging to the hotel at the lower rate above mentioned. Carriages are necessary because it is nearly if not quite a mile from the hotel to the place of meeting of the Conference.

I shall not fail in accordance with your Instructions to send you at the close of the Conference a full statement, accompanied by vouchers, of the amount expended in behalf of our delegation.

I have the honor to be,

Sir,

Your obedient servant.

Henry White

ciras Conference

Special Agents.

File 7.7

Secretary of State. FEB 17 1906

To Scott Schiff Jul. 17

Despatch No. 4.

INDEX BUREAU REC'D. FEB 15 1905 DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK FEB 15 1905 DEPARTMENT OF STATE.

Mr henry White

to the

Secretary of State

Enclosure 2 To Mr Mitchell Aug. 27

Subject

Jewish Restrictions in Morocco.

Abstract of Contents

Transmitting a letter on this subject from the Grand Rabbi of Tangier

Shall we tell Straus and Schiff?

Second Assistant Secretary's Room.

MEMORANDUM.

Feb. 15. 1906

Dear Mr. Secretary:

Our representations in behalf of Moroccan Jews seems to have been based on ancient sources of information.

According to the Grand Rabbi, they have had nothing to complain of since the present Sultan's father began to reign, in 1873.

I have not seen Mr. Pimentel's suggestion.

Mr. White might gently drop the subject.

A.L.L.

Drp 1 Bu

Jacob H. Schiff

My dear Mr. Straus:

Secretary of State.
FEB 17 1906

I enclose a copy of a letter from the Grand Rabbi at Tangier to Mr. Louis Einstein, the Secy of our Delegation at the Morocco Conference which would seem to indicate that the Jews in Morocco wish for a ~~very different~~ treatment of their interests very different from that which the papers you sent me indicated.

~~What do you say about this?~~ ~~Faithfully yours~~

(Send copy of enclosure)

Add

Secretary
FEB 17 1906

~~We have also received~~

Upon this our representatives at Algeciras caused a very thorough investigation to be made by me. I have now received a report by Mr. Einstein on that subject. I enclose a copy of his report.

Under these circumstances I suppose it would hardly be advisable to insist upon our instructions which were based upon the supposition that the securities indicated in the paper received from you still continued. I should be glad of any suggestion from you on the subject.

Very sincerely yours

Algeciras Conference

February 5th, 1906.

The Honorable Elihu Root,

Secretary of State.

Sir:-

With reference to my despatch No.2. of the 30th ultimo, not yet received relative to the degradations to which the Jews in Morocco are alleged to be subjected, I have th honor to transmit herewith for your information a letter from the Grand Rabbi of Tangier (original and typewritten copy enclosed) received by Mr Einstein, from which you will see that in his opinion the Jews in Morocco have been well treated since the beginning of the reign of the late Sultan and "have absolutely no reason of complaint". It would seem however from the Grand Rabbi's letter that he would like me to make a statement at the Conference similar to that suggested by Mr Pimienta and forwarded in my previous despatch on this subject.

If an opportunity should occur for me to bring the matter up at the Conference before this can reach you, which I doubt, I shall cable you the substance of the Grand Rabbi's letter and ask for your instructions

I have the honor to be,

Sir,

Your obedient servant

Henry White

(over)

ENCLOSURES

No. 1. Letter from the Grand Rabbi of Tangier to Mr Einstein.

No. 2. Typewritten copy of the same.

Enclosure I.

MARDOCHÉE BENGIO
GRAND RABBIN DE LA COMMUNAUTÉ ISRAÉLITE
TANGER (MAROC)

Tangier January 31 - 1906

Sir,

I have the honour to inform you that Mr. A. Simonta correspondent of the Temps of Paris in Morocco, has been good enough to communicate to me the substance of the conversation you have had with him, respecting the intervention of the United States of America on behalf of the Jews in Morocco.

Apparently, the American Government are under the impression that Morocco Jews are badly treated and oppressed; but this is not the case at all. In justice to the Moorish Government, I declare, that the Jews in Morocco are well treated since the beginning of the reign of his late Majesty Moulay Hassan, - and we have absolutely no reason of complaint.

We would rather like a declaration by the American Ambassador at the Conference, that the United states, as friends of Morocco, and constant supporters of the interests of humanity, are with satisfaction, that H. M. the Sultan Abd-El-Aziz,

following

Lewis Einstein Esq
Secretary of the American Mission
Algeciras

following the good traditions of his Father, treats his Jewish subjects with justice and kindness, he being that he will proceed in his good course and that the Makhzen should have great care to avoid acts of injustice or violence by their subordinates against the Jews.

I avail myself of this opportunity to request You to ask H.E. Mr White, the American Ambassador, to be good enough to convey to H.E. President Roosevelt my most heartfelt thanks, in my own name and on behalf of the Jews of Morocco for the humanitarian interest he takes in them.

I pray the Almighty God to bestow His blessings on President Roosevelt and the great liberal American Nation.

I have the honour to be
Sir
Your most obedient Servant

מ' שלום נגרין

MARDOCHEE NEGRIN
רצב"י
מרדכי נגרין
רצק
בקק
טאנג'יר
GRAND RABBIN A TANGER

ENCLOSURE 2.

Copy of letter sent by Mardochée Bengio(Grand Rabbi at Tangier) to Mr Einstein - Secretary of the American Delegation to the Morocco Conference

---

January 31st, 1906.

Sir;

I have the honor to inform you that Mr A. Pimienta correspondent of the "Temps" of Paris in Morocco has been good enough to communicate to me the substance of the conversation you had with him respecting the intervention of the United States of America on behalf of the Jews in Morocco.

Apparently, the American Government is under the impression that Morocco Jews are badly treated and oppressed, but this is not the case at all. In justice to the Moorish Government, I declare, that the Jews in Morocco are well treated since the beginning of the reign of His late Majesty Mouley Hassan, and we have absolutely no reason of complaint.

We would rather like a declaration by the American Ambassador at the Conference, that the United States, as friends of Morocco and constant supporters of the interests of humanity, see with satisfaction that H. M. the Sultan Abd-El-Aziz, following the good traditions of his father, treats his Jewish subjects with justice and kindness, hoping that he will persevere in his good course and that the Makhzen should have great care to avoid acts of injustice or violence by their subordinates against the Jews.

I avail myself of this opportunity to request you to ask H. E. Mr White, the American Ambassador, to be good enough to convey H. E. President Roosevelt my most heartfelt thanks, in my own name and on behalf of the Jews of Morocco, for the humanitarian interest he takes in them.

I pray the Almighty God to bestow His blessings on President Roosevelt and the great liberal American Nation.

I have the honor to be, Sir

Your most obedient servant

(signed) Mardochée Bengio

Special Agents.

104

Form No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS FEB 6 1906 Department of State

RECEIVED FEB 6 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

Secretary of State. FEB 6 1906

CHIEF CLERK FEB 6 1906 DEPARTMENT OF STATE.

From Algeciras,

February 5, 1906.
Received 11:58 p.m.

Secretary of State,

Washington.

Private. NO. 7.

Situation somewhat changed since last telegram owing to recent outburst of French press against concessions, caused partly by injudicious war-like speech of President of Reichstag, partly by German Government and press attaching undue importance to article in Siecle (newspaper) advocating compromise. French attitude greatly stiffened and when Revoil and Radowitz met last Saturday privately former would only discuss police question on the basis of France and Spain together, without other power, adding: France is willing to give every guarantee, in protocol or otherwise, as to open door, equality for all nations in competing for constructing public works, etc. At the same time Tattenbach attempted privately to detach British Ambassador from supporting French, on the ground of their antagonistic commercial interests in Morocco, and upon his prompt refusal said if Conference fails it will be England's fault. This incident reported to French colleague has further strengthened him in position taken: I believe France will allow Conference to fail rather than recede from it, which, I think, German colleague realizes. Upon his communicating to me the interview with Revoil and asking whether that is my opinion I replied in the affirmative. France claims that her interests with 70 million francs invested as against Germany's five too great to confide police to another power; that to turn out her officers and instructors, for sometime past in Morocco, would be compromising to her national dignity, and to question good faith of guarantees she is willing to give regarding open door etc., inadmissible imputation upon her honor. Confidentially, I have reason to believe that if Germany admits the principle of France with Spain it may be practicable to save German prestige in admitting third power in the protocol not to do active police (--?) but as inspector or something not yet clearly defined. Will telegraph tomorrow modified bank proposals.

WHITE.

INDEX BUREAU FEB 9 1906 FILED

ciphered by C.R.D., S.H.Q.

, 190 , M.

105

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Secretary of State.
FEB 7 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 7 1906
Department of State.

RECEIVED
FEB 10 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. STATE

From Algeciras

Received February 6th, 1906.

9:55 P. M.

INDEX BUREAU
FEB 20 1906
FILED

FEB 9 1906

Secretary of State,

Washington.

Private. Number eight. Following modifications in bank proposals by French expert to meet German objections will probably be accepted, if agreement reached on police: capital ten million francs; twenty thousand shares - five hundred francs each; the right of preference, mentioned in my despatch of the thirty-first, to be conveyed to bank for four thousand shares; two thousand shares each to be taken by England, France, Germany, Italy, Spain, leaving six thousand to be divided between such other Powers represented here as desire them; each two thousand shares entitled to one director. Think I could obtain, if desired, two thousand shares for American syndicate, but hardly suppose the President will think it wise to discriminate between our banks by selecting one or more for participation. We shall want instructions as to this if proposals mature. Bank arrangements intended to be permanent; those for policing temporary, say three or at most five years and limited to the ports and their vicinity. I should have added yesterday's telegram, French police views strengthened by present condition of ports,

Ciphered by White House.
C.R.D.

, 190 , M.

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

particularly Tangier, where Diplomatic body, including Gummeré, say nothing to stop Raisuli capturing them, if so disposed, and France is the only power now equipped to impose order.

British Ambassador just informs me, confidentially, Tattenbach yesterday sounded Spanish Minister for Foreign Affairs as to Spain policing alone; further unfortunate move on his part; at once reported to French delegate.

WHITE

Ciphered by

, 190 , M.

Special Agents

107

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Ans Feb 9/06

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 9 1906
Department of State.

Secretary of State,
FEB 9 1906

From Algeciras

Received February 9th, 1906.

4:00 P. M.

INDEX BUREAU
FEB 15 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 9.

German Ambassador called upon me yesterday evening saying after frequent communications between his Government and himself, he had been finally instructed to refuse policing by France and Spain, and to propose instead Sultan appoint officers selected from several minor ~~Foreign~~ Powers, Conference to assign special port to each, adding, he understood from German Ambassador at Washington, Baron Sternberg, you approve this scheme and had instructed me to support it; accordingly he had come to ask me jointly with Italian and Austrian delegates to propose and recommend its acceptance to French Ambassador. I replied surprised alleged statement of German Ambassador, Washington, Baron Sternberg, and having received no such instructions I could not make myself ridiculous by proposing that which we both knew would be immediately rejected, and which appeared recently in certain newspapers as proposal of Moorish delegates. I added he knew I should have preferred single great power, neither France nor Germany, and had tried unsuccessfully to bring about that solution, but we must

Ciphered by

190 , M.

Form No. 282

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

now face facts, and if what he said be really his Government's final decision the situation very serious, and I should so inform the President, but if there be still chance of Germany's accepting principle of France and Spain, though I must not be considered as advising this, I would gladly do my best to obtain modifications as to details, possibly introduction nominally of third Power in some way or other to save German prestige. German Ambassador went from me to Italian Ambassador, made same request and received similar reply to mine. He had intended at once communicating his Government's answer to French Ambassador, but shortly afterwards I received note asking me not to mention our interview to the latter, as he had decided to telegraph Berlin for further instructions before seeing him. I do not think Germany wishes Conference to break up; the Ambassador certainly does not and am still hopeful of solution, though situation is critical. I sometimes doubt whether German Emperor is frankly informed of actual conditions here.

WHITE.

Stamped by the Chief Clerk's Office,
C.R.D.
S.H.Q.
Q.G.S.
W.W.R.

Special Agents

109

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 12 1906
Department of State.

DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.
FEB 14 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
FEB 12 1906

copies made

Acts — Feby 14 —

From Algeciras

Received February 11th, 1906.

6:00 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private. No. 11.

Since my telegram the 2nd, German delegate has been to see me and hinted that if the German delegates were certain French would agree in putting all Nations participating in proposed bank on equal footing, they might perhaps recommend conceding French claim respecting the police. Perhaps, therefore, better delay communicating to the Emperor until I again telegraph.

WHITE.

INDEX BUREAU
FEB 15 1906
FILED

...phered by the Chief Clerk's Office,

S.H.Q.

Special Agents

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 12 1906
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State,
FEB 12 1906

RECEIVED
FEB 14 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

From Algeciras

Received February 11th, 1906.

5:45 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private. No. 10.

Recent conversations with Austrian Ambassador, and other reasons, confirm my impression that German representatives do not frankly inform Emperor as to situation. Austrian Ambassador recently received instructions to join me in making another police proposal on assumption France and Germany practically agreed thereto long ago; tells me confidentially that the new instructions which German Ambassador awaits are merely confirmation of suggestion by the latter that the Sultan select police officers from all Powers, including Germany, instead of smaller Powers which, if true, means several more days absolutely wasted. It is very desirable therefore that real situation be laid before the Emperor. It is as follows:-

France asks and will accept no other principle for all the ports only and their vicinity,—not the whole of Morocco as stated in German press,—than police of which rank and file Moors to be paid and commanded by French and Spanish officers assisted by non-commissioned officers furnished by the native troops of two latter countries, under nominal authority of Moorish Government.

ciphered by

Translation of paragraph,

6/ The bodies of troops created for police service that shall be stationed at Tangier, Larache, Rabat and Casablanca, must be Moroccan, that is to say consist of Moroccans in the force and lower grades.

The Shereefian Government would have to call upon assistance from abroad only for the elements required to drill its troops, supervise their administration and supply the technical and that their command and discipline demand. With particular regard to administration, it is hardly necessary to lay stress on the necessity of insuring the continuous regular payment of salaries.

The participation of foreign cooperation thus limited can have no other effect than to strengthen and make more effective the authority that the Makhzen

troops.

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

See Yellow Book document 293, page 257, paragraph -B-. The arrangement for a few years to be agreed upon, France also willing to furnish guarantees respecting open door, etc., as stated in my No. 7. My opinion is that France dare not yield further respecting police, not only for reasons mentioned in my No. 9, but for fear of impairing and possibly destroying English — French understanding, as to which, I understand from journalists and otherwise, considerable section of French opinion lukewarm or antagonistic. I am, therefore, satisfied Conference is likely to fail unless Germany can be got to accept French position in principle. There are indications that realizing she cannot get Conference to support her views, Germany beginning to think better terms obtainable by direct negotiations with France. If so, she should admit it, and stop Conference. It will be very undignified for us to continue several weeks more making regulations none of which will have validity without organized authority to enforce them. Unfortunate impression produced here by semi official publication in Berlin Press on the authority of telegram from here of an inaccurate account, with Anti-French bias, of private meetings between French and German delegates which it was agreed were to be considered confidential, nowise binding upon each, and unknown to many of the delegates.

White.

ciphered by

C.R.D.
S.H.Q.
O.G.S.

112

ciras Conference February 12, 1906

RECEIVED MAR 1 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

Secretary's Office FEB 28 1906

ASSISTANT SECRETARY, FEB 27 1906

CHIEF CLERK FEB 27 DEPARTMENT OF STATE.

INDEX BUREAU REC'D. FEB 26 1906 DEPT. OF STATE

Despatch No. 5.

Mr White and Mr Gummeré

to the

Secretary of State

Subject

The Moroccan Conference

Synopsis

Transmitting reports and proceedings of sessions with copies of telegrams sent.

Algeciras Conference

February 12th, 1906.

The Honorable Elihu Root,
Secretary of State.

Sir:-

Having outlined to you in our Despatch No. 1. of the 25th ultimo the result of the first two meetings of this Conference we now have the honor to acquaint you with its further proceedings to this date.

The actual discussion must not be looked for in the official accounts of the Sessions of the Conference which show a marked tendency to register decisions rather than to provide an opportunity for argument. The questions thus far at issue, which have been largely of a technical order, are debated mostly in the frequent meetings of the Committee of the Whole, whose proceedings are not to be published. The work is further prepared for this body by a committee of experts composed of the second delegates to the Conference most of whom, being diplomatic representatives at Tangier, are familiar with the workings of the Moorish administration. There has been little real difficulty in settling these details which are largely of a non political order; but their final adoption will necessarily depend to a great extent on the solution of the more important questions which the Conference still has to consider.

We herewith enclose (enclosure No. 1.) the report of the proceedings of the second session which, appearing too late for our first despatch, contains the ~~accepted~~ articles agreed

upon for the suppression of contraband of arms; and the reply of the Sultan to whom they had been submitted (enclosure No. 2.).

Beginning at the meeting of the Committee of the Whole on January 27th, the Conference proceeded to the examination of measures intended to improve the finances of Morocco (Article 3. of the draft programme of last July). The feature of this session was the project of taxation (enclosure No. 3.) submitted by the Moorish delegates. While including a very considerable increase in import duties it also recommended the creation of new taxes on carriages, theatres, telephones etc.; in other words on articles at present for the most part either non existing in Morocco or restricted in their use to foreigners. This project revealed to a marked degree the fact, that in the Moorish mind the chief advantage for Morocco to be expected from the Conference is the increase of the Sultan's revenues by means of taxation levied principally upon foreigners. In justice to the Moors it must be said that their position is not an easy one, as, apart from their not unnatural disinclination to foreign interference they are powerless to accept any of the proposals of the Conference without submitting them to the Sultan. They have therefore adopted the usual tactics of Oriental diplomacy in the direction of delay and dilatoriness; butthe Conference has overcome this difficulty to a great extent by agreeing to submit the final regulation of technical details to the Diplomatic Body at Tangier.

That the present system of taxation is full of anomalies and injustice is readily apparent. Yet the Conference aware

of the impossibility of now enforcing any radical change in the methods practiced, did not feel justified in doing more then slightly increasing already existing taxes and agreeing that foreigners and protected subjects in Morocco should no longer be exempt from their burdens. The Powers are not opposed in principle to a reasonable increase in taxation but they desire to obtain guarantees for the proper expenditure of the new revenues on actual improvements. The special committee to which the proposals regarding taxation had been referred accordingly drew up a plan consisting of seventeen articles the first eight of which were adopted at the official session on February 1st. (enclosure No. 4.). As mentioned to you in our telegram No. 7. of that date certain suggestions of the Moorish delegates, notably a stamp tax on legal documents and a 2% tax on the proceeds of real estate sales, were accepted. A paragraph (2) was also inserted tending to carry out, at least so far as is now practicable, article 11. of the Madrid Convention, permitting foreigners to own property in Morocco, which save at Tangier had always remained a dead letter.

At this sitting Mr White suggested an amendment, the object of which was to make temporary instead of permanent a percentage proposed to be taken by the Consuls from the taxes they are to collect from their fellow citizens to cover expenses, on the theory that when the Sultan's Government shall be in a position to collect its own taxes it will not be fair to make the Moorish Treasury suffer a loss from the retention by Foreign Powers of a right insisted upon by them when it will no longer be necessary. This amendment was opposed by the Spanish delegate and accordingly withdrawn. The matter was of slight importance; but we have reason to believe that

the Spaniards appreciated our conciliatory attitude in yielding to their desires. They admitted afterwards the justice of Mr White's argument but said they felt obliged for political requirements to oppose it.

At the informal meeting held on February 3rd, the Conference decided that its special committee should examine the conditions in which a slight additional tax on imports could be levied and a general reform of the customs service be effected.

The remaining nine articles of the seventeen previously drawn up by the Special Committee were adopted at the fifth session of the Conference (enclosure No. 5.) held on February 7th. The most important of these - article 8 - accepted as a temporary measure, is an additional tax of 25% on already existing import duties. It is to be levied subject to an understanding that the proceeds thereof should be lodged in a special caisse and used exclusively for the improvement of the ports of Morocco. The administration of such caisse is reserved however as a matter for subsequent discussion.

It is proper to add that in addition to the proceedings described in this despatch the two most important questions - the organization of the Police and the proposed State Bank for Morocco in respect to which there is a divergence of opinion between France and Germany have formed the subject of daily private conversations, almost ever since the Conference met, among the senior delegates of those two countries, of Great Britain, Italy and the United States, and occasionally of those of Austria and Russia.

We have been fully cognizant of what transpired at these conversations the object of which has been to bring about an

agreement satisfactory to the two countries first mentioned outside the Conference in the hope of avoiding any discussion at the latter which might reveal to the Moorish delegates a lack of unanimity among the [redacted] Powers.

As the conversations were, however, absolutely confidential and no one participating therein is to be bound by any opinion or suggestion expressed, we feel that we are not authorized to mention any details of the same. But it may be permitted to us to say that, while their object has not yet been attained, we have reason to hope that it still may be, as the private meetings between the French and German delegates resulting therefrom still continue and the personal relations existing between the latter are perfectly cordial.

We further have the honor to enclose copies of such telegrams as have been sent to you from January 25th to this date.

We have the honor to be,

Sir,

Your obedient servants

Henry White

S. R. Summerhayes

eciras Conference

Mutual Relations

ENCLOSURES

No. 1. Proceedings of third session of the Conference January 24th, 1906.

No. 2. Letter of the Sultan of Morocco on the contraband of arms.

No. 3. Proposals of taxation offered by the Sultan's Delegates

No. 4. Proceedings of fourth session of the Conference February 1st, 1906.

No. 5. Proceedings of fifth session of the Conference February 7th, 1906.

No. 6. Copy of telegram sent by Delegates to the Secretary of Stase - January 25th,1906.

No. 7. Copy of telegram sent by Delegates to the Secretary of State - January 29th, 1906.

No. 8. Copy of telegram sent by Delegates to the Secretary of State - February 1st, 1906.

No. 9. Copy of telegram sent by Delegates to the Secretary of State - February 3rd, 1906.

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

TROISIEME SEANCE

24 Janvier 1906

La séance est ouverte á 10 heures vingt.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur de Allemagne á Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de d'Allemagne á Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, á Madrid.
S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie á Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique á Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique á Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.
S. Exc. M. Pérez Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne á Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.
S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique á Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française á Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie á Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne á Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen á Fez.
Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Ben-Nis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas á Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal á Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal á Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie á Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie á Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suéde á Madrid.

S. E le Président fait remarquer que le procees-verbal de la derniere séance venant seulement d'etre distribué, il conviendrait sans doute, avant d'en donner lecture, de laisser a MM. les Délégués le temps d'en prendre connaissance.

S. E. le Duc de Almodóvar del Río donne ensuite lecture d'un télégramme par lequel S. M. le Roi Alphonse XIII remercie la Conférence des felicitations qu'elle lui a adressé a l'occasion de sa fete. L'assistance écoute debout le message royal dont le texte suit:

«Je vous prie de faire part á tous les membres de le Conférence de ma profonde gratitude pour les félicitations qu'elle a bien voulu m'adresser et spécialement pour les vœux qu'elle forme pour la prosperité de l'Espagne; á mon tour je demande á Dieu de rendre ses travaux féconds afin que les Nations

qu'y sont représentées puissent resserer chaque jour les liens de bonne amitié qui les unissent et qui contribuent si efficacement au maintien de la paix, au bien etre et au progrees du monde.—ALFONSO.»

S. E. le Président fait donner lecture par l'un des interpretes présetns de la traduction française de l'allocution prononcée par Sidi el Mokri au nom de la Délégation marocaine dans la séance precédente.

La Conférence décide que ce texte sera annexé au présent proces-verbal.

S. E. M. Pérez-Caballero donne ensuite lecture du texte définitivement arreté par le Comité de rédaction pour les cinq premiers articles du projet de réglement relatif á la repression de la contrebande des armes.

Le Comité de redaction a estimé que, pour plus de clarté, il convenait de diviser les cinq articles primitifs en sept articles dont le texte suit:

Art. I. Sont prohibés dans toute l'étendue de l'Empire Cherifien, sauf dans les cas spécifiés aux articles 2 et 3, l'importation et le commerce des armes de guerre, pieces d'armes, munitions chargées ou non chargées de toutes espéces, poudres, salpetre, fulmi-coton, nitro-glycerine et toutes compositions destinées exclusivement á la fabrication des munitions.

Art. II. Les explosifs nécessaires á l'industrie et aux travaux publics pourront néanoins etre introduits. Un réglement pris dans les formes indiquées á l'article 6 déterminera les conditions dans lesquelles sera effectuée leur importation.

Art. III. Les armes, pieces d'armes et munitions destinées aux troupes de S. M. Chérifienne seront admises apres l'accomplissement des formalités suivantes:

Une déclaration signée par le Ministre de la Guerre marocain, énonçant le nombre et l'espece des fournitures de ce genre commandées á l'industrie étrangere, devra etre presentée á la Legation du pays d'origine, qui y apposera son visa.

Le dédouanement des caisses et colis contenant les armes et munitions, livrées en exécution de la commande du Gouvernement Marocain sera opéré sur la production:

1.° de la la déclaration spécifiée ci-dessus.

2.° du connaissement, indiquant le nombre, le poids des colis, le nombre et l'espece des armes et munitions qu'ils contiennent. Ce document devra etre visé par la Légation du pays d'origine qui marquera ou verso les quantités successives précédemment dédouanées. Le visa sera refusé á partir du moment ou la commande aura été intégralement livrée.

Art. IV. L'importation des armes de chasse et de luxe, pieces d'armes, cartouches chargées et non chargées, est également interdite. Elle pourra, toutefois, etre autorisée.

1.° pour les besoins strictements personnels de l'importateur.

2.° pour l'approvisionnement des magasins d'armes autorisés conformément á l'article 6.

Art. V. Les armes et munitions de chasse ou de luxe seront admises pour les besoins strictement personnels de l'importateur, sur la production d'un permis délivré par le représentant du Makhzen á Tanger. Si l'importateur est étranger, le permis ne sera établi que sur la demande de la Légation dont il reléve.

En ce qui concerne les munitions de chasse, chaque permis portera au maximum sur 1000 cartouches ou les fornitures nécessaires á la fabrication de 1000 cartouches.

Le permis ne sera donné qu'á des personnes n'ayant encouru aucune condamnation correctionelle.

Art. VI. Le commerce des armes de chasse et de luxe non rayées de fabrication étrangere ainsi que des munitions qui s'y rapportent sera reglementé des que les circonstances le permettront par decision chérifienne prise conformément á l'avis du Corps diplomatique á Tanger. Il en sera de meme des décisions ayant pour but de suspendre ou de restraindre l'exercice de ce commerce.

Seules les personnes ayant obtenu une licence spéciale et temporaire du Gouvernement Marocain seront admises á ouvrir et exploiter des débits d'armes et de munitions de chasse. Cette licence ne sera accordée que sur demande écrite de l'intéressé appuyée d'un avis favorable de la Légation dont il dépend.

Des réglements pris dans la forme indiquée au paragraphe premier de cet article détermineront le nombre des débits pouvant etre ouverts á Tanger et éventuellement dans les ports qui seront ulterieurement designés. Ils fixeront les formalités imposées á l'importation des explosifs á l'usage de l'industrie et des travaux publics, des armes et munitions destinées á l'approvisionnements des debits ainsi que les quantités maxima qui pourront etre conservées en dépot.

En cas d'infraction aux prescriptions réglementaires, la licence pourra etre retirée á titre temporaire ou á titre définitif, sans préjudice des autres peines encourues par les délinquants.

Art. VII. Toute introduction ou tentative d'introduction de marchandises prohibées, donnera lieu par l'autorité douaniere á leur confiscation et en outre aux peines et amendes ci-dessous qui seront prononcées par la jurisdiction compétente.»

Le texte des sept articles est définitivement adopté.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) donne ensuite lecture du texte projeté des articles 6 et 7, qui deviennent les articles 8 et 9 et qui sont ainsi redigés:

ARTICLE VIII

«L'introduction ou tentative d'introduction par un port ouvert au commerce, ou par un bureau de douane, sera punie:

1.° D'une amende de 500 á 2000 pesetas.

2.° D'un emprisonnement de cinq jours á un an, ou de l'une des deux peines seulement.

En cas de récidive, les deux peines seront obligatoirement prononcées.»

ARTICLE IX

«L'introduction ou tentative d'introduction en dehors d'un port ouvert au commerce ou bureau de douane sera punie:

1.° D'une amende de 1000 á 5000 pesetas.

2.° D'un emprisonnement de trois mois á deux ans, ou de l'une des deux peines seulement.

En cas de récidive, les deux peines devront etre obligatoirement prononcées et le delinquant sera frappé d'une amende supplémentaire égale á trois fois la valeur de la marchandise importée.»

Ces articles sout adoptées.

Sur l'ancien article 8 (article 10 nouveau) ansi conçu:

ARTICLE X

«La vente frauduleuse et le colportage des marchandises prohibées par le present réglement, sont punis des peines édictées á l'article 8.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) fait remarquer qu'il a paru utile d'ajouter, apres les mots «la vente frauduleuse» les mots «le recele», ce dernier délit étant le complément des deux autres primitivement prévus.

La Conférence adopte la nouvelle redaction proposée; toutefois, LL. EE. MM. les Délégués marocains font une reserve sur l'adjonction du mot *recele*. Beaucoup de marocains possedant en effet déja actuellement chez eux un assez grand nombre d'armes craignent que l'article 10 (nouveau) puisse leur etre appliqué comme s'ils étaient des receleurs: ces armes ne sont pas destinées par eux a la vente mais seulement a la défense eventuelle de leurs propriétés.

Cette reserve devant etre consignée dans le procés verbal, l'article 10 est definitivemant adopté comme il suit:

ARTICLE X

«La vente frauduleuse le recéle et le colportage des marchandises prohibées par le present réglement sont poumis aux peines adictées á l'article 8.»

L'article 11 nouveau (9 ancien) ci-aprés est lu et adopté:

ARTICLE XI

«Les complices des délits prévus aux articles 8, 9 et 10, sont passibles des memes peines que les auteurs principaux.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) propose, au nom du Comité de redaction, l'article suivant qui remplacera l'article 10 du projet primitive et deviendra aussi l'article 12:

ARTICLE XII (nouveau texte proposé)

«Quand il y aura des indices sérieux faisant soupçonner qu'un navire transporte des armes, des munitions ou d'autres marchandises prohibées en vue de leur introduction au Maroc, les agents de la douane chérifienne devront signaler ces indices a l'autorité consulaire compétente, afin que celle-ci procede aux enquetes, verifications ou visites qu'elle jugera nécessaires.

Toutefois, en attendant l'intervention consulaire, la douane pourra installer un ou plusieurs gardiens á bord.»

Sur l'observation de S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodski (Autriche-Hongrie) et de plusieurs autres Délégués, il est decidé pour plus de clarté qu'apres les mots «faisant soupçonner qu'un navire» il sera ajouté les mots «mouillés dans un port ouvert au commerce».

A propos des mots «l'autorité consulaire compétente» et pour répondre a uue question posée par S. E. M. Malmusi (Italie) il est entendu que cette expression doit s'entendre de l'autorité consulaire la plus proche dans le port ou le navire se trouve mouillé il n'y a pas de Consul de carriere de la nation dont le navire releve.

LL. EE. Messieurs les Délégués marocains estiment que dans les «enquetes, verifications ou visites» qu'elle jugera necessaires, cette autorité consulaire soit accompagnée d'un délégué de la douane.

La Conférence se range á cette observation et décide qu'apres le mot «procede» il y a lieu d'ajouter les mots «avec l'assistance d'un délégué de la douane chérifienne».

En conséquent l'article 12 est adopté dans la forme suivante:

ARTICLE XII

«Quand il y aura des indiccs serieux faisant soupçonner qu'un navire mouillé dans un port ouvert au commerce taansporte des armes, des munitisns ou d'autres merchandises prohibées en vue de leur introduction au Maroc, les agents de la douane chérifienne devront signaler ces indices á l'autorité consulaire competente afin que celle-ci procede avec l'assistence d'un délégué de la douane cherifienne aux enquetes, verifications ou visites qu'elle jugera necessaires.

Toutefois, en attendant l'intervention consulaire la douane pourra installer un cu plusieurs gardiens á bord.»

Lecture est donnée du texte de l'article 13 nouveau (11 ancien) ainsi conçu:

ARTICLE XIII

«Dans le cas d'introduction ou de tentative d'introduction par un navire de marchandises prohibées en dehors d'un port ouvert au commerce, la douane marocaine pourra saisir le navire jusqu'a ce qu'il ait acquitté le montant des condamnations prononcées. Toutefois, la saisie du navire devra etre levée en tout état de l'instance sur consignation du montant maximum de l'amende entre les mains de l'autorité consulaire, ou sous caution solvable de la payer acceptée par la douane.»

S. E Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), n'étant pas assuré que la legislation anglaise permette d'appliquer la formule «la douane marocaine pourra saisir le navire», pense que cette expression pourrait etre remplacée par les mots «la douane marocaine pourra amener le navire au port le plus proche et le livrer á l'autorité consulaire compétente».

S. E. M. Révoil (France), pense qu'on pourrait alors, pour bien marquer que le droit de saisie appartient non a la douane marocaine mais a l'autorité consulaire, ajouter apres les mots «au port le plus proche» les expressions «pour etre remis a l'autorité consulaire, laquelle pourra le saisir».

Sur l'observation de S. E. M. Pérez-Caballero et de LL. EE. Messieurs les Délégués d'Autriche-Hongrie, il est decide d'ajouter encore a cette derniere formule les mots «et maintenir la saisie».

L'article 13 est en consequence dans la forme suivante:

ARTICLE XIII

«Dans le cas d'introduction ou de tentative d'introduction par un navire de marchandises prohibees en dehors d'un port auvert au commerce, la douane marocaine pourra amener le navire au port le plus proche pour etre remis a l'autorité consulaire, laquelle pourra le saisir et maintenir la saisie jusqu'a ce qu'il ait acquitté le montant des condamnations prononcees. Toutefois la saisie du navire devra etre levee en tout etat de l'instaece sur consignation du montant maximum de l'amende entre les mains de l'autorite consulaire ou sous caution solvable de la payer acceptee par la douane.»

La Conference passe a l'examen de l'article 14 nouveau (12 ancien) ainsi conçu:

ARTICLE XIV

«Les marchandises confisquees seront detruites dans un delai de un mois par les soins de la douane. La destruction sera operee en presence d'un delegue du Makhzen et d'un delegue de l'autorite consulaire competente, dument avisee.

Les moyens de transport, confisques á terre, seront vendus au profit du tresor cherifien.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Angleterre) demande que le delai d'un mois fixé par le paragraphe premier de cet article pour la destruction des armes confisquees soit compte a partir de la date du jugement, attendu que, pendant le cours du proces, le droit des autorites marocaines de detruire les marchandises ne saurait exister.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodzki (Autriche-Hongrie) est d'avis que ce delai devrait etre abregé pour eviter des soustractions posibles sur les objets confisques et en consequence il propose que les expressions «dans un delai d'un mois» soient remplacés par celles-ci» dans un delai de huit jours a partir de la date du jugement definitif».

S. E M. Perez-Caballero (Espagne) suggere que ces mots soient completes par les mots «rendu par le Tribunal competent».

La Conference adopte ces modifications.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodki (Autriche-Hongrie) demande de quels moyens ou se servira pour detruire les marchandises saisies.

S. E. M. Perez-Caballero (Espagne) repond que ces moyens dependront de la nature des marchandises a detruire et qu'en tout cas puisque la destruction doit etre operee en presence d'un delegue du Maghzen et d'un delegue de l'autorite consulaire, c'est a ceux-ci de regler le mode de proceder,

Quelques delegues ayant demande si la presence d'u representant du l'autorite consulaire s'expliquerait dans le cas ou le delinquant serait un sujet marocain, S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodzki (Autriche-Hongrie) fait remarquer que la provenance des objets importes en contrebande, etant toujours etrangere, la presence du representant consulaire de la nation d'origine se justifie tout naturellement.

LL. EE. Messieurs les Delegues marocains, ayant fait connaitre qu'ils n'acceptaient pas le principe de la destruction de la marchandise saisie et ayant propose que la dite marchandise soit livree au Maghzen, qui la gardera en depot, S. E. M. Révoil (France) exprime l'avis qu'ils conviendrait que la Delegation marocaine suspendit sou refus jusqu'a ce que l'on ait refere au Sultan. Il insiste en consequence pour que Messieurs les Delegues marrocains fassent au moins connaitre a S. M. Cherifienne les raisons tres-serieuses unanimement admises par l'ensenble des Delegues en faveur du systeme dc la destruction. Sa Majeste pourra alors decider en pleine conneissance de cause sur la convenance qu'il y aurait pour le Maroc a adherer a une reforme preconisee uniquement dans son interet.

S. E. M. Perez Caballero (Espagne), propose pour donner plus de precision au texte du paragraphe second de l'article 12 en question se le rediger de la façon suivante: «Les moyens ce transport á terre pourront etre confisquees par les autorites douanieres et seront vendus au profit du Tresor cherifien.»

L'article 14 cst adopte ct se trouve encore redige de la façon suivante:

ARTICLE XIV

«Les marchandises seront detruites par les soins de la douane dans un delai de huit jours á partir de la date du jugement definitifs rendu par le tribunal competent. La destruction sera operee en presence d'un delegue du Maghzen et d'un delegue de l'autorite consulaire competente dument avise.

Les moyens de transport á terre pourront etre confisques par les autorites douanieres et seront vendus au profit du Tresor cherifien.»

Les articles 15, 16 et 17 nouveaux (13, 14 et 15 anciens), sont lus et adoptes sans modification suivant le texte ci-apres:

ARTICLE XV

«Les armes reformees par le Gouvernement Marocain, ne pourront etre mises en vente dans toute l'étendue de l'Empire Chérifien.»

ARTICLE XVI

«Des primes, á prélever sur le montant des amendes prononcées, sont attribuees aux indicateurs qui ont amené la decouverte des marchandises prohibees et aux agents qui en ont opere la saisie. Ces primes sont ainsi attribuees apres deduction, s'il y a lieu, des frais du procés:

1/3 á répartir par la douane entre les indicateurs.

1/3 aux agents saisissants.

1/3 au Tresor Marocain.

Si la saisie a ete operee sans l'intervention d'un indicateur, la moitie des amendes sera attribuee aux agents saisissants et l'autre moitie au Trésor Cherifien.»

ARTICLE XVII

«Les autorites douanieres marocaines devront signaler directement aux agents diplomatiques les infractions au present réglement commises par leurs ressortissants afin que ceux-ci soient poursuivis devant la juridiction competente.

Les memes infractions commises par des sujets marocaines seront deferees directement par la douane á l'autorite cherifienne.

Un delegue de la douane será charge de suivre la procedure des affaires pendantes devant les diverses juridictions.»

Lecture est finalement donnee du texte de l'article 16, qui devient l'article 18.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta pense que la redaction de l'article 18 pourrait etre en partie modifiee.

L'article 18 se compose de deux paragraphes.

Aucun changement ne doit etre apporte au premier paragraphe qui n'est que la reproduction de l'accord accepte par les deux Gouvernements qui ont negocie directement les bases du programme auquel les autres Puissances ont done leur adhesion

Quant au deuxieme paragaphe je pense qu'on pourrait remplacer la redaction proposee par la redaction suivant qui, tout en le simplifiant, lui garde la meme portee.

«De meme son application dans le Riff et en general dans les regions frontieres des possesions espagnoles restera l'affaire exclusive de l'Espagne et du Maroc.»

Il s'agit de substituer á des indications geographiques qui ne peuvent pas etre suffisanment precisees l'enonciation generale du meme principe qui a deja eté reconnu pour les regions frontieres des possessions espagnoles en raison des droits que peuvent conferer á l'Espagne ses traites avec le Maroc.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta demande tout á connaite l'avis de la Delegation espagnole sur la modification qu'il propose.

S. E. le Duc de Almodovar del Río (Espagne), declare qu'il accepte la modification proposee et qu'il s'allie á cette formule puisqu'elle precise en termes heureux la parite des situations de l'Espagne et de la France en ce qui concerne les regions du Maroc frontieres de leurs possesions respectives.

LL. EE. Mrs. de Radowitz (Allemagne), et Revoil (Erance), adherent aux paroles de S. E. le Duc de Almodovar del Río et declarent souserire á la formule propose par S. E. le Marquis Visconli-Venosta. Les delegues des autres Puissances s'y adherent aussi.

Sur une remarqne faite par LL. EE. Mrs. les Delegues marocaines l'article 18 est difinitivement adopte dans le texte suivant:

ARTICLE XVIII

«Dans la region frontiére de l'Algerie l'application du reglement sur la contrebande des armes restera l'affaire exclusive. de la France et du Maroc.

De meme, l'application du reglement sur la contrebande des armes dans le Riff, et en general dans les regions frontieres des possessions espagnoles restera l'affaire exclusive de l'Espagne et du Maroc.»

S. E. M. Revoil (France), exprime le desir que la Delegation marocaine veuille bien transmettre sans retard au Maghzen l'ensemble du reglement qui vient d'etre adopte par la Conference afin d'etre en mesure de faire connaitre le plutot posible l'approbation de S. M. Cherifienne.

SS. EE. les Delegues marocains repondent qu'ils defereront aux vœux dont S. E. M. Revoil s'est fait l'interprete.

S. E. M. le President propose que la Conference se reunisse demain á trois heures en seance de comite pour aborder l'etude d'un meilleur rendement des impots et pour entendre lecture d'un questionnaire que la Delegation espagnole se propose de presenter á ce sujet.

Le seance est levee á midi trente.

CONFERENCE INTERNATIONALE

UR LE MAROC

RÉPONSE DE SA MAJESTÉ CHÉRIFIENNE

á ses Délégués á la Conférence sur le projet de Réglement relatif á le contrebande des armes.

Dans la rédaction des articles du projet de contrebande d'armes que vous nous avez envoyé il y'avait des termes vagues qui peuvent donner des suppositions. Pourtant, dans le projet, il est désirable que les termes soient clairs sans s'arrêter au sens propre du mot: c'est notre but et le but de leurs Excellences les Délégués des Puissances amies.

Ainsi en ce qui concerne les armes saisies par contrebande, il y avait le mot «Ibtal» à la place du mot «Taksir» que signifie destruction. Cette destruction nécessite une perte sans motif. Si le motif est attribué à une crainte de les répandre parmi la population, le Maghzen est plus interessé pour empêcher cette propagande. Pour remédier à cette attribution même, le Maghzen peut ou les conserver pour lui-même s'il les juge utiles à condition qu'ils n'arrivent pas aux mains des habitants, ou les vendre dans un pays étranger. De cette façon la crainte disparaitra et les revenus du Maghzen augmenteront.

Nous vous ordonnons donc de le revoir de nouveau avec les Honorables Délégués afin de les amener à accepter ce qui est trait aux intérêts du Maghzen.

Ainsi vous reverrez avec eux l'article (3) pour ce qui n'est pas detaillé.

Répondez-nous.

Texte des articles visés par les observations de S. M. Chérifienne.

Art. III. Les armes, pieces d'armes et munitions destinées aux troupes de S. M. Chérifienne seront admises après l'accomplissement des formalités suivantes:

Une déclaration signée par le Ministre de la Guerre marocain, énonçant le nombre et l'espèce des fournitures de ce genre commandées à l'industrie étrangere devra être presentée à la Legation du pays d'origine, qui y apposera son visa.

Le dédouanement des caisses et colis contenant les armes et munitions

livrées en exécution de la commande du Gouvernement Marocain sera opéré sur la production:

1.° de la déclaration spécifiée ci-dessus,

2.° du connaissement, indiquant le nombre, le poids des colis, le nombre et l'espèce des armes et munitinos qu'ils contiennent. Ce document devra être visé par la Legation du pays d'origine qui marquera ou verso les quantités successives précédemment dédouanées. Le visa sera refusé à partir du moment ou la commande aura été intégralement livrée.

Art. XIV. Les marchandises confisquées seront détruites par les soins de la douane dans un delai de huit jours à partir de la date du jugement définitif, rendu par le tribunal competent. La destruction sera operée en présence d'un délégué du Makhzen et d'un délégué de l'autorité consulair compétente dûment avisée.

Les moyens de transport à terre pourront être confisqués par les autorités douanieres et seront vendus au profit du Trésor chérifien.

onfidentiel.

125

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

Proposition des Délégués de S. M. Chérifienne.

Amélioration de l'état actuel

I Toutes marchandises entrées seront frappées d'un droit de 20 pour 100, excepté:
- (1) Le sucre, le thé, et le café, qui seront frappés de 40 pour 100.
- (2) Les boissons outre que les boissons minérales (eaux) seront frappées de 100 pour 100.
- (3) L'opium sera frappé de 100 pour 100.
- (4) Le tabac de toutes sortes sera vendu ou monopolisé par les soins du Maghzen lui-même.

II Nous aider pour encaisser le Tartib d'après ses principes. approved in principle that equally applied to Morocco

III Droits de stationnement des bateaux dans les ports.

IV Droits de visite et de patente des bateaux.

V Proprietés du Maghzen et du Habous.

VI Annulation des contrats existants pour les proprietés de 6 pour 100 et les substituer par le loyer actuel.

Augmentation des revenus

I Droit de Poste.

II Droits de Télégraphe.

III Droits des Phares dans les ports.

IV Droits sur la lumière electrique et sur l'electricité.

V Droits de fabriques.

VI Droits de voitures.

VII Droits de timbres d'enregistrement.

VIII Droits de passeports.

IX Droits de Banque.

X Droits de pesage pour les objets qui n'ont pas payé d'achour et droits de calculs.

XI Droits de téléphone qui se trouve dans les ports.

XII Droits des quais dans les ports.

XIII Droits de magazinage.

XIV Droits de pêche de poissons de mer.

XV Droits des Théâtres.

XVI Droits de cafés.

XVII Droits d'imprimeries.

XVIII Droits sur les barques employeés dans les ports.

XIX Droits de 5 pour 100 pour tout acheteur d'une propriété.

En outre, la question d'avoir une station de quarantaine pour les pélérins á Tanger dans le vieux port mérite d'être envisagé et profondement étudiée.

Algeciras, le 27 Janvier 1906.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

QUATRIEME SEANCE

1 Février 1906

La séance est ouverte á 10 heures.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur de Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suéde à Madrid.

S. E. M. le Président demande si quelqu'un des MM. les Délégués a des observations à faire sur le texte définitif du réglement relatif à la contrebande des armes qui a été communiqué aux différentes délégations despuis la dernière séance. Aucune observation n'étant presentée, S. E. le Président déclare le texte definitivement adopté.

Le Comité de redaction ayant terminé l'examen du questionnaire préparé par la Délégation espagnole et des propositions présentées par la Délégation marocaine en ce qui concerne la reforme des impôts dont le texte est ci-annexé (n.° I), lecture est donnée d'un projet de declaration (annexe n.° II) dans lequel le dit Comité a formulé ses observations et ses conclusions.

Le paragraphe 1 (tertib) est ainsi conçu:

«I. Des que le *tertib* sera mis à exécution d'une façon régulière à l'égard des sujets marocains, les représentants des Puissances à Tanger y soumettront leurs ressortissants dans l'Empire. Mais il est entendu que le dit impôt ne sera appliqué aux étrangers,

a) Que dans les conditions fixées par le réglement du Corps Diplomatique à Tanger en date du 23 Novembre 1903;

b) Que dans les localités où il sera effectivement perçu sur les sujets marocains.

Les autorités consulaires retiendront un tantiéme pour 100 des sommes encaissées sur leurs ressortissants, pour couvrir les frais occasionnés par la rédaction des rôles et le recouvrement de la taxe.

Le taux de cette retenue sera fixé d'un commun accord par le Makhzen et le Corps Diplomatique à Tanger.»

S. E. M. White (États-Unis), propose un amendement à l'avant-dernier alinéa du paragraphe, qui lui paraît porter un peu atteinte à la souveraineté du Sultan, en donnant un caractère permanent à l'intervention des Consuls dans la perception du *tertib* et à la retenue par ceux-ci d'un tantième pour cent sur les sommes payées par leurs ressortissants. Envisageant qu'il viendra peut-être un temps où le Makhzen pourrait être considéré comme capable d'assurer par lui-même le recouvrement de cet impôt sur les étrangers comme sur les marocains, il pense qu'il serait utile de rédiger le texte du paragraphe 1 dans les termes suivants:

«Tant que S. M. le Sultan n'aura pas organisé un système de perception offrant toutes les garanties désirables, le Corps Diplomatique à Tangar prêtera son secours aux autorités chérifiennes pour l'encaissement du *tertib* sur leurs nationaux. Les Autorités Consulaires pourront retenir un tantième pour cent des sommes encaissées par leurs soins afin de couvrir les frais occasionnés par la redaction des rôles et le recouvrement de la taxe.»

S. E. M. Bacheracht (Russie), déclare se rallier à cette proposition.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), rappelle que c'est le *tartib* de 1903 lui-même, qui, dans son article 8, établit l'intervention consulaire dans la perception de l'impôt agricole sur les étrangers. Il estime en outre qu'étant donné la nature de cet impôt, les déclarations qu'il comporte de la part des contribuables et les penalités qu'entraînent les fraudes, le privilège de l'exemption de la juridiction locale dont les étrangers jouissent au Maroc réclame l'intervention consulaire dans le recouvrement de l'impôt. Il lui semblerait donc préférable de ne pas modifier le texte du paragraphe en question dans un sens qui, prévoyant le moment où l'impôt agricole serait perçu par le Makhzen lui-même, risquerait de mettre indirectement en cause le principe d'où découle l'intervention consulaire en cette matière.

S. E. M. Révoil (France), croit que l'on peut concevoir comme des choses distinctes l'exercice de la juridiction consulaire et l'intervention des Consuls dans le recouvrement de l'impôt sur leurs ressortissants; et en fait dans tous les pays où la juridiction consulaire existe, c'est l'autorité territoriale qui recouvre l'impôt sur les étrangers tout en reservant aux tribunaux spéciaux compétentes la connaissance des contestations qui peuvent naître à ce sujet. Le cas du *tartib* au Maroc est un cas exceptionnel et il est loisible de concevoir le moment où les circonstances fairaient disparaître cette exception.

S. E. M. White (États-Unis), fait remarquer que son objection vise, non pas l'intervention consulaire, mais la permanence de la retenue au profit des Consuls à une quotité dont la perception n'aurait plus de raison d'être le jour où en raison du recouvrement de l'impôt par le Makhzen les Puissances pourraient peut-être décharger les Consuls du travail dont cette retenue est la compensation.

S. E. M. Pérez-Caballero fait observer que l'adhésion de la Conférence au paiement de l'impôt agricole sur les étrangers n'est donné «que dans les conditions fixées par le réglement du Corps Diplomatique à Tanger en date du 23 Novembre 1903» et que, du moment que l'article 8 de ce réglement charge les Consuls du recouvrement, il conviendrait de s'en tenir à ce texte. Il rappelle que si l'Espagne, malgré les termes de l'article 5 de son traité du 1861 avec le Maroc, a consenti en 1880 à soumettre ses ressortissants à l'impôt agricole, ce fût sous la condition que cette taxe ferait l'objet d'un réglement dans lequel le Gouvernement de S. M. Catholique devait tout naturellement se preoccuper d'introduir les garanties necessaires pour la nombreuse colonie espagnole au Maroc. Une de ces garanties est aujourd'hui le recouvrement de l'impôt par l'intermédiaire des Consuls; et il ne serait pas possible à la Délégation espagnole d'envisager dès à présent l'eventualité de renoncer à ce système. D'autre part, le paragraphe 3 du projet du déclaration actuellement examiné par la Conférence prévoie comment une entente pourra ulterieurement intervenir entre le Makhzen et le Corps Diplomatique à Tanger s'il y a

lieu de modifier quelqu'une des dispositions qui seront adoptées sur la question des impôts. Si donc, quelque jour l'eventualité dont a parlé S. E. M. White était admissible, le paragraphe 8 donnerait par lui même à ce sujet les moyens necessaires pour la reforme du système de la rétenue au profit des Consuls.

S. E. M. White (États-Unis) explique que dans sa proposition, il n'avait en vue qu'une hipothêse ultérieure. Bien que la généralité des Délégués ait paru disposée à se rallier tout d'abord à sa proposition, il la retire volontiers, en vue de maintenir l'unanimité dans la Conférence et surtout en vue d'éviter de présenter aucune suggestion susceptible de contrarier le sentiment ou les intérêts de l'Espagne.

Le paragraphe 1 du projet de déclaration est en conséquence adopté sans modification l'unanimité par la Conférence.

Le paragraphe 2 est ainsi conçu:

«II. Conformément au droit qui leur a été reconnu par l'art. 11 de la Convention de Madrid, les étrangers pourront acquérir des propriétés dans toute l'étendue de l'Empire Chérifien et S. M. le Sultan donnera aux autorités administratives et judiciaires les instructions nécessaires pour que l'autorisation de passer les actes ne soit pas refusée sans motif légitime. Quant aux transmissions ultérieures par actes entre vifs ou après décès elles continueront à s'exercer sans aucune entrave.

Dans les ports ouverts au commerce et dans un rayon de 12 Km. autour de ces ports, S. M. le Sultan accorde, d'une façon générale, et sans qu'il soit désormais nécessaire de l'obtenir spécialement pour chaque achat de propriété par les étrangers, le consentement exigé par l'article 11 de la Convention de Madrid.

A Ksar el Kebir, Arzila, Azemmour et eventuellement dans d'autres localités du littoral ou de l'intérieur, l'autorisation génerale ci-dessus déterminée est également accordée aux étrangers, mais seulement pour les acquisitions dans un rayon de deux Km. autour de la ville.

Partout où les étrangers auront acquis des propriétés ils pourront élever des constructions en se conformant aux règlements et usages.

Avant d'autoriser la redaction des actes tranmissifs de propriété, le Cadi devra s'assurer, conformément à la loi musulmane, de la regularité des titres.

Le Makhzen désignera dans chacune des villes et circonscriptions indiquées au présent article le Cadi qui sera chargé d'effectuer ces vérifications.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), en raison des reserves qu'il avait fait dans une séance anterieure relativement à l'article 11 de la Convention de Madrid tient à declarer qu'il se rallie entièrement à la redaction proposée.

Les Délégués marocains acceptent le principe, mais font des reserves sur son application en dehors des ports ouverts au commerce.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), insiste néanmoins pour que MM. les Délégués en refèrent à Fez au sujet d'une proposition qui a réuni l'assentiment unanime des Puissances.

Dans ces conditions, le paragraphe 2 est adopté sans modifications.

En ce qui concerne le paragraphe 3 (taxe sur les constructions urbaines), ainsi conçu:

«III. Dans le but de créer de nouvelles ressources au Makhzen, la Conférence reconnait en principe qu'une taxe pourra être ultéricurement établie sur les constructions urbaines.

Une partie des recettes ainsi réalisées sera affectée aux besoins de la voirie et de l'hygiène municipales et d'une façon générale, aux dépenses d'améliorations et d'entretien des villes.

La taxe sera due par le propriétaire marocain eu étranger sans aucune distinction; mais le locataire ou le détenteur de la clef en sera responsable envers le trésor marocain.

Un règlemetn édicté, d'un commun accord, par le Gouvernement chérifien et le Corps Diplomatique à Tanger fixera le taux de la taxe, son mode de perception et d'application et déterminera la quotité des ressources ainsi créées qui devra être affectée aux dépenses d'amélioration et d'entretien des villes.

A Tanger, cette quotité sera versée au Conseil sanitaire, qui en réglera l'emploi jusqu'à la création d'uue organisation municipale.»

S. E. M. Malmusi (Italie) propose d'ajouter au dernier alinéa le mot «international» aux mots «Conseil sanitaire».

Le paragraphe est adopté avec cette adition. LL. EE. MM. les Délégués marocains en referéront au Sultan.

Les paragraphes 4 (sokhra et mouna), 5 (proprietés du Makhzen et biens habous) et 6 (taxes sur le commerce, les industries et les professions), ci aprés sont également adoptés. La Délégation marocaine déclare qu'elle en reférera aussi au Sultan.

«IV. Sa Majesté Chérifienne ayant décidé en 1901, que les fonctionnaires marocains chargés de la perception des impôts agricoles, ne recevraient plus des populations ni *sokhra* ni *mouna*, la Conférence estime que cette règle devra être généralisée autant que possible.»

«V. Les Délégues chérifiens ont exposé que des biens habous ou certaines propriétés domaniales, notamment des immeubles du Makhzen occupés contre paiement de la redevance de 6 pour 100, sont détenus par des ressortissants étrangers sans titres réguliers ou en vertu de contrats sujets à révision. La Conférence, désireuse de remédier à cet état de choses, charge le Corps Diplomatique à Tanger de donner une solution équitable à ces deux questions, d'accord avec le Commissaire spécial que Sa Majesté Chérifienne voudra bien designer à cet effet.»

«VI. La Conférence prend acte des propositions formulées par les Délégués chérifiens au sujet de la créaticn de taxes sur certains commerces, industries et professions.

Si, à la suite de l'application de ces taxes aux sujets marocains, le Corps Diplomatique à Tanger estimait qu'il y a lieu de les étendre aux ressortissants étrangers, il est, dès à présent, spécifié que les dites taxes seront exclusivement municipales.»

Lecture est donnée du paragraphe 7 (droits de timbre, etc.) ainsi conçu:

«VII. La Conférence se rallie à la proposition faite par la Délégation marocaine d'établir,

a) Un droit de timbre sur les contrats et actes authentiques passés devant les adoul;

b) Un droit de mutation au maximum de 2 pour 100 sur les ventes immobilières;

(Les Délégués chérifiens se réservent de présenter à la Conférence un projet relatif aux deux points précédents.);

c) Un droit de statistique et de pesage, au maximum de 1 pour 100 *ad valorem* sur les marchandises transportées par cabotage;

d) Un droit de passeport à percevoir sur les sujets marocains;

e) Eventuellement, des droits de quais et de phares dont le produit devra être affecté à l'amélioration des ports.»

Ce paragraphe est adopté.

Les Délégués marocains rappellent qu'ils ont demandé l'etablissement d'un droit sur les postes, les télégraphes et les téléphones. La Conférence regrette après examen de ne pouvoir s'y rallier.

Le paragraphe 8 est lu et adopté dans les termes suivants:

«VIII. Au cas où il y aurait lieu de modifier quelqu'une des dispositions de la présente déclaration, une entente devra s'établir à ce sujet entre le Makhzen et le Corps Diplomatique à Tanger.»

La prochaine reunion de la Conférence aura lieu en comité le 3 Février à 10 heures.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

CINQUIEME SEANCE

7 Février 1906

La séance est ouverte á 10 heures.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Les procès-verbaux de la deuxième, la troisième et la quatrième séance officielle sont approuvés.
S. E. le Président propose d'aborder l'examen du projet de nouveaux paragraphes redigé par la Comission de redaction pour faire suite à la Déclaration concernant les impôts marocains adoptée à la quatrième séance.

«VIII (nouveau). A titre temporaire, les marchandises d'origine étrangère seront frappées, à leur entrée au Maroc d'une surtaxe s'élevant au quart du droit d'importation. Le produit de cette surtaxe formera un fonds spécial qui sera affecté aux dépenses et à l'exécution de travaux publics pour l'amélioration des ports et pour la sécurité de la navigation.
(L'organisation et l'administration de ces fonds seront réglées ultérieurement.)»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), déclare que la Conférence n'ayant pas donné en principe son adhésion à l'établisement d'une surtaxe temporelle sur les droits d'importation qu'à la condition de constituer une caisse spéciale, la discussion de ce paragraphe devrait être reservée jusqu'au moment où les Délegués seront dûment renseignés sur l'organisation de la caisse.

S. E. M. Révoil (France), est du même avis. Il rappelle qu'à la séance du comité, où ce point a été étudié, plusieurs délégués ayant déclaré qu'ils ne pouvaient pas se rallier à l'établissement de la surtaxe que *ad referendum*, il a déjà été admis que cette question et celle de l'organisation de la caisse spéciale seraient examinées ensemble afin que les Délégués puissent en référer en même temps sur les deux affaires à leurs Gouvernements respectifs.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne), demande à faire constater son assentiment aux opinions que viennent d'exprimer MM. les Délégués de la Grande Bretagne et de la France.

La Conférence ayant donc décidé d'ajourner l'examen de ce paragraphe, S. E. Sid Hach el Mokri (Maroc), tient, toutefois, à déclarer dès à présent que la Délégation marocaine ne croirait pas pouvoir entrer en discussion sur ce point si la surtaxe ne devait dépasser le taux du quart des droits actuels, qui leur parait tout à fait insuffisant.

Sur le paragraphe 9 nouveau, rédigé en ces termes:

«IX (nouveau). La Conférence estime que les droits d'exportation des marchandises ci-après devraient être réduits aux chiffres suivantes:

Pois-chiches. . .	2	Pesetas la fanègue		(53 Kg.)	au lieu de	2,50
Maïs.	2	»	»	»	au lieu de	2,50
Orge.	0,75	»	»	(33 Kg.)	»	1,50
Blé.	1,75	»	»	(42 Kg.)	»	2,50»

S. E. M. Malmusi (Italie), en vue d'éviter des erreurs possibles sur la mesure marocaine qui sert de base à la fixation de la taxe sur les différents articles visés, propose de modifier le texte du paragraphe ainsi qu'il suit:

«IX. La Conférence estime que les droits d'exportation des marchandises ci-après devraient être réduits de la manière suivante:

Pois-chiches.	20 pour 100
Maïs.	20 pour 100
Orge.	50 pour 100
Blé	34 pour 100»

S. E. M. de Bacheracht (Russie) donne lecture de la déclaration suivante:

«En ce qui concerne les céréales, nous ne saurions, nous, Délégués russes, nous associer au voeu de voir levées les entraves qui existent actuellement pour la culture au Maroc sur une plus vaste échelle et l'exportation des céréales. Elles forment la branche le plus importante du commerce d'exportation de la Russie et il tombe, dès lors, sous le sens que nous ne pouvons souhaiter que le Maroc devienne avec le temps pour notre pays un concurrent tout au moins gênant sur le marché du monde. Sans pouvoir nous opposer à une réduction éventuelle des droits d'exportation sur les céréales au Maroc, ces droits ayant un caractère fiscal et pouvant par conséquent être augmentés ou supprimés par la volonté du Sultan, nous ne pouvons néanmoins applaudir à des mesures dont le résultat serait opposé à nos intérêts.»

S. E. le Président demande si la portée de cette réserve serait de nature à empêcher le paragraphe II d'être admis par l'unanimité des Puissances.

S. E. M. Révoil (France) répond que, à son avis, il n'y aurait pas d'inconvénient à adopter l'ensemble du paragraphe avec la reserve formulée par le second Délégué de la Russie.

S. E. M. de Bacheracht (Russie) déclare qu'en effet, ainsi qu'il résulte des termes mêmes de sa déclaration, celle-ci ne constitue pas une opposition formelle au paragraphe IX mais l'expression de la situation spéciale qui empêche la Russie de s'associer sans réserves sur ce point à la pensée des Délégués des autres Puissances.

LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître qu'ils ne peuvent accepter des reductions dans les droits d'exportation parce que le but des délibérations actuelles n'est pas de diminuer mais d'augmenter les recettes du Trésor chérifien.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) leur fait remarquer que la reduction proposée aurait précisement pour objet d'accroître l'exportation et par conséquent le rendement de l'impôt et le dévoloppement de l'agriculture.

LL. EE. MM. les Délégués marocains répondent que, tant que la famine existera dans certaines parties du Maroc, on ne peut compter sur une augmentation de l'exportation.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer qu'en tout cas il conviendrait que MM. les Délégués marocains en refèrent à leur Gouvernement.

LL. EE. MM. les Délégués marocains disent qu'ils ne croient pas pouvoir saisir le Makhzen de cette question.

S. E. M. Révoil (France) dit qu'il y a peut être dans l'esprit de MM. les Délégués marocains une certaine confusion entre les droits d'importation et les droits d'exportation. En matière de droits d'importation le Maroc se trouvé dans l'obligation de s'entendre avec les Puissances lorsqu'il s'agit de modifier les droits existants, par contre en matière de droits d'exportation le Sultan est entièrement libre d'établir les détaxes qui lui convienne, la Conférence pourrait donc emettre un vœux unanime dans ce seus. En effet, si M. le deuxième Délégué russe a fait une réserve, sans doute cela ne veut pas dire qu'il combattrait auprés du Sultan le vœux des autres Délégués.

S. E. M. de Bacheracht (Russie) explique qu'il n'a rien à objecter à cette manière de voir.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarant qu'ils ne croient pas pouvoir en référer à Fez sur le vœu qui pourrait être exprimé, Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer que la Délégation marocaine ne saurait s'y refuser parce que référer n'est pas appuyer.

l'addition à l'ensemble a S.E. premier délégué —

S. E. M. Révoil (France) partage cet avis. Les Délégués marocains sont naturellement libres de faire à Fez toutes les reserves qu'ils veulent en référant au Sultan les questions sur lesquelles la Conférence a exprimé ses vœux, mais ils ne sauraient se refuser à les refèrer. Il s'en rapporte à ce sujet aux declarations analogues qu'il a deja faites dans la troisième séance.

LL. EE. MM. les Délégués marocains expliquent qu'ils n'entendent pas se refuser à faire connaître à Fez les questions sur lesquelles la Conférence a deliberé mais que, en ce qui concerne la question du dégrèvement des droits d'exportation ils ne pourraient en tous cas la référer au Sultan que tout à fait apart des autres questions traitées par la Conférence en ce moment et qui se rapporte exclusivement aux moyens d'augmenter les revenus du Trésor.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) déclare que le mode suivant lequel MM. les Délégués marocains en référeront à Fez n'a que peu d'importance, au pourrait en conséquence changer l'ordre des paragraphes en discussion et placer le paragraphe IV relatif aux droits d'exportation a la fin du projet.

LL. EE. MM. les Délégués marocains insistent pour que cette question demeure tout à fait à part et demande que le paragraphe relatif au dégrèvement des droits d'exportation soit imprimé dans une feuille separée.

La Conférence accède à ce désir.

Le Président donne alors lecture du paragraphe X ainsi conçu:

«X (nouveau). S. M. Chérifienne consentira à élever à 10.000 le chiffre de 6.000 têtes de bétail de l'espèce bovine que chaque puissance aura le droit d'exporter du Maroc. L'exportation pourra avoir lieu par tous les bureaux de douane. Si par suite de circonstances malheureuses, une pénurie de bétail était constatée dans une région déterminée, S. M. Chérifienne pourrait interdire temporairement la sortie du bétail par le port ou les ports qui desservent cette région. Cette mesure ne devra pas excéder une durée de deux années; elle ne pourra pas être appliquée à la fois à tous les ports de l'Empire.

Il est d'ailleurs entendu que les dispositions précédentes ne modifient pas les autres conditions de l'exportation du bétail fixées par les firmans antérieurs.

La Conférence émet en outre le vœu qu'un service d'inspection vétérinaire soit organisé au plus tôt dans les ports de la côte.»

LL. EE. MM. les Délégués marocains font observer que l'autorisation d'exporter le bétail de l'espèce bovine a été accordée, à certains Gouvernements, à destination de leurs territoires respectifs.

L'augmentation jusqu'à 10.000 têtes de bétail du chiffre fixée à présent à 6.000 est excessive et risquerait de créer la disette dans certaines régions. Ils ne peuvent donc accepter ce paragraphe ni même d'en référer à Fez s'il ne fait pas l'objet d'un paragraphe apart du projet de déclaration actuellement en discussion.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), remarque qu'en proposant d'augmenter le nombre de têtes de bétail dont l'exportation serait permise à chaque Gouvernement les Délégués des Puissances ont eu precisément en vue d'augmenter les ressources du Makhzen puisqne chaque animal est soumis à un droit d'exportation de cinq douros. La Délégation marocaine ne saurait donc se refuser d'en référer à Fez ni exiger que le paragraphe X fasse objet d'un projet apart puisqu'il trouve tout naturellement sa place dans la déclaration dont il s'agit.

LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître qu'ils en référeront à Fez.

Sur le paragraphe XI, dont le texte suit:

«XI (nouveau). Conformément aux décisions antérieures de S. M. Chérifienne et notamment à la decision du 28 septembre 1901, est autorisé entre tous les ports de l'Empire le transport par cabotage des céréales, graines, légumes, oeufs, fruits, volailles et, en général, des marchandises et animaux de toute espèce, originaires ou non du Maroc, à l'exception des chevaux, mulets, ânes et chameaux. Le cabotage pourra être effectué par des bateaux de toute nationalité, sans que les dits articles aient à payer les droits d'exportation, mais en se conformant aux droits spéciaux et aux règlements sur la matière.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), propose d'ajouter à la phrase «et à l'exception des chevaux, mulets, ânes et chameaux,» les mots «pour lesquels un permis spécial du Makhzen sera nécessaire.»

La Conférence accepte cette addition.

LL. EE. MM. les Délégués marocains demandent si S. M. Chérifienne aura le droit de suspendre le libre cabotage des fruits et légumes en cas de disette dans certaines régions de l'Empire.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), réponde que sans doute ce droit existe mais sous reserve pour le Makhzen d'en donner avis trois mois à l'avance ainsi que l'établissent les anciens firmans.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent que le cabotage des céréales ne pourra s'effectuer qne moyennant le paiement des droits de sortie comme s'ils étaient destinés à l'exportation étrangère.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebroski, rappelle qu'à la séance de Comité où cette question a été examinée, il a déjà insiste sur l'interêt qu'il y a, en vue d'éviter les disettes fréquéntes à certaines régions du Maroc et d'aider ainsi les populations marocaines, à obtenir la liberté du cabotage des graines sans paiement des droits de sortie qui le rendent impossible dans la pratique.

LL. EE. MM. les Délégués marocains, tout en maintenant leur point de vue, acceptent d'en référer à Fez.

En ce qui concerne le paragrapge XII ainsi conçu:

«XII (nouveau). Le taux des droits de stationnement ou d'ancrage imposés aux navires dans les ports marocains, se trouvant fixé par des traités passés avec certaines Puissances, ces Puissances se montrent disposées à consentir la révision des dits droits. Le Corps diplomatique à Tanger est chargé d'établir, d'accord avec le Makhzen, les conditions de la révision.»

S. E. Sir Arthur Nicolson demande qu'à la fin du paragraphe il soit ajouté la phrase suivante: «qui ne pourrait avoir lieu qu'après l'amélioration des ports.»

Avec cette addition, le paragraphe est adopté.

Les paragraphes XIII et XIV, sont adoptés sans modifications ainsi qu'il suit:

«XIII (nouveau). Les droits de magasinage en douane seront perçus dans tous les ports marocains où il existera des entrepôts suffisants, conformément aux règlements pris ou à prendre sur la matière par le Gouvernement de S. M. Chérifienne d'accord avec le Corps Diplomatique à Tanger.»

«XIV (nouveau). L'opium et le kif continueront à faire l'objet d'un monopole au profit du Gouvernement Chérifien. Néanmoins l'importation de l'opium spécialement destiné à des emplois phar-

maceutiques sera autorisée par permis spécial délivré por le Makhzen sur la demande de la Légation dont rélève le pharmacien ou médécin importateur. Le Gouvernement Chériffien et le Corps Diplomatique règleront d'un commun accord la quantité maxima à introduire.»

LL. EE. MM. les Délégués marocains ayant demandé que le tabac de toutes sortes fit, comme l'opium et le kiff, l'objet d'un monopole au Maroc. S. E. M. Révoil (France) demande la permission de communiquer à la Conférence les renseignements suivants:

«*Tabac.*—Le tabac introduit au Maroc en 1599 fut l'objet de prohibitions très sévères de la part de Moulay Sliman en 1795, et de Moulay Hassan vers 1880. C'est Moulay Abd-el-Aziz, Sultan actuel, qui a eu le premier l'idée d'en faire un monopole de l'Etat.

Le tabac à priser officiel vendu par la régie est mélangé de cendres de rétame, de noix pilée et d'ocre.

L'importation du tabac au Maroc est réglée par un arrangement conclu avec le Corps Diplomatique le 2 juin 1896.

Voici le texte de cet arrangement:

«1.° Le tabac paiera par quintal, équivalent à 50,750 Kg.:

Pour le tabac en feuilles.	40	réax de vellon.
Pour le tabac coupé.	60	»
Pour le tabac élaboré.	60	»
Cigares et cigarettes.	100	»

2.° Le tabac à fumer seul pourra être introduit et vendu à l'exclusion de toute autre espéce.

Si un marchand est soupçonné de vendre autre chose que du tabac à fumer», il sera dénoncé à son autorité par la personne chargée par le Makhzen de surveiller la vente du tabac; une perquisition sera faite chez la personne soupçonnée, avec l'autorisation du représentant de sa nation. Si l'on trouve des articles prohibés, ils seront saisis et confisqués; de plus le délinquant sera puni par son autorité.

3.° Le tabac ne pourra être introduit au Maroc que par le seul port de Tanger; l'introduction dans tout autre port sera considérée comme un acte de contrebande, et le tabac sera confisqué.

4.° Le présent arrangement, signé par les Représentants du Sultan et par les Représentants étrangers, ne pourra être modifié que d'un commun accord entre les parties contractantes.»

En 1900, les importations de tabac étranger à Tanger ont atteint 208.950 francs, provenant de Gibraltar, France, Algérie, Allemagne et Autriche-Hongrie.

L'an dernier, le Sultan a autorisé, à titre provisoire, l'importation directe du tabac étranger dans le port de Rabat, puis à Mogador.

Des puorparlers ont du être engagés par la Légation de France pour que cette mesure soit définitive pour tous les ports du Maroc.»

S. E. M. Bacheracht (Russie) donne aussi lecture de la note suivante contenant des indications sur la même question:

«Le Sultan s'est réservé la régie du tabac *indigéne* à fumer et à priser, du kiff et de l'opium.

La régie n'est pas exploitée directement par le Gouvernement, mais affermée tous les ans par des ventes aux enchères dans chaque ville et dans chaque tribu. Les fermiers et la régie s'acquittent vis à vis du Gouvernement par paiements mensuels opérés d'evance. Les étrangers peuvent être fermiers de la régie.

L'importation au Maroc du tabac *à fumer* est libre moyennant le paiement des droits de douane ci-dessous, établis par un arrangement conclu avec le Cosps Diplomatique le 3 juin 1896.

Tabac en feuilles.	40	réaux de vellon	pour quintal
Tabac coupé.	60	»	»
Tabac elaboré.	100	»	»

(Le quintal équivant à 50,750 Kg.)

Le tabac à fumer peut seul être introduit et vendu au Maroc.

Il ne parait pas qu'une augmentation des droits de douane portant sur cet article puisse être la

source de bénéfices appréciables pour le Makhzen. La contrebande s'exerce déjà impunément sur les tabacs. Les statisques marocainnes indiquent en effet une moyenne de 344.000 frs. pour la valeur des tabacs introduits annuellement dans l'Empire Chérifien. Le chiffre a même baissé d'un façon considérable pour le premier sémestre de l'année 1904 qui accuse seulement 81.660 pts. hass. Or, la valeur du stock des tabacs importés chaque année au Maroc peut être évalué à 500.000 frs. Il est à présumer qu'une aggravation des droits de douane frappant ce produit aurait pour principal résultat d'en activer la contrebande.

Dans ces conditions le Makhzen aura certainement intérèt à préconiser le monopole et en affermer l'exercice moyennant une rédevance annuelle qui pourrait facilement lui donner un gros revenu.

(Le Comité de rédaction a préparé une redaction qui pourrait être communiquée à la Conférence si elle approuve le principe du monopole.)»

S E. M. le Comte de Tattenbach (Allemagne) remarque que le Traité de commerce entre l'Allemagne et le Maroc ne mentionne des prohibitions d'importation qu'en ce qui concerne le tabac à priser. La Délégation allemande ne pourrait donc pas accepter le monopole du tabac de toute sorte sans en référer à son Gouvernement et sous la reserve de dédommagements à acorder aux industries existants auxquelles l'installation du monopole viendrait apporter des préjudices.

S. E. le Baron Joostens (Belgique) déclare également qu'il ne pourrait adhérer au monopole sans en référer à son Gouvernement.

S. E. M. Révoil (France) indique que, naturellement, le monopole ne pourrait être constitué sans racheter les industries du tabac actuellement existants. Il ajoute que les tabacs, comme l'opium et le kiff, ne pourrait être affermés à des particuliers que d'après le principe de l'adjudication sans acception de nationalité.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) demande s'il ne conviendrait pas de rédiger un paragraphe relatif a monopole éventuel du tabac. Il donne lecture d'un projet préparé à cet effet à le Comité de rédaction, ainsi conçu:

«XV. Les Répresentants des Puissances, sous réserve d'en referer à leurs Gouvernements, prennent acte de l'intention du Gouvernement chérifien d'étendre aux tabacs de toutes sortes le monopole existant en ce qui concerne le tabac à priser. Ils réservent également le droit de leurs ressortissants à être dûment indemnisés des préjudices que le dit monopole pourrait occasionner à ceux d'entre eux qui auraient des industries creés sous le régime actuel concernant le tabac. A défaut d'entente amiable, l'indemnité sera fixée par des experts désignés par le Makhzen et par le Corps Diplomatique.»

Le texte est adopté et devient le paragraghe XV.

S. E. M. Révoil (Frauce) conformement à ses déclarations antérieures, demande que le principe de l'adjudication pour les tabacs, comme pour l'opium et pour le kiff soit inséré dans un paragraphe spécial, ainsi rédige, qui devient le paragraphe XVI:

«XVI. Le principe de l'adjudication sans acception de nationalité sera appliqué aux fermes concernant le monopole de l'opium et du kiff. Il en serait de même pour le monopole du tabac s'il était établi.»

LL. EE. MM. les Délégués marocains ayant demandé à réfléchir sur cette proposition l'adoption de ce paragraphe est ajourné à la prochaine séance.

Le paragraphe XVII nouveaux, réproduit les termes du paragraphe VIII adopté à la dernière séance.

S. E. M. Révoil (France), demande, en terminant la séance, si MM. les Délégués marocains ont reçu la réponse du Makhzen sur le projet de règlement relatif à la repression de la contrebande des armes qui a dû lui être communiqué il y a quinze jours.

LL. EE. MM. les Délégués marocains annoncent qu'ils espèrent recevoir la réponse aujourd'hui ou demain.

La séance est levée à midi trente. La prochaine séance aura lieu le samedi, 10, à 10 heures du matin.

ENCLOSURE 6.

Copy of cable sent to the Secretary of State by Mr White and Mr Gummeré January 25th, 1906.

Secstate January 25th, 1906.

Washington.

Number 5. Red cipher. All articles of the proposed regulations to prevent smuggling arms adopted at the meeting today which was most harmonious. Committee meeting tomorrow afternoon to consider and formulate proposals concearning taxes and finance for modification or adoption at the formal meeting next Saturday.

(signed) White Gummeré

ENCLOSURE 7.

Copy of cable sent to the Secretary of State by Mr White and Mr Gummeré on January 29th, 1906.

Secstate January 29th, 1906.

Washington.

Number 6. Informal meetings Saturday and today discussed increase of revenue. Feeling practically unanimous in favor of slight increase in taxation and customs equally applicable to foreigners and natives and subject to safeguards for its expenditure upon municipal or other improvements in port towns. We assume there is no objection on our part thereto, but if there is any, please cable before next formal meeting will take place.

(signed) White Gummeré

ENCLOSURE 8.

Copy of cable sent to the Secretary of State by Mr White and Mr Gummeré on February 1st, 1906.

Secstate February 1st, 1906.

Washington.

Number 7. Conference adopted at its meeting today regulation for raising taxes known as tertib , practically as adopted by Diplomatic Body at Tangier in November 1903 with the addition at suggestion of Moorish delegates of stamp tax on legal documents and two per cent on proceeds of real estate sales. Paragraph also inserted tending to broaden and carry out Article 11. of Madrid Convention rendered a dead letter throughout Morocco, save Tangier, by Moorish Government.

(signed) White Gummeré.

ENCLOSURE 9.

Copy of cable sent to the Secretary of State by Mr White and Mr Gummeré on February 3d, 1906.

Secstate February 3d, 1906.

Washington.

Number 8. Conference today discussed in Committee and referred to experts for consideration several Moorish proposals respecting importation of opium, tobacco and other articles. Also question of increasing or diminishing certain export duties with a view to increasing general import duties from 10 to 12 and 1/2 %. Proceeds of such augmentation to be spent exclusively upon improving ports, increased trade resulting, from which, it was felt will more than compensate for increased duty. We shall assent to this at the next meeting unless cotrariwise instructed.

(signed) White Gummeré.

137

Special Agents.

FEB 20 1906

FEB 15 1906

Secretary of State.
FEB 19 1906

FORM No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

From Algeciras
Dated February 14th, 1906.
Received February 15, 1906.
12:43 A. M.

Rec'd Feb 16

Secretary of State,

Washington.

Private, No. 12.

Your two last telegrams. I yesterday informed French expert and German second delegate, who are working out further modifications in bank, that American bankers will take capital alloted to United States, which I considered should be equal to that of other great Powers. Former did not dissent; latter expressed great satisfaction. I shall see to this at proper moment.

Situation otherwise as set forth in No. 10, with following addition. Yesterday German Ambassador called upon me with written proposal for French Ambassador, as to which he wanted my opinion before presenting it; substance as follows: Conference to ask Sultan to organize police, to be commanded by officers chosen freely by him from those of any foreign Powers; funds to be placed at his disposal, to pay them by state bank; control and execution of organization to be exercised by Tangiers diplomatic body, to which superior officer from one of minor powers to report on police after periodical inspection, the arrangement to last three or five years.

ciphered by S. H. Q.
O. G. S.

INDEX BUREAU

FORM No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

I replied of course France would reject proposal as presented, but I thought ~~characteristic~~ certain features therein might serve as the basis for negotiation. French Ambassador brought me the proposal immediately after his interview saying he promised to refer to his Government, which he knew would reject it. I then went over it word by word, urging that if the words French and Spanish were substituted for foreign officers there seemed very little to which, with altered phrases modifying Sultan's power but fully recognizing Sovereignty, France might not assent, and that if any agreement is to be attained, she must assent to addition of third ~~foreign~~ great power in some nominal capacity to save German prestige. He finally promised to consider this, and to-day I have had another long interview with him and French expert, result of which is, promise to recommend and obtain, if possible, ~~by~~ telegraphic assent from Paris, to admission of that principle, for my private information only. I have little doubt when foregoing German proposal is rejected, probably in two or three days, of which I shall immediately cable you, that a communication from the President to the Emperor will have great weight, and probably effect settlement. Meanwhile I hope to obtain French assent to third power principle.

As regards bank, the chief difference is now as to right of preference, Germany contending it is not worth share claimed for it

ciphered by

FORM No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

by France, which insists it must be represented by two directors on board: she is willing with this exception to admit all nations to equal share of capital. Compromise not difficult on this if police arranged. There is also a question to jurisdiction under which bank can sue, or be sued, not difficult, I think, of eventual adjustment.

WHITE.

Deciphered by

140

No. 282.

Copied from carbon copy.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State, FEB 23 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS FEB 17 1906 Department of State.

RECEIVED FEB 23 1906 MATIC BUREAU

From Algeciras,

Hotel Cristina.
Received 12:14 a.m.,
February 17,1906.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 13.

The following is translation of the paper in French to be handed privately this evening by French to German Ambassador.

"There is no opposition to the organization of the police by the Sultan in the ports, nor to the payment of the officers and men by the State bank, nor to the short duration of this arrangement, but upon the condition that the foreign officers chosen by his Sherifian Majesty be French and Spanish German(sic). The point of the German proposal relative to the supervision of the execution of this organization might be examined (?) if the question of the nationality of the officers had been dedided in the manner above indicated".

I have reason to believe France will assent to third power proposal as suggested in my No. 12. Shall telegraph later as soon as I can obtain particulars for guidance in your communication to Berlin which I think should now be made as soon as possible.

WHITE.

INDEX BUREAU FILED

Subject to correction.

hered by C.R.D.-S.H.Q.

No. 282.

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 17 1906
Department of State

RECEIVED
FEB 23 1906
DEPARTMENT OF STATE

Secretary of State.
FEB 23 1906

141

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras,

Rec'd Feb.17,1906, 9.57 p.m.

INDEX BUREAU
FEB 24 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Very confidential. No.14.

The following is the translation of a written communication made privately to me, in answer to the promise reported in my No.12. It is not binding, and represents, I am assured, utmost limit to which France will accede, if proposed by friendly power and accepted by Germany: "Organization of the police in the ports by the Sultan; Men Moors, control Moorish. French and Spanish officers and non-commissioned officers to be charged with instruction, management, pay, discipline and assisting control; officers appointed by Sultan upon presentation of their names by their legation; the senior Spanish and senior French officers to make annual report upon working of police. Such report to be transmitted to the Sultan and to the Italian Government, which latter shall communicate it to the powers. Italian Government empowered to cause any further report which may be deemed necessary to be made."

Foregoing is not to be considered proposal from France, and has not been communicated to any one else. It can be embodied in the proposed communication to Berlin as emanating from Washington, and to

Ciphered by

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

(2) *From*

be accepted in conjunction with settlement of bank question on the basis of equal share in capital by all Powers participating in Conference, except allowance for value of right of preference. Exact value of latter and also question of jurisdiction referred to in my No.12,can,I think, be adjusted here,if the main points settled. I fear the Germans will insist upon something more explicit with respect to Italy's association and an inspector will have,probably,to be conceded.

I have had conversations to-day with both German delegates,who are inclined to think French papers conciliatory and indicative of concession as to third Power,in which I agreed. Senior delegate suggested that I make a proposal in that sense,but I replied that I could not do more at present than report my view of the situation to you.

All non-contentious business practically finished next Tuesday. Bank and police questions unless previously settled,must be taken up at the next meeting thereafter,probably middle of week. Very desirable agreement be reached before then,in which case details could be quickly arranged and Conference finished within ten days. If Germany be quite resolved not to accept French and Spanish police,I think she ought to say so and break up Conference,after sufficient discussion. Quite possible at one meeting to establish lack of unanimity. I am strongly opposed, for reasons known to you through my previous telegrams,to sitting several weeks longer and leaving the police question unsettled to be

Ciphered by

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

(3) *From*

arranged subsequently between France and Germany, as has been twice suggested lately to me by the German ambassador. I have great hopes of result from proposed communication to Berlin at this moment.

WHITE.

ciphered by

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 20 1906
Department of State.

Special Agents

144

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
FEB 21 1906

From Algeciras
Dated February 19th, 1906.
Received February 20th, 1906.
12:46 A. M.

acte
pub 24

INDEX BUREAU
FEB 26 1906
FILED

CHIEF CLERK
FEB
21
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private. No. 16.

The following is the translation of the paper in French handed by the German to the French Ambassador this afternoon. "The condition that the foreign officers chosen by his Sherifian Majesty be French and Spanish does not seem to us compatible with the international character of the organization of the police. We desire therefore to maintain our proposals while declaring that we are ready to examine any other proposal having as its point of departure the principle accepted by the Conference of equality of rights for all." Those who have seen foregoing, consider it unfavorable and closing door by Germany to further negotiations. German Ambassador denied to me such intention saying, France can make another proposal but she will not nor, when I asked him, could he suggest on what basis. Second German delegate earlier in the afternoon said to me with considerable excitement, French expert had gone back upon bank proposals and now claims forty per cent of the capital.

Ciphered by

SHQ
O.G.S.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

I at once sent for latter and asked him particulars. He said that in reply to the written bank project handed him by the second German delegate he had said unacceptable, and when pressed for counter-project he had replied suggesting capital to be divided into fifteen parts of which France to have one, the right of preference four, and remaining ten to be divided among powers represented here. It is now settled bank question to be discussed in the committee of the whole tomorrow afternoon, after which shall cable you. Position considered decidedly unfavorable but I still do not despair of settlement.

WHITE.

C.R.D.
S.H.Q.
O.G.S.

146

Special Agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 21 1906
Department of State.

RECEIVED
FEB 1906
DIPLOMATIC BUREAU

From Algeciras

Received February 20, 1906.

9:58 P. M.

Secretary of State.
FEB 21 1906

CHIEF CLERK
FEB
21
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 17.

Think it best not to mention here contents of your last telegram till I hear result of President's communication. Committee meeting on bank passed off harmoniously. Germans presented a project and the French counter-project in support of which French Ambassador made an impressive and moderate speech which produced excellent effect. Germans made no reply. Further discussion adjourned till Thursday afternoon. German proposal prepared by a director of deutsche bank, who has just joined delegation here. Contains 17 articles providing political bank with council of supervision composed of Tangiers diplomatic representatives; Council of administration composed of two delegates from each participating country and board of directors appointed by the latter; capital not stated; no mention of French right of preference. Jurisdiction, when bank prosecutor, same as Egyptian civil and commercial codes; when bank defendant, mixed tribunal at Tangiers, composed of Presidents of consular courts of powers participating, with addition of Moorish delegate.

C.R.D.-S.H.Q.-O.G.S.

INDEX BUREAU
FEB 26 1906
FILED

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

There are references in different articles to articles 9 to 18 of the act of concession of Ottoman bank. French proposal simpler- capital 15 millions, divided as stated my telegram of yesterday, Council of administration composed of 15 directors, chosen by general meeting of shareholders, one director for each million francs capital; an international discounting commission composed of leading merchants of Tangiers, to be associated in management there. Jurisdiction as follows: "The bank constituted under the regime of French law shall be placed under the conditions of jurisdiction and competence fixed by the capitulations in Morocco". In German plan no appeal; under French project appeal to superior court of Aix when bank ——— defendant. French Ambassador informs me confidentially his Government just heard that the head of Deutsche bank at Paris under orders from Berlin ~~aspiring to~~ called upon President of the Banque de Paris et Pays bas to propose that France and Germany divide capital of Morocco bank between them - ratio France 60 percent, Germany 40, excluding all other powers from participation.

WHITE

Ciphered by

Special Agents

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
FEB 23 1906
Department of State.

RECEIVED
FEB 23 1906
DIPLOMATIC BUREAU STATE

Secretary of State.
FEB 23 1906

3 copies made

a/c March 1st

From Algeciras

Received February 22, 1906.

5:45 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 18.

Further discussion to-day of bank brought out many points of agreement between French and German proposals, chief difference being as to value of right of preference. This, with several other details not reached, was adjourned for further discussion next Saturday. German delegates very conciliatory, I suspect under hint from Berlin. Witte has addressed strong personal appeal to the German Emperor not to allow conference to fail, intimating, I understand, that in that event Russia will finally be unable to obtain large loan she so urgently needs from France.

WHITE.

INDEXED

Ciphered by S. H. Q.

No. 282

Indexed from carbon copy

Special Agent

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

RECEIVED FEB 26 1906 DIPLOMATIC BUREAU DEPARTMENT OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS FEB 26 1906 Department of State.

Secretary of State. FEB 26 1906

149.

From Algeciras,

February 24, 1906.

Secretary of State,

Washington:

Private No. 19.

My last telegram. I understand Russian Government has been politely informed Germany cannot give way on police question.

At today's meeting discussion on banks in the committee of whole completed, and during next few days expert committee will endeavor to reconcile remaining differences and report a project to the conference. French still firm as to four parts of capital for the right of preference banks but I think will finally accept three. They made several concessions satisfactory to the Germans, one at my suggestion, after ascertaining privately French would accept it, whereby questions at issue between Moorish Government and bank be referred to high court of Lausanne instead of French Court, and another admitting principle of supervision upon administration of bank. Tattenbach very conciliatory in manner; he intimated to me afterwards confidentially that several powers are supposed to be working at Berlin for an agreement.

WHITE.

INDEX BUREAU MAR 5 1906 FILED

phered by ~~the Chief Clerk's Office,~~
S.H.Q. -O.G.S.

Special Agents

150

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF ACCOUNTS. FEB 26 1906. Department of State.

Secretary of State. FEB 26 1906

RECEIVED FEB 27 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

From, Algeciras,

February 26, 1906.

Received 3:11 P.M.

3 copies

CHIEF CLERK FEB 27 DEPARTMENT OF STATE.

Sedretary of State,

Washington:

Private No. 20.

The following is a translation of paper handed by French to German Ambassador this morning.

"The principle of equality in economic questions, to which the German proposal refers, has been accepted by us without reserve. We are convinced that there is nothing prejudicial thereto in the proposal which we have formulated for the organization of the police. But if the Conference recognizes the utility of further guarantees with a view to equality of economic treatment we do not refuse to examine them. It is for the Conference in conformity with the agreement of July 8th to determine the solution".

I shall cable later after expert committee meeting on bank, from which I expect no practical results as French will not admit while police question unsettled, the bank concessions they would make if assured their police views acceptable.

WHITE

INDEX BUREAU

S.H.Q.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 1 1906
DEPARTMENT OF STATE

Special Agents

151

RECEIVED
MAR 2 1906
Secretary of State.
MAR 1 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras,

February 28, 1906.

Received 5:30 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 21.

INDEX BUREAU
MAR 9 1906
FILED

Since last telegram three meetings expert committee on bank. The results were more satisfactory than I anticipated. Mutual concessions materially reducing differences on important details.

I feel more strongly than ever if police question settled, bank certainly will be. Wishing to take advantage of hopeful feeling prevailing yesterday I made strong effort to arrange official meeting tomorrow to confirm 14 bank articles settled out of 18 remaining, four to be reserved till after police discussion, thereby reassuring public opinion by showing progress and good prospect of agreement; also a meeting in committee of whole for next Saturday on police; but Germans objected insisting Saturday earliest possible date for bank meeting and Monday for police, whereby French and British delegates considerably irritated and about to protest to their Governments against alleged German obstruction in preventing any meeting for whole week, but I think I have persuaded them such action unwise.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras (Page 2)

I had long conversations yesterday with both German delegates who were in conciliatory mood and agreed with me satisfactory progress made and settlement reasonably probable; I shall continue to believe in the latter until informed President's efforts at Berlin unsuccessful, which I do not anticipate. But I think any avoidable delay unfortunate and even dangerous, public opinion being irritated in France and uneasy elsewhere which is reflected upon certain delegates here. Perhaps, if opportunity offers a hint to Berlin that our Government deprecates delay on general principles might be efficacious.

Associated press reporter at Berlin telegraphs me as follows:- "German Government will go further in concessions to France than already done provided France yield something. Proposals seemingly are about to be made at Algeciras."

WHITE.

C.R.D.

Special Agents

153

ciras Conference

1906

March 1, 1906

ASSISTANT SECRETARY,
MAR 17 1906

RECEIVED
MAR 17 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

RECEIVED
MAR 17 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

BUREAU
REC'D.
MAR 16 1906
DEPT. OF STATE

Mr White and Mr Gummeré

to

The Secretary of State

CHIEF CLERK
MAR 17 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Subject

Failure of Moorish Government to meet obligations to Algerian Government for Quarantine of Moorish Pilgrims during past year.

Abstract

Acknowledges Instruction on the subject and reports payment of amount due the Algerian Government by the Moorish Government by draft on the new German loan.

ciras Conference

Number. 6.

March 1st, 1906.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State.

Sir:-

We have the honor to acknowledge the receipt of your instruction of January 15th last regarding Mr Guummeré's despatch No. 62. of December 14th, 1905, a copy of which was enclosed, as to the failure of the Moorish Government to pay the Algerian authorities for the quarantine of Moorish pilgrims returning from Mecca during the last year, and requesting permission to unite with the other Foreign Representatives at Tangier in obtaining an advance from a local banker, on their guarantee, of a sufficient sum to meet the obligations due to the Algerian Government on the said account.

Pressure of other affairs has delayed the acknowledgment of your said instruction, but we have now to report that Mr Gummeré has been officially informed by Dr Rosen, German Minister at Tangier and President of the Sanitary Council, that within the past ten days the Moorish Government has paid the amount due to the Algerian Government for quarantine of Moorish Pilgrims, during the past year, by a draft on the German loan lately concluded with the Shereefian Government and that thus the matter is happily settled.

We are,

Sir,

Your obedient servants

Henry White

S. R. Gummeré

Special Agents

155

Algeciras Conference

March 2, 1906

Number 7.

Secretary of State,
MAR 19 1906

ASSISTANT SECRETARY,
MAR 17 1906
Secretary

INDEX BUREAU
REC'D.
MAR 16 1906
DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
MAR 17
DEPARTMENT OF STATE

Mr White and ~~Mr Gummeré~~

to

The Secretary of State

Subject

Algeciras Conference on Moroccan Affairs

Abstract

Refers to Despatch No. 5., and reports further proceedings of the Conference.

Algeciras Conference

Number 7. March 2nd, 1906.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Sir:-

Referring to our Despatch No. 5. of the 12th instant we have the honor to report to you the further proceedings of the Conference since that date.

We enclose herewith the official reports of the sixth, seventh, eight and ninth meetings which took place on the 10th, 13th, 14th, and 17th ultimo respectively, and with regard to which there is no particular comment to be made. They for the most part confirm decisions previously arrived at in Committee of the Whole, after previous discussion by the Committee of Experts, relative to customs and port regulations. You will observe that at the ninth session Mr White proposed that training ships of the Mercantile Marine, not engaged in commercial operations, be added to the category of vessels exempted, in the same manner as ships of war, from the deposit of their manifests at the Custom House on their arrival in Moorish ports - a proposal which was unanimously adopted. It may also be perhaps worthy of note that at the same meeting the Moorish delegates refused their assent to a proposal for the expropriation of real estate when necessary for works of public utility, even though sanctioned by the Government and the Diplomatic Body at Tangier, upon the payment of a fair price for the same, on the ground that it is contrary to Coranic Law to compel proprietors to part with their landed possessions against their will. It was humorously suggested

by some of those present who are familiar with Moorish customs that there is apparently nothing contrary to Coranic Law in depriving a man of his life with a view to obtaining his possessions, which is not unusual, but the objection of the Moorish delegates seemed to be to the legal expropriation of landed property during the owner's life.

The interest in the proceedings of the Conference however continues, as stated in our previous despatch, to be not in the official sessions but in the conversations and meetings between the French, German and certain other delegates with the view if possible to reaching an agreement upon the organization of the proposed Police for the Moroccan ports and of the State Bank.

These conversations which were intended by those, at whose instance they were brought about, to be entirely private can no longer be so described, in so far at all events as the French and German delegates are concerned. Not only has their substance been immediately communicated to the Press; but written memoranda, unsigned, have latterly been exchanged between the French and German Ambassadors on the occasion of each of their meetings beginning with that of February 13th. Copies of all of these documents were communicated to us immediately after they were handed in - sometimes previously - and a translation thereof was forthwith cabled to you.

We herewith enclose copies of the same with translations.

It has been our earnest endeavor to urge upon our French and German colleagues that each of these memoranda afford a basis for further negotiations and, with a little good will on both sides and a few further concessions, that an agreement on the Bank and Police questions could easily be reached.

We also enclose for your information copies of the three Bank projects which have been laid by the French, German and Moorish delegates before the Conference in Committee of the Whole and which served as the basis for a discussion conducted in a friendly spirit, whereby numerous points of agreement were discovered. This discussion has been continued during the present week by the Committee of Experts and it is now proposed that the agreements arrived at shall be confirmed and approved at an official meeting tomorrow. The French and Germans have both made concessions and the original project of each has been considerably modified.

The French project first suggested was, as you are aware from information conveyed to you confidentially by Mr Whité, that the Bank be founded with a capital of ten millions of francs to be apportioned as follows: France 27%, Spain 23%, England and Germany 20% each, the remaining 10% to be devided between such of the nations taking part in the Madrid Convention of 1880 as might desire to take it. This calculation was supposed to be based more or less upon the ratio of the commercial interests of the foregoing powers in Morocco except that England waived a considerable portion of hers in favor of Spain and Germany. The Germans however strongly objected to this proposal on the ground that it would place the Bank practically under French control. It was thereupon modified somewhat as follows:

The capital (10,000,000. francs as aforesaid) to be divided into twenty thousand shares of 500. francs, whereof two thousand each to be alloted to England, France, Germany, Italy and Spain, leaving six thousand shares to be divided

between such powers represented here, as might wish to take it up, several of which-including the United States-were hardly thought likely to do so; and the remaining four thousand shares to be assigned to the group of French Banks, mentioned on page 151 (article 33) of the French Yellow Book, in return for certain Rights of Preference acquired by them as therein set forth, which would be made over to the Bank.

The Germans however objected to this proposal for the reason that the shares proposed to be assigned to the aforesaid group of Banks, which, excepting Allards (Belgian) are all French, would still give France control of the Morocco Bank through the Directors representing them on the Board and they maintained that all countries represented at this Conference should furnish an equal share of the capital.

At about this stage of the negotiations Mr White received your confidential intimation that certain American Bankers are ready to take the full share of Bank capital allotted to the United States and he informed the French and German delegates that he thought our Bankers should be allowed to furnish the same amount of capital as that allotted to those of any other Great Power. This led to a further modification, in favor of the German view, of the French proposal, whereby all countries participating in the Conference be admitted to an equal share in the capital, four such shares being however allotted to the French and Belgian group of Banks in payment of their Rights of Preference.

The Germans still objected that four times the amount of capital allotted to any single Power are out of all proportion to the value of the rights to be made over by the Preference Banks, and maintained that the value of the latter is comparatively small. We are not sufficiently expert in

banking matters to be able to express an opinion on this point except, that on general principles it is probable that the French overrate and the Germans underrate the value of the rights in question, which it is admitted, should be made over to the State Bank and not be made use of in competition with the same.

There are also several other points of controversy, which will be explained more fully in the official report of tomorrow's meeting at which some of them may perhaps disappear.

We may add that the Police question has not yet been discussed, even in the Committee of the Whole, but a meeting of the latter is now arranged for that purpose next Monday, the 5th instant. It has however been so fully discussed at the so called private meetings previously referred to between the French, German and other delegates that there is no question as to the points at issue.

The French insist that the Police, although Moorish, should be under the instruction and control of French and Spanish officers only; whereas the Germans maintain that officers of other nationalities should be added to give the control an international character.

Unfortunately the Bank and Police questions are dependent upon each other owing to the fact that the French , although willing to make further concessions to meet the German objections to their Bank proposals, decline to commit themselves any further in that direction until they know that their views on the organization of the Police will be acceded to by Germany, whose representatives are equally firm about not giving way on the latter until they feel sure that their objections to the French Bank proposals will be accepted.

It is further to be regretted that a recent violent outbreak in the French Press against any concessions by France in reference to the Police has further complicated the situation.

We are of the opinion however that it ought to be possible, by the addition of an Inspector belonging to another power, to bring about an agreement upon the organization of the Police and as a result thereof that the differences between the two powers relative to the proposed State Bank would be settled, and our efforts toward the attainment of some such solution are unceasing.

We have the honor to be,

Sir,

Your obedient servants

Henry White

S. R. Gummeré

ciras Conference

Brussels

(7)

ENCLOSURES

No. 1. Proceedings of the 6th Session of the Conference February 10th, 1906.

No. 2. Proceedings of the 7th Session of the Conference February 13th, 1906.

No. 3. Proceedings of the 8th Session of the Conference February 14th, 1906.

No. 4. Proceedings of the 9th Session of the Conference February 17th, 1906.

No. 5. Copy of French Bank Proposal.

No. 6. Copy of German Bank Proposal.

No. 7. Copy of Moorish Bank Proposal.

No. 8. Copy and translation of paper handed by German to French Ambassador on February 14th, 1906.

No. 9. Copy and translation of paper handed by French to German Ambassador on February 16th, 1906.

No. 10. Copy of paper handed by German to French Ambassador February 19th, 1906.

No. 11. Copy and translation of paper handed by French to German Ambassador on February 26th, 1906.

re No. 1.

763

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

SIXIEME SEANCE

10 Février 1906

La séance est ouverte à 10 heures.

Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Le procès-verbal de la dernière séance est approuvé.

S. E. le Président demande à Leurs Excellences MM. les Délégués marocains s'ils sont en mesure d'adhérer aujourd'hui au paragraphe XVI du projet de déclaration sur les impôts. Il rappelle que ce paragraphe établit le principe de l'adjudication sans acception de nationalité en matière d'affermage des monopoles de l'opium, du kiff et éventuellement du tabac au Maroc et que MM. les Délégués marocains ont demandé à réfléchir avant de se prononcer sur ce point.

LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître qu'ils acceptent ce paragraphe.

Le paragraphe XVI est donc définitivement adopté dans les termes suivants:

«XVI. Le principe de l'adjudication sans acception de nationalité sera appliqué aux fermes concer-

nant le monopole de l'opium et du kiff. Il en serait de même pour le monopole du tabac s'il était établi.»

S. E. le Président fait connaître ensuite que MM. les Délégués marocains out déposé au Secrétariat de la Conférence un document en langue française contenant la réponse de S. M. Chérifienne au sujet du Règlement sur la répression de la contrebande des armes antérieurement adopté.

Sur les indications de S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) et de S. E. M. de Radowitz (Allemagne), et d'accord avec LL. EE. MM. les Délégués marocains, il est convenu que le texte arabe de cette communication sera remis au Secrétariat afin que, dans sa prochaine séance, la Conférence puisse examiner les observations de S. M. Chérifienne d'après la traduction qui devra être faite en commun par MM. les Interprètes des différentes Délégations.

Sur le proposition de S. E. le Président, la Conférence décide ensuite de se constituer en Comité.

La séance est levée à 10 heures et demie.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

SEPTIEME SEANCE

13 Février 1906

La séance est ouverte à 3 heures de l'après midi.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi-Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Le procès-verbal de la dernière séance est approuvé.

S. E. le Président donne lecture de la traduction préparée par le Commission de MM. les Interprètes de la communication de MM. les Délégués marocains contenant la réponse de S. M. Chérifienne au sujet du Règlement sur la répression de la contrebande des armes. Cette réponse est ainsi conçue:

«Dans la rédaction des articles du Règlement proposé pour la répression de la contrebande des armes que vous Nous avez envoyé, il y a des termes obscurs qui peuvent admettre plusieurs interpretations. Cependant ce qu'on recherche dans un tel projet c'est l'exposition claire du sujet sans s'arrêter au sens propre des mots. C'est Notre intention et c'est celle de LL. EE. MM. les Délégués des Puissances amies.

»Ainsi en ce qui concerne les armes de contrebande saisies, on a employé le mot *ibtal* (annullation, suppression), à la place du mot *taksir* (brisement). Mais ce brisement entraine une perte inutile. Si l'on prétexte la crainte de voir ces armes se répandre parmi la population, le Makhzen a plus que tout autre le désir de l'empêcher. On peut écarter ce prétendu danger sans aucune difficulté, soit en réservant au Makhzen l'usage de ces armes si elles peuvent lui servir à condition que les sujets de l'Empire ne puissent s'en procurer, soit en les faisant vendre à l'étranger. De cette manière les craintes qu'on allègue n'existeront plus, et le Trésor chérifien en retirera un avantage.

»En conséquence, Nous vous ordonnons de revoir ce point avec LL. EE. MM. les Délégues et de leur fournir les explications qui les ameneront à consentir à ne pas occasionner une perte au Makhzen.

»Veuillez aussi revoir avec eux l'article III qui est trop concis, et informez-Nous de la suite.»

Après un échange de vues entre MM. les Délégués des Puissances et MM. les Délégués marocains sur la destination des armes de contrebande saisies au Maroc, il est décidé, sur la proposition de S. E. le Marquis Visconti-Venosta, de modifier le premier paragraphe de l'article 14 du projet en question et de le rédiger dans les termes suivants:

«Art. 14. Le Makhzen conservera les marchandises confisquées, soit pour son propre usage, si elles peuvent lui servir à condition que les sujets de l'Empire ne puissent s'en procurer, soit pour les faire vendre à l'étranger.»

LL. EE. MM. les Délégués marocains ayant été sollicités de faire connaître sur quel point porte leur demande d'explication relative à l'article 3 du même projet, il répondent qu'ils désireraient savoir qui devra garder, entre les diverses livraisons d'un envoi d'armes, la déclaration signée par le Ministre de la Guerre marocain dont il est parlé au dit article.

Il leur est répondu, de l'assentiment général de MM. les Délégués des Puissances, qu'évidemment c'est entre les manis à l'Administration marocaine que ce document devra rester entre les diverses livraisons d'un même envoi.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent que, sous le bénéfice de cette explication, qu'il est décidé de consigner au procès-verbal, le Makhzen accepte l'article 3.

La Conférence passe alors à l'examen du «Projet de Réglement sur les douanes de l'Empire et la répression du la fraude et de la contrebande» (annexe) préparé par la Commission de rédaction.

L'article 1 est ainsi rédigé:

«Art. 1. Tout capitaine de navire de commerce, venant de l'étranger ou du Maroc, devra, dans les 24 heures de son arrivée dans un des ports de l'Empire, déposer au bureau de douane une copie exacte de son manifeste signée par lui et certifiée conforme par le consignataire du navire. Il devra, en outre, s'il en est requis, donner communication aux agents de la douane de l'original de son manifeste.»

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodski (Autriche-Hongrie), fait remarquer que les navires arrivant dans un port marocain sont souvent empêchés, pendant un certain temps, de communiquer avec la terre, et que par conséquent le délai de ving quatre heures laissé au capitaine pour se mettre en régle avec l'obligation de déposer une copie de son manifeste, devrait être compté, non pas à partir de son arrivée, mais à partir de son admission à la libre pratique.

Cette amendement est adopté.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), propose de transporter à la fin de l'article 1 le deuxième paragraphe de l'article 5, tout en supprimant les mots «Dans ce cas comme dans celui prévu à l'article précédent», de manière que la faculté de la douane d'installer un ou plusieurs gardiens à bord des navires s'étende, non seulement aux cas prévus dans les articles 4 et 5, mais à la generalité des cas.

Cette modification étant acceptée par les autres Délégués, l'article 1 est adopté dans la forme suivante:

«Art. 1. Tout capitaine de navire de commerce, venant de l'étranger ou du Maroc, devra, dans les 24 heures de son admission à la libre pratique dans un des ports de l'Empire, déposer au bureau de

douane une copie exacte de son manifeste signée par lui et certifiée conforme par le consignataire du navire. Il devra en outre, s'il en est requis, donner communication aux agents de la douane de l'original de son manifeste.

La douane aura la faculté d'installer un ou plusieurs gardiens à bord pour prévenir tout traffic illégal.»

L'article 2 est ainsi conçu:

«Art. 2. Sont exemptés du dépôt du manifeste:

1.° Les bâtiments de guerre ou affrêtés pour le compte d'une Puissance;

2.° Les canots appartenant à des particuliers qui s'en servent pour leur usage, en s'abstenant de tout transport de marchandises;

3.° Les embarcations employées à la pêche en vue des côtes;

4.° Les yachts uniquement employés à la navigation de plaisance.»

A propos de numero 3.° de cet article, S. E. le Comte de Buisseret (Belgique), demande ce qu'il faut entendre par le mot «embarcations». Ce terme lui paraît trop limitatif car il faut prévoir le cas où la pêche serait faite par des bateaux plus considérables que des simples barques.

S. E. le Comte de Martens Ferrao (Portugal), fait remarquer que, précisément, déjà dans la pratique, les bateaux portugais et espagnols, plus grands que les simples embarcations qui se livrent à la pêche sur les côtes marocaines, sont exempts de présenter leurs manifestes quand ils entrent dans un port marocain.

En vue de prévenir toute erreur d'interprétation sur la nature de bateaux de pêche dispensés de produire leurs manifestes, la Conférence décide de formuler le numero 3.° de l'article 2 dans les termes suivantes: «Les bateaux ou embarcations employées à la pêche en vue des côtes.»

Sur la proposition de S. E. M. le Comte de Tattenbach (Allemagne) il est convenu d'ajouter au numero 4 du même article les expressions «enregistrés au port d'attache dans cette catégorie».

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) propose d'ajouter à l'article 2 une cinquième exception, visant «les navires chargés spécialement de la pose et de la réparation des câbles télégraphiques.»

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) suggère une sixième exception relative aux «bateaux uniquement affectés au sauvetage».

L'ensemble de l'article 2 est adopté dans les termes suivants:

«Art. 2. Sont exemptés du dépot du manifeste:

1.° Les bâtiments de guerre ou affrêtés pour le compte d'une Puissance;

2.° Les canots appartenant à des particuliers qui s'en servent pour leur usage, en s'abstenant de tout transport de marchandises;

3.° Les bateaux ou embarcations employés à la pêche en vue des côtes;

4.° Les yachts uniquement employés à la navigation de plaisance, euregistrés au port d'attache dans cette catégorie;

5.° Les navires chargés spécialement de la pose et de la reparation des cables télégraphiques;

6.° Les bateaux uniquement affectés au sauvetage.»

Les articles 3 et 4 sont adoptés sans discussion:

«Art. 3. Le manifeste déposé à la douane devra énoncer la nature et la provenance de la cargaison avec les marques et numéros de caisses, balles, ballots, bariques, etc.»

«Art. 4. Quant il y aura des indices sérieux faisant soupçonner l'inexactitude du manifeste, ou quand le capitaine du navire refusera de se prêter à la visite et aux vérifications des agents de la douane, le cas sera signalé à l'autorité consulaire compétente afin que celle-ci procède avec un délégué de la douane chérifienne aux enquêtes, visites et vérifications qu'elle jugera nécessaires.»

L'article 5, ainsi conçu:

«Art. 5. Si à l'expiration du délai de 24 heures indiqué à l'article 1er, le capitaine n'a pas deposé son manifeste, il est passible d'une amende de 300 pesetas par jour de retard, sans toutefois que cette amende puisse dépasser 1.200 pesetas. Si le capitaine a présenté un manifeste inexact ou incomplet, il sera personnellement condamné au paiement d'une somme égale à la valeur des marchandises pour lesquelles il n'a pas produit de manifeste et à une amende de 1.000 pesetas et le bâtiment et les marchandises pourront en outre être saisis par l'autorité consulaire compétente pour la sûreté de l'amende.»

motive une observation de S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), qui demande, en vue d'éviter que les inexactitudes involontaires soient punies, que le mot «frauduleusement» soit inseré dans la seconde phrase entre les mots «a présenté» et les mots «un manifeste». Il propose aussi de donner au Tribunal compétente la faculté de fixer l'amende entre 500 et 1.000 pesetas au lieu de lui astreindre à appliquer toujours le maximum.

S. E. M. Perez-Caballero (Espagne), pense alors que la chiffre de l'amende éventuelle dans le cas de retard apporté à la présentation du manifeste devrait être réduit à 150 pesetas par jour, sans pouvoir dépasser 600 pesetas.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta tient à rappeler que les réserves faites, relativement à la approbation parlementaire du règlement sur la contrebande des armes, dans les pays où la dite approbation est nécessaire, sont également applicables au projet actuel.

Sous cette réserve, l'article 5 est approuvé dans la forme suivante:

«Art. 5. Si à l'expiration du délai de 24 heures indiqué à l'article 1er le capitaine n'a pas deposé son manifeste, il sera passible d'une amende de 150 pesetas par jour de retard, sans toutefois que cette amende puisse dépasser 600 pesetas. Si le capitaine a présenté frauduleusement un manifeste inexact ou incomplet, il sera personnellement condamné au paiement d'une somme égale à la valeur des marchandises pour lesquelles il n'a pas produit de manifeste et une amende de 500 à 1.000 pesetas et le bâtiment et les marchandises pourront en outre être saisis par l'autorité consulaire compétente pour la sûreté de l'amende.»

L'article 6 projeté comme suit:

«Art. 6. Toute personne qui veut procéder à l'importation de marchandises dans l'Empire, ou à l'export tion de marchandises à destination de l'étranger doit faire à la douane une déclaration détaillée énonçant l'espèce, la qualité, le poids, le nombre, la mesure et la valeur des marchandises, ainsi que l'espèce, les marques et les numéros des colis qui les contiennent »

est modifié, pour plus clarté, sur la proposition de S. E. M. Révoil (France), et est adopté dans la forme ci-après:

«Art. 6. Toute personne au moment de dédouanner les marchandises importées ou destinées à l'exportation doit faire à la douane une déclaration détaillée énonçant l'espèce, la qualité, le poids, le nombre, la mesure et la valeur des marchandises, ainsi que l'espèce, les marques et les numéros des colis qui les contiennent.»

L'article 7, qui suit:

«Art. 7. Dans le cas où, lors de la visite, on trouvera moins de colis ou de marchandises qu'il n'en a été déclaré, le déclarant devra payer triple droit pour les marchandises manquant et les marchandises présentées seront retenues en douane pour la sûreté de ce triple droit; si, au contraire, on trouve, à la visite un excédent quant au nombre des colis, à la quantité ou au poids des marchandises, cet excedent sera saisi et confisqué.»

édicte des peines qni paraissent un peu sévères en ce qui concerne le cas où lors de la visite on trouverait moins de colis ou de marchandises qu'il n'en a été déclaré. Il est décidé de les reduire au double droit pour les marchandises manquant.

L'article est donc approuvé dans ces termes:

«Art. 7. Dans le cas sou, lors de la visite, on trovera moins de colis ou de marchandises qu'il n'en a été déclaré, le déclarant devra payer double droit pour les marchandises manquant et les marchandises présentées seront retenues en douane pour la sûreté de ce double droit; si, au contraire, on trouve à la visite un excédent quant au nombre des colis, à la quantité ou au poids des marchandises, cet excédent sera saisi et confisqué.»

En ce qui concerne l'article 8:

«Art 8. Si la déclaration a été reconnue fausse quant à l'espèce ou à la qualité les marchandises faussement déclarées seront saisies et confisquées au profit du Makhzen par l'autorité compétente.»

LL. EE. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) et M. Révoil (France) suggèrent de remplacer les mots «fausse» et «faussement» par les mots «inexacte» et «inexactement», et en vue d'eviter que les erreurs involontaires soient punies comme des actes de mauvaise foi, ils proposent également d'insérer après les mots «ou à la qualité» les expressions «et si le déclarant ne peut justifier de sa bonne foi».

L'article 8 est donc adopté dans la forme ci-après:

«Art. 8 Si la déclaration a été reconnue inexacte quant à l'espèce ou à la qualité et si le déclarant ne peut justifier de sa bonne foi les marchandises inexactement déclarées seront saisies et confisquées au profit du Makhzen par l'autorité compétente.»

Dans l'article 9, dont le texte suit:

«Art. 9. Dans le cas où la déclaration serait reconnue inexacte quant à la valeur déclarée, la douane pourra soit prélever le droit en nature séance tenante, soit au cas où la marchandise est indivisible acquerir la dite marchandise, en payant inmédiatement au déclarant la valeur déclarée, augmentée de 5 pour 100.»

S. E M. Révoil (France) propose d'insérer la phrase «et si le déclarant ne peut justifier de sa bonne foi» après les mots «à la valeur déclarée».

La Conférence accepte cette modification, et l'article est en consequence rédigé ainsi:

«Art. 9. Dans le cas où la déclaration serait reconnue inexacte quant à la valeur déclarée et si le déclarant ne peut justifier de sa bonne foi la douane pourra soit prélever le droit en nature séance tenante, soit au cas où la marchandise est indivisible acquerir la dite marchandise, en payant inmédiatement au déclarant la valeur déclarée, augmentée de 5 pour 100.»

Les articles 10, 11 et 12, sont adoptés sans modifications.

«Art. 10. Si la déclaration est reconnue fausse quant à la nature des marchandises, celles-ci seront considérées comme n'ayant pas été déclarées et l'infraction tombera sous l'application des articles 12 et 14, ci-après et sera punie des peines prévues aux dits articles.»

«Art. 11. Toute tentative ou tout flagrant délit d'introduction, toute tentative ou tout flagrant délit d'exportation en contrebande de marchandises soumises au droit, soit par mer, soit par terre, sera passible de la confiscation des marchandises sans préjudice des peines et amendes ci-dessous qui seront prononcées par la juridiction compétente.

Seront en outre saisis et confisqués les moyens de transport par terre dans le cas où la contrebande constituera la partie principale du chargement.»

«Art. 12. Toute tentative ou tout flagrant délit d'introduction, toute tentative ou tout flagrant délit d'exportation en contrebande par un port ouvert au commerce ou par un bureau de douane, seront punis d'une amende, ne dépassant pas le triple de la valeur des marchandises objet de la fraude, ou d'un emprisonnement de 5 jours à 6 mois, ou de l'une des deux peines seulement.

En cas de récidive les deux peines devront être simultanément prononcées.»

Dans l'article 13 ci-dessous:

«Art. 13. Toute tentative ou tout flagrant délit d'introduction, toute tentative ou tout flagrant déli, d'exportation en dehors d'un port ouvert au commerce ou d'un bureau de douane sera punie d'un amende de 300 à 500 pesetas et d'un emprisonnement de 5 jours à un an.

En cas de récidive les deux peines devront être simultanément prononcées et le délinquant sera frappé d'une amende supplementaire égale à trois fois la valeur de la marchandise.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), trouve que la peine imposée à la contrebande un dehors d'un port ouvert au commerce ou d'un bureau de douane risquera probablement dans la pratique d'être moins sévère que celle qui est fixée par l'article 12 pour la contrebande dans un port ouvert au commerce ou dans un bureau de douane, bien que le premier délit soit plus grave que le second.

En vue de rémédier à cet inconvénient, S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), propose de rédiger la dernière partie du paragraphe 1er de l'arricle 13 de la façon suivante: «sera punie d'une amende de 300 à 500 pesetas et d'une amende supplémentaire égale à trois fois la valeur de la marchandise ou d'un emprisonnement de 5 jours à un an» et de reduire le second paragraphe aux expressions suivantes: «En cas de récidive les deux pénalités devront être simultanément prononcées.»

S. E. M. Malmusi (Italie) se rallie à ces amendements mais propose à sou tour que le minimum de la peine d'emprisonnement soit fixé à un mois.

L'article 13 est donc adopté dans la forme la forme suivante:

«Art. 13. Toute tentative ou tout flagrant délit d'introduction, toute tentative ou tout flagrant délit d'exportation en dehors d'un port ouvert au commerce ou d'un bureau de douane, sera punie d'un amende de 300 à 500 pesetas et d'une amende supplémentaire égale à trois fois la valeur de la marchandise ou à un emprisonnement d'un mois à un an.

En cas de récidive les deux penalités devront être simultanément prononcées.»

La suite de la discussion est renvoyée à demain 14 Février à dix heures du matin et la séance est levée à 5 heures.

pure No. 3

169.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

HUITIEME SEANCE

14 Février 1906

La séance est ouverte à 10 heures.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, prés S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

La Conférence continue l'examen du Projet de Règlement sur les douanes de l'Empire et la repression de la fraude et de la contrebande.

L'article 14 est approuvé sans discussion comme suit:

«Art. 14. Les complices des délits prévus aux articles 12 et 13 sont passibles des mêmes peines que les auteurs principaux. Les éléments caractérisant la complicité seront appreciés d'après la législation du tribunal saisi.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) fait remarquer que la première phrase de cet article étant identique au texte de l'article 11 du Règlement sur la contrebande des armes, il conviendrait d'ajouter

à ce dernier article la seconde phrase de l'article 14 du Règlement actuellement en discussion qui détermine que «les éléments caractérisant la complicité seront appreciés d'après la législation du tribunal saisi».

La Conférence décide que cette modification sera faite dans l'article 11 du Règlement sur la répression de la contrebande des armes.

L'article 15, dont le texte suit, est approuvé:

»Art. 15. En cas de tentative ou flagrant délit d'importation, de tentative ou flagrant délit d'exportation de marchandises par un navire en dehors d'un port ouvert au commerce, la douane marocaine pourra amener le navire au port le plus proche pour être remis à l'autorité consulaire, laquelle pourra le saisir et maintenir la saisie jusqu'à ce qu'il ait acquitté le montant des condamnations prononcées.

La saisie du navire devra être levée en tout état de l'instance en tant qu'elle n'entravera pas l'instruction judiciare sur consignation du montant maximum de l'amende entre les mains de l'autorité consulaire ou sous caution solvable de le payer aceptée par la douane.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) fait une observution analogue à celle relative à l'article précédent et propose d'insérer dans le second paragraphe de l'article 13 du Règlement sur la répression de la contrebande des armes les mots «en tant qu'elle n'entravera pas l'instruction judiciaire» après les mots «en tout état de l'instance», en vue d'unifier les deux textes qui prévoient des cas analogues.

La Conférence se rallie à cette proposition.

Les articles 16 et 17, ci-après, sont approuvés sans discussion.

«Art. 16. Les dispositions des articles précédents seront applicables à la navigation de cabotage.»

«Art. 17. Les marchandises non soumises aux droits d'exportation embarquées dans un port marocain pour être transportées par mer dans un autre port de l'Empire, devront être accompagnées d'un certificat de sortie délivré par la douane, sous peine d'être assujetties au paiement du droit d'importation, et même confisquées si elles ne figuraient pas au manifeste.»

L'article 18 est ainsi rédigé:

«Art. 18. Le transport par cabotage des produits soumis aux droits d'exportation ne pourra s'effectuer qu'en consignant au bureau de départ contre quittance le montant des droits d'exportation relatifs à ces marchandises.

Cette consignation sera remboursée au consignataire au bureau où elle a été effectuée, sur production d'une déclaration revêtue par la douane de la mention d'arrivée de la marchandise et de la quittance constatant le dépôt des droits. Les pièces justificatives de l'arrivée de la marchandise devront être produites dans les trois mois de l'expedition de la marchandise, passé ce délai, la somme consignée deviendra la proprieté du Makhzen.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) propose de remplacer, dans le second paragraphe, les mots «consignataire au» par les mots «déposant par le» et d'ajouter après les mots «passé ce délai» les mots «à moins que le rétard ne provienne d'un cas de force majeure».

L'article est adopté, avec ces deux amendements, et se trouvera donc ainsi rédigé:

«Art. 18. Le transport par cabotage des produits soumis aux drois d'exportation ne pourra s'effectuer qu'en consignant au bureau de départ contre quittance le montant des drois d'exportation relatifs à ces marchandises.

Cette consignation sera remboursée ~~au~~ déposant par le bureau où elle a été effectué, sur production d'une déclaration revêtue par la douane de la mention d'arrivée de la marchandise et de la quittance constatant le dépôt des droits. Les pièces justificatives de l'arrivée de la marchandise devront être produites dans les trois mois de l'expedition de la marchandise, passè ce délai à moins que le rétard ne provienne d'un cas de force majeure la somme consignée deviendra la proprieté du Makhzen.»

L'article 19 est proposé en ces termes:

«Art. 19. Les droits d'entrée et de sortie seront payés comptant et sans délai au bureau de douane où la liquidation aura été effectuée. Les droits ad valorem seront liquidés et payés d'après la valeur en gros et au comptant de la marchandise au port de débarquement ou au bureau d'entrée, s'il s'agit d'importation. Les marchandises ne pourront être retirées qu'après le paiement des droits de douane et de magasinage.

Toute prise en charge ou perception devra faire l'objet d'un récépissé régulier délivré par l'agent chargé de l'operation.»

Sur la proposition de S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), la seconde phrase du phrase du paragraphe premier est modifiée et l'article est définitivement approuvé dans la forme ci-après:

«Art. 19. Les droits d'entrée et de sortie seront payés comptant et sans délai au bureau de douane où la liquidation aura été effectuée. Les droits ad valorem seront liquidés et payés d'après la valeur au comptant et en gros de la marchandise au bureau de douane et franche de droits de donane. Les marchandises ne pourront être retirées qu'après le paiement des droits de douane et de magasinage.

Toute prise en charge ou perception devra faire l'objet d'un récépissé régulier délivré par l'agent chargé de l'operation.»

A propos de l'article 20, dont le Comité de rédaction est chargé de préparer le texte S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), exprime le désir qu'après avoir tenu compte des intérêts du Fisc marocain dans les dispositions déjà adoptées du présent Règlement, le Comité veuille bien ne pas perdre de vue les intérêts généraux du commerce qui réclame qu'un peu plus d'ordre soit introduit dans les opérations douanières.

S. E. le Président répond que certainement le Comité de rédaction ne manquera pas de prendre en sérieuse considérations les intérêts du commerce géneral en cette matière.

La Conférence examine ensuite l'article 21 ainsi rédigé:

«Art. 21. Le service de la douane prend en charge les marchandises débarquées à partir du moment où elles sont remises, contre récépissé, par le capitaine du bateau aux agents préposés à l'aconage jusqu'au moment où elles sont régulièrement dédouanées. Il est, dans cet intervalle, responsable des dommages causés par les pertes ou avaries de la marchandise et qui sont imputables à la faute ou à la négligence de ses agents.»

S. E. Sid Hach el Mokri (Maroc), déclare que, dans les ports où il n'y a pas des magasins à la douane, le service douanier ne saurait être rendu responsable des pertes ou avaries que les marchandises viendraient à subir, en dépit de la vigilance qui est déjà exercée par ce service.

S. E. M. Malmusi fait observer que l'article ne vise pas la question du séjour des marchandises en magasin, mais en général du sort de la marchandise pendant le temps entre la remise pour le capitaine du navire aux agents chargés de l'aconage et le dédouanement.

S. E. Sid Hach el Mokri répond qu'après l'aconage par les soins du Makhzen, le propriétaire de la marchandise négligée souvent de l'enlever inmédiatement et qu'elle peut ainsi subir des détériorations.

Il l'est répondu par plusieurs délégués que l'article n'établit la responsabilité du Makhzen que pour les pertes ou avaries imputables à la faute où à la négligence des agents.

S. E. Sid Hach el Mokri (Maroc), ayant insisté pour que l'application de cet article soit ajournée au moment où il y aura des magasins dans les ports, S. E. le Comte de Buisseret (Belgique), demande si les objections de la Délégation marocaine ne disparaitraient pas au cas où la Conférence modifierait l'article en y ajoutant, par exemple, la phrase suivante: «Ceux-ci sont obligés d'employer tous les moyens de préservation dont dispose le bureau de la douane.»

La Conférence décide de renvoyer le texte du dit article au Comité de rédaction qui sera chargé d'établir un texte nouveau, en ténant compte de la suggestion de M. le second Délégué belge.

Les articles 22 et 23 sont adoptés sans modifications:

«Art. 22. Les marchandises et les moyens de transport à terre confisqués seront vendus par les soins de la douane dans un délai de huit jours à partir du jugement définitif rendu par le tribunal compétent.»

«Art. 23. Le produit net de la vente des marchandises et objets confisqués est acquis définitivement à l'Etat, celui des amendes pécuniaires ainsi que le montant des transactions sera, après déduction des frais de toute nature, répartis entre le Trésor Chérifien et ceux qui auront participé à la répression de la fraude ou de la contrebande.

1/3 à répartir par la douane entre les indicateurs.

1/3 aux agents ayant saisi la marchandise.

1/3 au Trésor Marocain.

Si la saisie a été opérée sans l'intervention d'un indicateur, la moitié des amendes sera attribuée aux agents saisissants et l'autre moitié au Trésor Chérifien.»

L'article 24 est adopté dans la forme suivante avec l'addition des mots «ou consulaires» après les mots «agents diplomatiques.»

«Art. 24. Les autorités douanières marocaines devront signaler directement aux agents diplomatiques ou consulaires les infractions au présent Règlement, commises par leurs ressortissants, afin que ceux-ci soient poursuivis devant la juridiction compétente.

Les mêmes infractions, commises par des sujets marocains, seront déférées directement par la douane à l'autorité chérifienne.

Un délégué de la douane sera chargé de suivre la procédure des affaires pendants devant les diverses juridictions.»

S. E. M. Révoil (France), propose d'insérer dans le Règlement sous le numéro 25 un article ainsi conçu:

«Art. 25. Toute confiscation, amende et penalité devra être prononcé pour les étrangers par la juridiction consulaire et pour les sujets marocains pour la juridiction chérifienne.»

Ce nouvel article est adopté.

L'article 26 (ancien 25) est conçu dans les termes suivants:

«Art. 26. Dans la région frontière de l'Algérie l'application du présent Règlement restera l'affaire exclusive de la France et du Maroc.

De même, la application de ce Règlement dans le Riff et en général dans les régions frontières des possesions espagnoles restera l'affaire exclusive de l'Espagne et du Maroc.»

S. E. le Comte Tattenbach (Allemagne), en donnant son approbation à cet article, déclare qu'il est entendu toutefois que l'application du présent Règlement dans les cas des alinéas 1 et 2 du présent article est soumise au principe de la nation la plus favorisée.

S. E. le Président répond qu'en effet la faculté reconnue par cette article aux Puissances limitrophes ne constitue aucune altération au principe de la porte ouverte.

S. E. M. Révoil (France), s'associe à cette observation et ajoute que c'est là un principe général dont le Règlement actuel n'est qu'une expression.

L'article es approuvé.

LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître toutefois qu'ils en référeront à leur Gouvernement.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), fait remarquer que l'article ayant été adopté à l'unanimité des Délégués des Puissances, il conviendra que MM. les Délégués marocains signalent le fait en référant à S. M le Sultan.

S. E. M. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) propose d'ajonter au Règlement un 27 et dernier article, ansi conçu:

«Le présent Règlement pourra être révisé par le Corps Diplomatique à Tanger d'accord avec le Makhzen à l'expiration d'un délai de deux ans à dater de son application.»

L'article est adopté. LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent qu'ils en référeront à sou Gouvernement.

S. E. le Président rappelle qu'il reste à examiner l'article 20, qui doit organiser le contrôle des douanes et l'institution des estimateurs en douane ainsi que le paragraphe 4 du projet de déclaration concernant les impôts, qui vise l'établissement de la surtaxe douanière et qui est subordonné à l'organisation du fonds spécial. Il espère que le Comité de rédaction pourra préparer un projet à cet effet pour le samedi 17 Février et propose en conséquence que la Conférence se réunisse ce jour là en séance officielle à 10 heures du matin.

S. E. M. Révoil, à propos de ce fonds spécial et des travaux publics qui devront être executés avec les crédits de ce fonds, fait remarquer que l'expropriation por cause d'utilité publique n'existe pas au Maroc et qu'aucune exécution des travaux publics n'étant posible sans que qu'on puisse recourir à l'expropriation, il est désirable que le Comité de rédaction s'occupe de cette question dans la préparation du projet sur le fonds spécial.

S. E. le Président répond que le Comité prendra note de cette suggestion.

Sur une question de S. E. M. Révoil (France), LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître qu'ils ont dejà communiqué à S. M. Chérifienne les articles adoptés du projet de déclaration sur les impôts.

La séance est levée à midi.

losure No. 4 172

NEUVIEME SEANCE

17 Février 1906

La séance est ouverte à 10 heures.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suède

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

S. E. le Président demande s'il y a quelque observation à présenter au sujet du texte des procès-verbaux de la septième et de la huitième séance.

A propos du procès-verbal de la septième séance, S. E. le Jonkheer Testa (Pays-Bas), suggère d'ajouter à l'article 2 du Projet de Règlement des douanes une huitième exception en faveur des bateaux hospitaliers.

S. E. M. White (États-Unis), propose à son tour d'y ajouter une huitième exception concernant les navires écoles de commerce. Il rappelle que la marine marchande américaine possède plusieurs bâti-

ments de ce genre, qui sont commandés par des officiers de la marine militaire chargés de l'instruction de jeunes gens. Ces bâtiments, d'ailleurs, ne se livrent pas à des opérations commerciales.

La Conférence ayant donné son assentiment à ces propositions, l'article 2 du Projet de Règlement des douanes se trouve définitivement rédigé dans les termes suivants:

«Art. 2. Sont exemptés du dépot du manifeste:

1.° Les bâtiments de guerre ou affrêtés pour le compte d'une Puissance;

2.° Les canots appartenant à des particuliers qui s'en servent pour leur usage, en s'abstenant de tout transport de marchandises;

3.° Les bateaux ou embarcations employés à la pêche en vue des côtes;

4.° Les yachts uniquement employés à la navigation de plaisance, enregistrés au port d'attache dans cette catégorie;

5.° Les navires chargés spécialement de la pose et de la reparation des cables télégraphiques;

6.° Les bateaux uniquement affectés au sauvetage;

7.° Les bateaux hospitaliers;

8.° Les navires écoles de la marine marchande ne se livrant pas à des opérations commerciales.»

Avec ces additions le procès-verbal de la septième séance est approuvé.

Le procès-verbal de la huitième séance est approuvé sans modifications.

S. E. le Président donne lecture du nouveaux texte, ci-après, de l'article 21 du Règlement de douanes préparé par la Commission de rédaction:

«Art. 21. Dans les douanes où il existe des magasins suffisants, le service de la douane prend en charge les marchandises débarquées à partir du moment où elles sont remises, contre récépissé, par le capitaine du bateau aux agents préposés à l'aconage jusqu'au moment où elles sont régulièrement dédouanées. Il est responsable des dommages causés par les pertes ou avaries de la marchandise qui sont imputables à la faute ou à la négligence de ses agents. Il n'est pas responsable des avaries résultant soit du dépérissement naturel de la marchandise, soit de son trop long séjour en magasin, soit des cas de force majeure.

Dans les douanes où il n'y a pas de magasins suffisants, les agents du Makhzen sont seulement tenus d'employer les moyens de préservation dont dispose le bureau de la douane.

Une révision du Règlement de magasinage actuellement en vigueur sera effectuée par les soins du Corps Diplomatique de concert avec le Gouvernement chérifien»

Cette rédaction est adoptée. Les Délégués marocains déclarent toutefois qu'ils croient devoir en référer à leur Gouvernement.

Lecture est donnée du paragraphe 8 (anexe n.° 1), du Projet de déclaration concernant les impôts tel qu'il a été rédigé à nouveau par la Comission de rédaction, pour régler la question de l'établissement de la surtaxe douanière et l'administration du fonds spécial.

Le premier alinéa est ainsi conçu:

«A titre temporaire, les marchandises d'origine étrangère seront frappées à leur entrée au Maroc d'une surtaxe s'élévant au quart du droit d'importation. Le produit intégral de cette surtaxe formera un fonds spécial qui sera affecté aux dépenses et à l'exécution de travaux publics destinés au développement de la navigation et du commerce en général.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) propose de fixer à 2 1/2 pour cent ad valorem le taux de la surtaxe projetée, au lieu de le fixer au quart du droit d'importation, ainsi qu'il a été tout d'abord proposé. Il explique que certaines marchandises de luxe ne sont à présent frappées à leur entrée au Maroc que d'un droit de 5 pour cent ad valorem tandis que les marchandises de consommation ordinaire comme en général toutes les marchandises sont grévées d'un droit de 10 pour cent ad valorem. Si la surtaxe projetée était fixée au quart du droit d'importation, les marchandises de la première espèce auraient à payer 6 1/4 pour cent ad valorem tandis que les autres paieraient 12 1/2 pour cent ad valorem. L'écart entre le tarifs applicables à ces deux différents groupes des produits se trouverait donc, porté du chiffre actuel de 5 pour cent au chiffre de 6 1/4 pour cent, ce qui ne parait pas

équitable. Une surtaxe uniforme de 2 1/2 ad valorem sur toutes les marchandises, laisserait subsister la distinction actuelle de 5 pour cent entre les unes et les autres.

S. E. M. Révoil (France), croit comprendre que dans la pensée de S. E. le Délégué de la Grande Bretagne il s'agit de substituer un taux fixe au taux proportionnel primitivement projeté pour la surtaxe. La suggestion de S. E. Sir Arthur Nicolson laisserait effectivement subsister la distance actuelle entre les droits des marchandises qui sont grévées à présent d'un droit de 5 pour cent ad valorem et de celles qui paient 10 pour cent, et dans ces conditions le Délégué de la France est disposé à en référer à son Gouvernement, sur cette nouvelle proposition. Les différents Délégués n'ayant accepté le principe même de la surtaxe qu'à condition d'en constituer un fond spécial et sous réserve de l'approbation de leurs Gouvernements, la proposition de Sir Arthur Nicolson pourrait être comprise dans la référence générale.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie), déclare également qu'il croit nécessaire d'en référer à son Gouvernement sur la proposition du Délégué Britanique en faisant remarquer que celle-ci pourrait avoir en certains cas la conséquence d'augmenter en 50 pour cent le droit actuel.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne); S. E. le Comte Welsersheimb (Autriche-Hongrie), et S. E. le Duc de Almodovar del Rio (Espagne, font une réserve analogue.

LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître, à leur tour, qu'ils en référeront aussi à leur Gouvernement.

L'alinéa est, donc réservé, MM. les Délégués se proposant de consulter leus Gouvernements sur la modification proposée par le Délégué de la Grande Bretagne.

L'alinéa 2, ci-après, est adopté sans discussion par les Délégués des Puissances. Les Delegués marocains déclarent qu'ils ne sont pas préparés à faire connaître à la séance d'aujourd'hui leur sentiment définitif sur le projet en discussion, mais qu'ils espèrent être en mesure de le faire dès la séance prochaine.

«Le programme des travaux et leur ordre de priorité seront arrêtés par le Corps Diplomatique à Tanger statuant à la majorité de voix avec l'agrément du Gouvernement chérifien.»

«L'examen de l'alinéa 3, réservé, est ajourné jusqu'à nouvelle étude par la Commission de rédaction.

L'alinéa 4 est rédigé ainsi:

«Les études, devis, projets et cahiers des charges s'y rapportant seront établis par un ingénieur compétent, désigné par le Corps Diplomatique et dont le traitement sera imputé sur les fonds de la caisse spéciale. Cet ingénieur pourra au besoin être assisté d'un ou plusieurs ingénieurs adjoints.»

S. E. le Marquis Visconti-Venosta propose d'insérer aprés les mots «désigné par le Corps Diplomatique», les mots «avec l'agrément de S. M. Chérifienne», puisque l'ingénieur dont il s'agît, devant établir les études, devis, projets et cahiers des charges des travaux publics, à exécuter dans les états marocains, ses fonctions doivent être rattachées par quelques liens à l'administration du Gouvernement chérifien.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) observe qu'en rédigeant cet alinéa, le pensée de la Commission de rédaction avait été que le Corps Diplomatique désignerait l'ingénieur mais que sa nomination appartiendrait toujours au Makhzen. L'amendement proposé par S. E. le premier Délégué de l'Italie est par conséquent très-conforme à l'esprit dont la dite Commission était animée.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) se rallie également à la proposition de S. E. le Marquis Visconti-Venosta.

Avec cette modification, la alinéa est adopté.

Les alinéas 5, 6 et 7 sont approuvés sans discussion par les Délégués des Puissances, dans les termes suivants:

«Les fonds de la caisse spéciale seront déposés à la Banque d'Etat marocaine qui en tiendra la comptabilité.»

«Les adjudications publiques seront passées dans les formes et suivant les conditions générales prescrites par un Règlement que le Corps Diplomatique à Tanger est chargé d'établir.»

«Le bureau d'adjudication sera composé d'un représentant du Gouvernement chérifien, de trois Délégués du Corps Diplomatique et de l'ingénieur.»

L'alinéa 8 est conçu comme suit:

«L'adjudication sera prononcée en faveur du soumissionnaire qui, en se conformant aux prescriptions du cahier des charges, présentera l'offre remplissant les conditions générales les plus avantageuses.»

S. E. le Baron Joostens (Belgique), suggère d'ajouter à cet alinéa les expressions «sans que la soumission la plus basse doive être forcément préférée».

S. E. M. Révoil (France), pense que ce serait plutôt dans le Règlement à établir pour les adjudications qu'il faudrait préciser ce point et qu'on pourrait inscrire cet amendement au procès-verbal comme un vœu dont le Corps Diplomatique à Tanger devra tenir compte dans l'élaboration du dit Règlement.

Les Délégués des Puissances acceptent cette proposition.

S. E. le Jonkheer Testa (Pays-Bas), émet le vœu que, dans l'élaboration du Règlement, le Corps Diplomatique à Tanger réserve aussi un délai suffisant après la publication de l'adjudication afin que les intéressés de toutes les Nations aient le temps de se présenter.

Les Délégués des Puissances décident de se rallier à ce vœu, qui sera inscrit au procès-verbal.

La Conférence procède ensuite à un échange de vues sur la question du régime de l'expropriation qu'il s'agirait d'introduire dans la législation marocaine afin d'assurer les moyens pratiques d'exécuter les travaux publics.

S. E. le Président donne lecture du paragraphe (anexe n.° 2), préparé par la Commission de rédaction, et qui devrait être insérée avec le numéro IX (nouveau) dans le Projet de déclaration concernant les impôts.

Sur le premier alinéa, ci-après:

«L'expropriation des biens immeubles au Maroc ne pourra avoir lieu que pour cause d'utilité publique, lorsque la nécessité en aura éte constatée aprés enquête administrative, et moyennant le paiement d'une juste indemnité.»

LL. EE. MM. les Délégués marocains demandent qui devra faire l'enquête dont il est parlé.

Il leur est répondu que naturellement cette enquête se ferait avec le concours de l'autorité chérifienne, mais que ce point sera fixé en détail par le Règlement que, selon le paragraphe suivant, le Corps Diplomatique à Tanger devra élaborer d'accord avec le Makhzen.

Sur l'ensemble des autres paragraphes, LL. EE. les Délégués marocains demandent pour quelle raison on exproprierait les particuliers.

S. E. le Président leur répond que les routes et les travaux publics en général, ne pouvant, la plupart du temps, être exécutés sans traverser ou absorber des terrains appartenant à des particuliers, il serait utile de prévoir, comme du reste il est prévu dans tous les pays, l'opposition des propriétaires à céder volontairement leurs propriétés, et qu'il faut en conséquence armer l'Etat des pouvoirs nécessaires pour briser cette résistance, naturellement moyennant une indemnité.

S. E. Sid Hach El Mokri (Maroc), réplique que même avec indemnité il est contraire à la loi musulmane d'astreindre les propriétaires à céder leurs propriétés contre leur volonté, et que par conséquent la Délégation marocaine ne saurait point admettre ce principe.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), fait remarquer que l'expropriation existe déjà en Turquie et en Egypte, pays musulmans. Il cite pour le Maroc même, le cas de l'église anglicane à Tanger, pour la construction de laquelle, des terrains appartenant à des particuliers, out été utilisés, moyennant indemnité.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodski (Autriche-Hongrie) fait une observation analogue en ce qui concerne les musulmans de Bosnie et d'Herzegovine.

LL. EE. MM. les Délégués marocains disent que, dans ces pays on a adopté des legislations nouvelles, tandis qu'au Maroc on continue à appliquer la loi coranique. Quant au cas cité par S. E. Sir

Arthur Nicolson ils pensent que les terrains en question ont dû être occupés avec le consentement des propriétaires.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), les rappelle que, dans le Projet que la Conférence examine á présent, il existe déjà un dernier alinéa portant que s'il s'agit de biens appartenant à des établissements réligieux, il sera procédé conformément aux prescriptions de la loi musulmane.

S. E. Sid Hach El Mokri (Maroc), ayant insisté sur le point que la loi coranique et la situation du pays ne permettent pas d'accepter le principe de l'expropriation, S. E. le Président demande aux Délégués des Puissances s'il ne serait pas utile de laisser à la Délégation marocaine le temps d'approfondir l'étude de la question et propose de renvoyer l'examen de cette matière à le séance prochaine.

La Conférence se rallie à cette suggestion.

La seance est levée à 11 heures ving-cinq.

La prochaine séance officielle aura lieu mardi, le 20 Février, à 10 heures du matin.

CONFERENCE INTERNATIONALE
UR LE MAROC

Projet de création de la Banque Imperiale du Maroc, déposé par la Délégation française

Une Banque d'Etat sera instituée au Maroc avec privilège de 35 années.

La Banque établira des succursales et agences dans les principales villes du Maroc et dans tout endroit où elle le jugera utile.

La Banque d'Etat, dont l'objet social comprendra toutes les opérations rentrant dans les attributions d'une banque, sera l'agent financier du Gouvernement marocain; elle sera chargée de toutes les opérations de caisse et de trésorerie, ainsi que des opérations monétaires qu'elle effectuera pour le compte et au bénéfice du Gouvernement.

La Banque fera au Gouvernement des avances en compte-courant pour le service de trésorerie et des avances successives pour les dépenses d'intérêt général reconnu, sans que le total des avances ainsi effectuées puisse excéder le montant de son capital: le taux des avances ne dépassera pas 7 pour 100, commission de banque comprise.

La Banque aura le privilège de l'émission de billets au porteur, remboursables à présentation, ayant force libératoire dans les Caisses publiques de l'Empire marocain; son pouvoir d'émission sera limité au triple de son encaisse métallique.

Le Gouvernement marocain nommera auprès de la Banque un Haut-Commissaire, résidant à Tanger, chargé de surveiller l'exercice du privilege de l'émission des billets de banque et les relations de la Banque avec le Trésor Impérial.

Le capital social, fixé à 15 millions de francs, sera divisé en 15 parts, réparties de la manière suivante:

La souscription de 11 parts sera réservée aux groupes financiers constitués par Allemagne, Angleterre, Autriche-Hongrie, Belgique, Espagne, Etats-Unis, France, Italie, Pays-Bas, Portugal, Russie et Suède, sans que le même groupe ait le droit de souscrire plus d'une part. Dans le cas où les 11 parts n'auraient pas été toutes souscrites, la ou les parts disponibles seront réparties entre tous les groupes financiers ayant pris part à la souscription et ce proportionnellement à leur suscription initiale.

La souscription des 4 autres parts sera attribuée aux Etablissements contractants de l'Emprunt Marocain 1904 contre abandon en faveur de la Banque Impériale du Maroc de leurs droits de préférence pour les emprunts et opérations monétaires stipulés par l'article 33 du Contrat d'Emprunt du 12 Juin 1904.

Les augmentations ultérieures de capital auront lieu sur décision d l'Assemblée Générale des Actionnaires et, à l'exception de la partie que l Conseil d'Administration jugera utile de réserver dans l'intérêt de la Soci té, la souscription en sera attribuée sans distinction de nationalité aux por teurs d'actions proportionnellement aux titres possédés par chacun d'eu

Le Conseil d'Administration élu par l'Assemblée Générale des Action naires sera composé de 15 membres désignés à raison de un administrateu par part entière choisi dans la nationalité de chaque groupe souscripteu Dans le cas où une ou plusieurs parts auraient fait l'objet de répartition en tre différents groupes souscripteurs ainsi qu'il est prévu ci-dessus, le choi de ou des Administrateurs correspondant à ces parts serait fait pa l'Assemblée des Actionnaires directement et sans distinction de nationalité

Les Statuts stipuleront l'obligation pour les Actionnaires de mainteni pendant 10 ans à partir de la constitution de la Societé la représentatio par nationalité telle qu'elle vient d'être définie; passé ce délai, l'Assemblé des Actionnaires sera maîtresse de choisir tous les Administrateurs san distinction de nationalité.

Le Conseil d'Administration nommera ses Président, Vice-Président Directeurs et Sous-Directeurs. Il déterminera leurs pouvoirs et attribution ainsi que ceux des comités qu'il jugerait utile de constituer.

Un Comité international d'Escompte, composé de membres choisis parmi les notables commerçants et banquiers de Tanger possédant au moins 25 actions, sera constitué auprès de la Direction de cette ville. Le Comité sera consulté sur les crédits à ouvrir et les conditions générales d'escompte.

Tous les emplois de la Banque seront accessibles à des ressortissants de toute nationalité.

La Banque constituée sous le régime de la Loi Française sera placée dans les conditions de juridiction et de compétence fixées au Maroc par les capitulations.

Un Comité constitué par les divers groupes souscripteurs suivant les règles fixées pour l'élection du Conseil d'Administration arrêtera un projet de statuts qu'il soumettra à l'Assemblée des Actionnaires convoquées pour constituer la Societé dans un délai de trois mois à dater de la signature du présent protocole.

Closure No. 6

176-177

Tuesday Feb. 20th 1906

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

Projet présenté par la Délégation allemande sur la organisation de une Banque d'Etat du Maroc.

ARTICLE I

Pour venir en aide financiellement au Maghzen, una banque sera fondée au Maroc, concessionnée par Sa Majesté Chérifienne pour la durée provisoire de 50 ans, à dater de la ratification du présent acte de Conférence et régie par les dispositions suivantes:

Le banque portera le nom de «Banque d'Etat du Maroc».

La banque aura son siège á Tanger. Elle pourra, en tant que le besoin en sera éprouvé, établir des succursales et des agences dans toutes les autres places de l'Empire chérifien.

ARTICLE II

Le capital de la banque est fixé provisoirement à..... millions de pesetas.

Ce capital sera fourni par les Puissances représentées à la Conférence ou par les banques qu'elles désigneront. Chaque Puissance, voulant y participer, aura le droit de réclamer, soit pour elle-même, soit pour une banque ou pour un groupe de banques de son pays une part sociale égale pour tous. Les états, qui voudront se prévaloir de ce droit, auront à communiquer cette intention au Gouvernement Royal d'Espagne dans un délait de quatre semaines à partir de la ratification du présent acte de Conférence. Ce délai écoulé, la banque sera considérée comme fondée en mesure des communications faites.

ARTICLE III

La banque aura dans chaque pays représenté à la Conférence, qualité de personne morale.

Sa position légale au Maroc et les rapports judiciaires dans lesquelles elle y entrera avec d'autres personnes, seront régis par les prescriptions des Codes introduits en Egypte pour les procès mixtes sous le titre de «Code civil» et «Code de commerce». Ces prescriptions prévaudront au droit national du défendeur dans les cas où la banque se présente comme demanderesse.

ARTICLE IV

Au Maroc le juridiction sur la banque, en tant que celle-ci se pré comme défenderesse, sera exercée, même dans les procès immobilier une cour mixte à Tanger, composée des Président des cours consulair Puissances intéressées à la banque avec l'adjonction d'un Délégué cain.

Cette cour décidera en première et dernière instance. Elle sera au à se donner elle-même son organisation.

A la procédure s'appliqueront les prescriptions du «Code de proc civile et commerciale» introduit en Egypte pour les procès mixtes.

Si, au Maroc, la banque se présente comme demanderesse, la jurid se réglera d'après les principes qui y sont en vigueur pour d'autres c civiles.

ARTICLE V

La banque formera une Société Anonyme. Son capital sera en..... actions au porteur de 500 pesetas chacune, il pourra être mente au moyen de la création et émission de nouvelles actions.

La banque relèvera d'un Conseil de Surveillance; elle sera admin par un Conseil d'Administration et un Directoire.

ARTICLE VI

Le Conseil de Surveillance se composera des Représentants diplo ques à Tanger des Puissances ayant pris part à la Conférence avec l'a tion d'un Délégué marocain. Le Conseil de Surveillance sera autorisé blir lui-même son Règlement.

Le Conseil de Surveillance aura le droit de prendre connaisance, d temps, de la gestion de la banque, soit directement, soit par des comm res, et de veiller à la stricte exécution des prescriptions réglant la co tion de la banque et sa sphère d'action.

Il devra cependant s'abstenir de toute ingerence dans la march affaires de la banque, en tant que les articles 16 et 17 ne lui atribuen des fonctions spéciales.

ARTICLE VII

Le Conseil d'Administration se composera de deux Délégués de c des états, banques ou groupes de banques, qui ont fondé la banque, prenant une part sociale, et qui se trouvent en possession d'au moi quart de leur quote-part primitive du capital d'actions. Les banques pays pourront cependant être remplacées par d'autres banques du pays avec le consentement du Gouvernement de ce pays.

Le Conseil d'Administration surveillera la marche des affaires de l que; il aura le droit de donner des instructions ou directoire, en tant droit n'est pas réservé au Conseil de Surveillance.

Le réglement et les compétences du Conseil d'Administration s fixés par les statuts de la banque.

ARTICLE VIII

Le Directoire sera nommé par le Conseil d'Administration. Il gère affaires de la banque et la représentera judicièrement et extrajudicière

L'organisation et les compétences du Directoire seront réglés par les statuts de la banque.

ARTICLE IX

Les statuts de la banque seront dressés, d'après les dispositions du présent acte de Conférence, par le Conseil d'Administration, qui à cet effet se réunira au plus tôt à Tanger. Les statuts seront sujets à l'approbation du Conseil de Surveillance.

ARTICLE X

La banque aura le droit de faire toute opération qui ressort des fonctions d'une institution de banque.

(Voir art. 8 de l'Acte de Concession de la Banque Ottomane).

ARTICLE XI

Emission de billets de banque.

(Voir art. 9 à 12 de l'Acte de Concession de la Banque Ottomane.

ARTICLE XII

Fonction de trésorier-payeur pour certains revenus et certaines dépenses de l'État conformément aux dispositions d'un règlement spécial à établir entre le Maghzen et la banque.

(Voir art. 13, 14 de l'Acte de Concession de la Banque Ottomane).

Devraient être assignés à la banque les revenus des douanes—peut-être déduction faite des sommes nécessaires au service de l'emprunt français—de même que les nouveaux revenus crées par la Conférence.

En ce qui concerne les dépenses de l'État, la banque aurait, conformément à l'art. 17, à effectuer les paiements nécessaires pour l'organisation de la police et pour certains travaux publics urgents. Il serait désirable de la charger en outre du service de la dette publique—notamment de celui de l'emprunt français et des avances allemandes.

ARTICLE XIII

Agence Financière de l'État, notament priorîté pour des emprunts.

(Voir art. 15, al 1 de l'Acte de Concession de la Banque Ottomane).

ARTICLE XIV

Ouverture d'un certain crédit au Maghzen.

(Voir art. 16 de l'Acte de Concession de la Banque Ottomane).

ARTICLE XV

Exemption de taxe et d'impôt.

(Voir art. 18 de l'Acte de Concession de la Banque Ottomane).

ARTICLE XVI

D'après des directives, qu'aurait à lui donner le Conseil de Surveillance, la banque entreprendra l'assainissement du système monétaire marocain.

Le gain provenant de la frappe de monnaie reviendrait au Maghzen.

ARTICLE XVII

La banque prélèvera sur le crédit du Maghzen, d'après les instruc qu'aurait à lui donner le Conseil de Surveillance, les sommes nécessair l'organisation de la police et à l'accomplissement des travaux public gents, en tant que les frais de ces derniers ne seront pas ouverts pa «dîmes additionnels.» La banque emploiera les sommes ainsi prélevée dépendamment des dispositions du Maghzen.

Le budget de l'organisation policière sera fixé par le Conseil de Su llance.

Quant aux travaux publics le Maghzen en gardera la décision.

Le Conseil de Surveillance aura le droit de faire au Maghzen des p sitions pratiques à cet égard.

losure No. 7

179
1150

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

Réponses de la Délégation de Sa Majesté Chérifienne au Questionnaire espagnol sur la Banque d'Etat au Maroc.

Une Banque sera fondée au Maroc, concessionnée par Sa Majesté Chérifienne; elle portera le nom de Banque Nationale du Maroc.

I. La Banque fera toutes les opérations rentrant dans les attributions d'une banque. Elle aura le privilège de l'émission de billets au porteur, remboursables à présentation; son pouvoir d'émission sera limité au triple de son encaisse en or. Les billets de Banque seront en Arabe et langue étrangère. Ils porteront le sceau du Contrôleur du Gouvernement Chérifien et seront signés par un administrateur et par le caissier principal de la Banque.

II. La Banque sera l'agent financier du Gouvernement pour ses emprunts publics, sans préjudice du droit du Gouvernement de s'adresser à d'autres maisons de banque ou établissements de crédit. Toutefois, la Banque jouira d'un droit de préférence, à conditions égales. Pour ce qui concerne les affaires financières autres que les emprunts, le Maghzen est libre de s'adresser à qui que ce soit.

III. Le Maghzen peut déposer à la Banque ce qu'il désire des révenus à titre de dépôt; ces dépots ne seront dépensés que sur de ordres exclusifs du Maghzen. Ni la Banque non plus qu'un autre n'a le droit de faire le budget de la Police. Ce droit n'appartient qu'au Ministère de la Guerre. Pour les revenus des douanes 60 pour cent seront payés aux contractants de l'emprunt de 1904; 40 pour cent seront déposés à la Banque pour le compte exclusif du Maghzen et les décimes additionnels seront déposés à la Banque pour les travaux publics approuvés par Sa Majesté Chérifienne.

IV. La Banque sera chargée des opérations monétaires décidées par le Maghzen. Le gain de la frappe de monnaie reviendra au Maghzen.

V. La souscription d'une part dans le capital sera attribuée aux Etablissements contractants de l'Emprunt Marocain 1904 contre abandon en faveur de la Banque Nationale Marocaine de leurs droits de préférence pour les emprunts et opérations monetaires stipulés par l'article 33 du Contral d'emprunt du 12 Juin 1904, à condition que ces mêmes Etablissements ne prendront pas part dans ce que reviendra à leur puissances respectives.

VI. (Voir réponse V.)

VII. Le capital de la Banque est fixé à deux millions de livres sterling or.

VIII. Ce capital sera divisé en quinze parts réparties de la manière suivante: deux parts seront réservées au Maroc qui est le plus interessé dans la Banque; une part sera réservée aux Contractants de l'emprunt 1904 (voir réponse V), et le reste sera réparti entre les Puissances répresentées à la Conférence. Dans le cas ou les douze dernières parts n'auraient pas été souscrites, la ou les parts disponibles seront réparties entre tous proportionnellement à leur souscription initiale.

IX. La Banque sera administrée par un Conseil d'Administration et un Conseil des Directeurs.

Le Conseil d'Administration se compose d'un Administrateur par chaque part d'après la repartition déjà citée.

Le Conseil des Directeurs sera nommé par le Conseil d'Administration. Toutefois il sera nommé par Sa Majesté Chérifienne un Contrôleur général à côte du Directeur pour surveiller les relations de la Banque avec le Maghzen.

Dans les succursales et les agences, si le Directeur est étranger, le sous-directeur devra être indigène. Toutefois il faut observer l'égalité entre les indigènes et les étrangers pour ces fonctions; pour les autres fonctions il faut donner la preférence à l'élément indigène qui connait le pays.

X. Il sera forme un Comité international d'escompte composé de membres choisis parmi les notables commerçants et banquiers aux quels sera adjoint un certain nombre d'indigènes dèsignés par Sa Majesté Chérifienne.

Ce Comité sera consulté sur les crédits à ouvrir et les conditions générales d'escompte.

XI. La Banque relévera d'un Conseil du Surveillance composé des Représentants diplomatiques à Tanger des Puissances qui auront pris part à la constitution de la Banque avec l'adjonction de deux Délégués du Gouvernement marocain.

XII. (Voir exactement réponse allemande.)

XIII. (Voir exactement réponse allemande.)

XIV. Une Banque sera fondée au Maroc par privilége de S. M. Chérifienne pour la durée provisoire de 25 ans. Passée cette date S. M. peut ou la mantenir, pour une autre période avec les mêmes conditions ou avec d'autres conditions, ou la racheter aux pris initial de l'emission.

XV. (Voir réponse I.)

XVI. On demande de préciser le sens de deux projects allemand et français

XVII. On adoptera la pratique suivie dans les autres Banques d'Etat.

No. 8

Copy and Translation of Paper handed by German to French Ambassador on February 14th 1906.

"Il serait à proposer que la conférence demandât au Sultan de se charger de l'organisation de la police. Il aura le devoir d'entretenir, dans les places déterminées une troupe de police laquelle serait formée et commandée par des officiers étrangers choisis librement par le Sultan. Les fonds nécessaires pour l'entretien de la troupe seraient mis à la disposition du Sultan par la nouvelle banque d'état. Le corps diplomatique à Tanger aura à exercer le contrôle de l'exécution de cette organisation: un officier supérieur étranger appartenant à l'une des puissances secondaires pourrait être chargé de l'inspection et en rendre compte au corps diplomatique à Tanger. Toute cette institution serait faite à titre d'essai, pour une durée de 3 à 5 ans".

Translation

"It may be suggested that the Conference ask the Sultan to organize the police. It will be his duty to maintain in certain determined places a body of police, formed and commanded by foreign officers selected freely by the Sultan. The funds necessary for the maintenance of such body to be placed at the Sultan's disposal by the new State bank. The control and putting into effect [execution] of this organization to be exercised by the Tangier Diplomatic Body: a foreign superior officer belonging to one of the minor powers to be charged with the inspection [of this force] and to report on it to the Diplomatic Body at Tangier. This arrangement to be made as a trial for a period of from three to five years."

Algeciras Conference

Copy and Translation of Paper handed by French to German Ambassador - Febry 16th 1905

"Il n'y a pas d'opposition a l'organisation de la police par le Sultan, dans les ports, ni au paiement des troupes et des officiers par la Banque d'Etat ni a la courte durée de cette institution, mais sous la condition que les officiers étrangers choisis par S. M. Chérifienne soient des officiers français et espagnols.

Le point de la proposition allemande relatif a une surveillance de l'execution de cette organisation pourrait être examiné si la question de la nationalité des officiers avait été résolue comme il est indiqué ci-dessus."

Translation

"There is no opposition to the organization of the police by the Sultan in the ports nor to the payment of the officers and men by the State Bank nor to the short duration of this arrangement, but upon the condition that the foreign officers chosen by His Sherefian Majesty be French and Spanish. The point of the German proposal relative to the supervision of the execution of this organization might be examined if the question of the nationality of the officers had been decided in the manner above indicated."

Algeciras Conference

Copy and Translation of Paper handed by German to French Ambassador - Feby 19th 1906

"La condition que les officiers étrangers choisis par S. M. Chérifienne soient des officiers français et espagnols ne nous paraît pas compatible avec le caractère international de l'organization de la Police.

Nous desirons donc maintenir nos propositions en nous déclarant prêts a examiner toute autre qui aurait comme point de départ le principe de l'égalité pour tous accepté par la Conference"

Translation

"The condition that the foreign officers chosen by his Shereefian Majesty be French and Spanish does not seem to us compatible with the international character of the organization of the Police. We desire therefore to maintain our proposals while declaring that we are ready to examine any other proposal having as its point of departure the principle accepted by the Conference of equality of right for all".

Copy and Translation of Paper handed by French to German Ambassador - 26 Febry 1906

"Le principe de l'égalité pour tous en matière économique auquel se réfère la proposition allemande a été accepté par nous sans aucune réserve. Nous sommes convaincus que rien n'y saurait porter atteinte dans la proposition que nous avons formulée pour l'organisation de la police. Mais si la Conférence reconnait au point de vue d'une égalité de traitement économique l'utilité de nouvelles garanties nous ne nous refuserons pas a les examiner. C'est a la Conférence qu'il appartient conformément à l'accord du 8 Juillet de déterminer la solution".

Translation

"The principle of equality in economic questions to which the German proposal refers has been accepted by us without reserve. We are convinced that there is nothing prejudicial thereto in the proposal which we have formulated for the organization of the police. But if the Conference recognizes the utility of further guarantees with a view to equality of economic treatment, we do not refuse to examine them. It is for the Conference in conformity with the agreement of July eighth to determine the solution".

Special Agents

185.

Secretary of State.
MAR 14 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 6 1906
DEPARTMENT OF STATE.

From Algeciras

Received March 5th, 1906.

10:12 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 22.

Voting on the questions at issue doubtful. France would like moral effect of majority, but certain delegates mean to oppose it on the ground unanimity requisite for all decisions, and its non-existence being established, vote unnecessary. I told French and British delegates three weeks ago, and I have frequently repeated since, that we would not vote and ~~explain~~ state reasons, which I shall state in phraseology of your telegram, when opinion asked on proposals, as it will doubtless be, even if no vote. After meeting last Saturday on bank which was harmonious, though little progress made, I had long private talks with French and German delegates; told them we can make no more proposals and that I consider rupture imminent; urged deplorable consequences thereof, and responsibility of those two Powers. Result visit of second German delegate to French Ambassador to urge their coming to terms; latter sought me early yesterday to say he thought agreement on bank not impossible, that French public opinion would not admit his discussing it further with German delegate privately himself, but if Italian Ambassador and I would try and bring French and German views

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

together he thought we might succeed. We are now trying, of course, unofficially, and making no proposals, to harmonize few remaining differences before official meeting on bank next Thursday. It is evident that neither country wishes to assume the responsibility of rupture particularly on bank. At committee of whole on police to-day, Russian, Spanish, French, British and Portugese advocated French and Spanish combination. Germans expressed assent to any other except that which lacked guarantee of equality of all nations. Futher police discussion ~~also~~ adjourned to Thursday.

WHITE.

C. R. D.
S. H. Q.
O. G. S.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 6 1906
DEPARTMENT OF STATE.

RECEIVED
MAR 6 1906

Receipt Copy sent to the _____ Secretary

Algeciras

Received March 5th, 1906.

10:12 P. M.

INDEX BUREAU
FILED

Secretary of State,

Washington.

Private No. 88.

Voting on the questions at issue doubtful. France would like moral effect of majority, but certain delegates mean to oppose it on the ground unanimity requisite for all decisions, and its non-existence being established, vote unnecessary. I told French and British delegates three weeks ago, and I have frequently repeated since, that we would not vote and explain reasons, which I shall state in phraseology of your telegram, when opinion asked on proposals, as it will doubtless be, even if no vote. After meeting last Saturday on bank which was harmonious, though little progress made, I had long private talks with French and German delegates; told them we can make no more proposals and that I consider rupture imminent; urged deplorable consequences thereof, and responsibility of those two Powers. Result visit of second German delegate to French Ambassador to urge their coming to terms; latter sought me early yesterday to say he thought agreement on bank not impossible, that French public opinion would not admit his discussing it further with German delegate privately himself, but if Italian Ambassador and I would try and bring French and German views

together he thought we might succeed. We are now trying, of course, unofficially, and making no proposals, to harmonize few remaining differences before official meeting on bank next Thursday. It is evident that neither country wishes to assume the responsibility of rupture particularly on bank. At committee of whole on police to-day, Russian, Spanish, French, British and Portuguese advocated French and Spanish combination. Germans expressed assent to any other except that which lacked guarantee of equality of all nations. Further police discussion also adjourned to Thursday.

WHITE.

C. R. D.
S. H. Q.
O. C. S.

Special Agents

188

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 8 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Ans Mch 8/03

From Algeciras

Secretary of State,
MAR 8 1906

Received March 7, 1906

8:40 P. M.

act- March-13-

CHIEF CLERK
MAR 8
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 23.

The result of efforts reported in my last telegram as follows: Agreement on jurisdiction will be announced at tomorrow's meeting; no fundamental difficulty in settling mode of selection of censors, but deadlock on share of capital to be allotted the right of preference banks, France insisting on two, with another share retained for the right of control over customs (see article 16, page 146, Yellow Book) if French Government able to get it made over to state bank, whereas Germany absolutely refuses more than one share for former and another for the latter. French delegates, I think, would have settled censor's yesterday and might have yielded on capital by tomorrow but they are greatly stiffened by confidential information from Foreign Ambassador at Washington that the President has addressed a strong personal communication to the Emperor, based on a sort of promise by the latter made about end last June, to accept, in case of dead lock, the former's decision as final. Until French Government hears the result of this intervention it will wisely yield nothing further. Desirable therefore I should know such result as soon as possible.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

I have little doubt French will yield on bank capital if their views met on police. As to which present position is, French will accept inspector but Germans insist the latter must have command of one of the eight ports, not necessarily Tangiers, with several officers of the same nationality as a guarantee to the powers of efficacy of inspection. France (and) Germany would accept Swiss as nationality but former so far absolutely objects to giving him a port.

WHITE.

S. H. Q.
O. G. S.

Special Agents

190

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 8 1906
DEPARTMENT OF STATE.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Secretary of State,
MAR 8 1906

From Algeciras

Received March 8, 1906.

2:15 P. M.

RECEIVED
MAR 9 1906
DIPLOMATIC BUREAU

act- March 13

Secretary of State,

Washington.

No. 9. At meeting to-day good progress on bank. All articles adopted except those on censors and shares in the capital. Former discussed. Germans making concessions as to method of appointment, but before question of capital reached Conference went into committee of whole to discuss police. Jurisdiction question settled as follows: Differences between bank and Moorish Government or shareholders of different nationalities to be decided by the high court of Lausanne. Cases between bank and individuals, when bank defendant, to be decided up to a limited amount by a special local tribunal composed probably of three consuls and two men of business high standing with appeal to Lausanne. When bank plaintiff case to be settled in the Consular Court of the defendant as at present. General feeling more hopeful of a solution soon on all points still at issue.

WHITE.

GUMMERE.

C. R. D.
S. H. Q.

Special Agents

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 9 1906
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
MAR 9 1906

From Algeciras

Received March 8, 1906.

8:25 P. M.

CHIEF CLERK
MAR 9 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 24.

In Committee of whole to-day German delegate made a speech admitting good reasons for co-operation of French and Spanish officers in organization of police, but added, impossible to limit it to those countries without control or guarantee of international supervision and finished by expressing willingness to examine any proposal on that basis. French Ambassador then made a proposal providing for 2000 to 2500 Moorish police under Moorish commanders to be divided between the eight ports, French and Spanish Governments to place at Sultan's disposal sixteen officers and thirty-two non-commissioned officers to aid him in organization and instruction. Austrian Ambassador, after brief conciliatory speech reminding Conference of concessions made by each side, made a proposal under instructions from his Government whereby French officers to organize police under Sultan in Tangiers, Safi, Rabat, Tetuan, the Spanish in Mogador, Larache, Mazagan, and Swiss or Dutch the

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

officer of superior rank in Casablanca, the latter to be also inspector general of police in all other ports and to report results to diplomatic body at Tangiers. General opinion favorable to Austrian proposals even Russian and British Ambassadors thinking it might, with modifications of detail, be accepted by France and that she could not afford to break up Conference by rejecting it. Casablanca is port in which German interests predominate.

French position not strengthened by fall of Ministry yesterday, but French Ambassador tells me confidentially he will not modify his demands until he knows the result of President's intervention mentioned in my No. 23. Official meeting on police fixed next Saturday morning when very desirable, if possible, question could be settled, if not before. I think French, if sure no better terms obtainable through the President, might be induced to concede one port to inspector and probably to accept bank terms which I cabled yesterday, rather than let Conference fail, or at least to offset a port against the one bank share in dispute, though French Ambassador now says it is impossible. I feel that general conciliatory and hopeful mood since to-day's meeting ought to be taken advantage of before it wanes, to effect final settlement.

WHITE.

Special Agents

193

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 9 1906
Department of State

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 9 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State.
MAR 12 1906

From Algeciras

Received March 10, 1906.

2:20 P. M.

CHIEF CLERK
MAR 12
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 25.

There is practically no doubt that agreement will be reached shortly. At to-day's meeting bank and police discussed without slightest jarring note. French and Austrian proposals reported in my No. 24 referred to expert committee to be harmonized, French and German delegates stating elements of settlement to be found in both and each formally recognizing conciliatory disposition shown the other. British delegate placed himself on record as supporting the French by giving a few reasons why position of proposed inspector general better without command of any port, but he tells me confidentially that his Government agrees with him in thinking France cannot with propriety hold out on that, or bank share. Next meeting fixed for Tuesday before which French delegate who made no concession on those points hopes to hear the President has obtained better terms from the Emperor. Question of Censors settled to-day by agreement on four to be appointed by or through intermediary of banks of England, France, Spain,

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

and German Reichsbank, one each. The matter referred to in your telegram of eighth only communicated in strictest confidence by French Ambassador to British Ambassador and myself. I have corrected misunderstanding.

WHITE

C.R.D.
S.H.Q.
W.W.R.

195

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 13 1906
DEPARTMENT OF STATE.

RECEIVED
MAR 13 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

From Algeciras, via French

March 12, 1906.

Received 7:58 P.M.

CHIEF CLERK
MAR 13 1906
DEPARTMENT OF STATE.

ack March 16

Secretary of State,

Washington.

Private No. 26.

I fear settlement tomorrow, which was on Saturday considered assured, cannot now be expected. No progress made yesterday at two meetings expert committee which is now sitting. French Ambassador in long conversation this morning admitted he is greatly embarrassed by fall of Ministry and probable delay one week, possibly more, in formation new one, which he fears may be more difficult to deal with in view of the approaching elections than the last. He said that impossible to concede command of one port to inspector without express instructions from new Government, but if Germany will give up port and accept inspector-general, to reside at Tangiers with real authority to inspect and report to Powers on police at all the ports, he will take upon himself ~~the~~ to yield extra bank share claimed by France as explained in my 23 and conclude settlement immediately. Possibly by representing danger from delay in awaiting formation new French ministry the President might be able to obtain this final concession from German Emperor as act of generosity to France in general interests of peace and good feeling, though German delegates assure me and several colleagues who have tried our best, that it is impossible, German Government having said last word on police.

C.R.D. WHITE

196

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 13 1906
DEPARTMENT OF STATE.

RECEIVED
MAR 13 1906
DIPLOMATIC BUREAU DEPARTMENT OF STATE

Secretary of State
CHIEF CLERK
MAR 13 1906
DEPARTMENT OF STATE.

From Algeciras,

March 12, 1906.

Received 7:40 P.M.

ack - March 16 - File

Secretary of State,

Washington.

Private Number 27.

Tomorrow's meeting postponed, I suppose till new French Government formed. British Ambassador after only two interviews with German Ambassador in hope of obtaining concession suggested in my last telegram is convinced Germany will not give way about command of one port for proposed inspector and has so informed French Ambassador who nevertheless feels sure through our President's intervention or otherwise Germany will yield. French Ambassador knows nothing of my last telegram to you.

WHITE.

C.R.D.

Personal & Private Special agents

Algeciras Conference

To Morocco Arl 7 W

March 13. 1906

Dear Mr Root.

This letter is only connected indirectly with the Conference but as the matter to which it refers is closely connected with our interests in Morocco and June 7 I venture to trouble you with a few lines on the subject.

I wonder if you have read the Department's Instructions numbered 30 to Summerc and if not I would call it to your attention together with his reply dated the 12th inst. both of which he has shown me.

I have consulted the Italian Minister of Morocco, who has been here fifteen years and Nicolson the British Delegate here who was minister here seven years and they both assure me that Summers is absolutely right in what he says about the question of protection which is entirely in the hands of the Chief Diplomatic Representatives at Tangier and in no case in the hands of Consuls. (I have of course not mentioned the pleasant officials the contemplated transfer of that right from Summers to the Consul but merely asked them about the position of affairs generally on the subject.)

I am satisfied therefore that in view of the importance attached to the subject by the Moors its transfer to the Consular Service will certainly derogate from Summerse's standing in their eyes and in that of the Tangier Community generally, and I venture to hope your decision in the matter may be reconsidered on the lines suggested in the last page of his Despatch. The granting of protection miscon-
scionably administered, for pur-
poses of revenue to the grantor,
as it appears to have been
by some of our Consular officials
in the past, is open to an amount of
abuse and it would be unfortunate
I venture to suggest if after
the trouble Summerse has had
in restricting and cleaning up

our list it should be allowed now
or at any future time to backslide.
It would never have struck me
until I came here that such a
matter could have the importance
which it undoubtedly possesses
but Morocco is a curious place
and I have been much impressed
by the accuracy of Summers's
knowledge and information
concerning that country as also
by the esteem and regard en-
tertained for him by his colleagues
of the Tangier Diplomatic body,
past & present many of whom
are now here as Delegates.
I have frequently asked them about
points on which Summers has ex-
pressed himself and they have al-
ways corroborated his statements.

Yours very sincerely

Henry White

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 16 1906
DEPARTMENT OF STATE.

RECEIVED
MAR 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

Secretary of State.
MAR 16 1906

CHIEF CLERK
MAR 17
DEPARTMENT OF STATE.

3 copies

From Algeciras

Received March 16, 1906.

4:30 P. M.

Secretary of State,

Washington.

March 16th, 1906. Private No. 28.

Yours of yesterday. French have not yet received instructions from new government, but I have no reason to doubt it would and certainly it ought to accept the proposal suggested by German Ambassador, with Swiss, but not Dutch general inspector, who would report to his own government for the information of Signatory Powers, also to the Sultan, and if necessary to the diplomatic body at Tangiers for its information, but the inspector not to be under its control: decision as to which ports shall have French officers and which Spanish to be made by the Sultan, France and Spain, and not to be settled as provided in Austrian proposal by the Conference. I should be willing, if German Emperor accepts it previously, to make proposal on that basis at the next meeting which will not probably be till Monday or Tuesday. Very desirable his decision be known as soon as possible as there is considerable impatience at suspension meetings for more than a week for reasons unknown to most of delegates.

S.H.Q.
W.W.R.

WHITE.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 8 1906
Department of State

198

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
MAR 19 1906

Ack. March 22

From Algeciras,

Rec'd March 17, 1906,

10.38 p.m.

Secretary of State,

Washington. Private No.29.

Austrian delegate proposed following modification his project:- Inspector to reside at Tangiers, but not to command any port. Casablanca, nevertheless, to be under other Swiss officers.

French delegate rejected this, insisting on all eight ports, and no distribution of them between French and Spanish by the Conference, but assenting to general inspector.

If the President obtains this further concession, which is great, considering German original position, I venture to suggest that you have frank talk with French Ambassador and give him to understand that the President expects France to make no delay in final settlement about bank share, which may be important to certain French banks, but not important to us or any other power here; also that inspector general is to have real powers of inspection as the representative of the Governments whose mandate for the police is given to France and Spain.

French delegate evidently not on the same (group wanting) of intimacy or confidence with present Minister for Foreign Affairs as the last. New Government seems disposed to deal with this question in Paris and has not, so far, consulted their delegate here. Confidentially, the latter's mind runs on formulas; and I fear he may cause delay by endeavoring to devise phraseology whereby Inspector, after being accepted, is

shorn of real importance which he should have in the eyes of Moorish Government as well as of the officers whose work is to be inspected and its results reported.

From changed attitude of German delegates the feeling here to-day is, their Government is preparing to yield on port, though they have not actually said so. There will not be meeting before Tuesday. Very desirable settlement be effected on or before that day, if possible. I understand the Austrian Ambassador at Paris is active. His Government is certainly very anxious to have the credit of bringing about settlement, and would dislike our doing so.

WHITE.

Deciphered by C.R.D.

Special Agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 19 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State.
MAR 19 1906

From Algeciras

Received March 19, 1906.

11.29 A. M.

CHIEF CLERK
MAR
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

March 19th, 1906. Private. Number 30.

Your note admirable. Yesterday evening I briefly described but did not show it to German Ambassador and asked him whether he had any news from his Government, and what he thought they would do. He replied that he considers Austrian proposal dead, French Minister for Foreign Affairs having in an interview with Austrian Ambassador to France absolutely rejected it. He added that he was hoping to receive a new proposal from his Government, which, however, he thought had probably better be put forward by Austria. German Ambassador had previously informed British Ambassador confidentially that he thought his Government would yield on eighth port, but for adequate compensation, and he was to wait instructions as to what form the latter should assume.

Unless something happens later to-day to set Conference in motion, there will not be meeting tomorrow. I still see no reason to doubt that a settlement will be reached. Such is evidently the opinion of French and German delegates.

WHITE.

W.W.R.
O.G.S.

Special Agents

201

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
MAR 21 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 21 1906
DEPARTMENT OF STATE.

From Algeciras

Received March 20, 1906.

10:45 P. M.

INDEX BUREAU
MAR 28 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Private. No. 31.

Yesterday evening it was rumored that Austria would bring forward a new proposal somewhat as follows: Two ports France, two to Spain, and in the remaining four police to be left to the Sultan without the assistance of foreign officers. This morning I asked German Ambassador whether true. He replied it was substantially correct yesterday, but he thought from a telegram just received, from which he read me extracts, that the new Austrian proposal would be modified in accordance with a suggestion embodied in a communication received by his government from mine - evidently your note of 17th - to the effect that there should be French and Spanish officers together in all of the eight ports, of which he said that his government entirely approve. The telegram added that German Government hopes I shall be authorized to support at the Conference this proposal, if made, unless I wish to make it myself, in which case Germany would support me, though the Ambassador

202

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

thought it might be better to leave it to Austria who had been so amiable in trying to bring about an agreement. I replied not instructed to make any proposal and improbable I should be, not certainly unless my government previously assured France agreed thereto. I may add that the mixing of French and Spanish in all the ports is likely to be distasteful to France and Spain for different reasons although I doubt their venturing to oppose it at the Conference. It is objectionable to both as likely to create friction between their respective officers in the same place, but to Spain particularly so as meaning practically the predominance of France as the stronger power in all the ports, and especially as giving France the right to share the control of Tetuan and the ~~Norwegian~~ Northern coast which Spain had considered under her exclusive influence for many years past owing to its proximity to her fortress Ceuta. France's real objection would be based on emphasis given to the internationalisation of Morocco, though she would not probably say so. During the past day or two I have become pretty well convinced, though French and Spanish delegates will neither admit nor frankly deny it, that the secret agreement between France and Spain, concluded shortly after English - French agreements in 1904, provided for the assignment of certain ports to France, others to Spain, but there is no reason why the action of the

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

Conference should be affected thereby.

There will probably be a meeting on Thursday. Please cable what course I shall pursue there if the new Austrian proposal embodies views in your note, as thought probable by German Ambassador.

WHITE.

phered by ~~the Chief Clerk's Office~~,
S.H.Q.
W.W.R.
O.G.S.

Record Copy sent to
the Secretary

RECEIVED
MAR 21 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 21 1906
DEPARTMENT OF STATE.

3 copies

Algeciras

Received March 20, 1906.

10:45 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private. No. 31.

Yesterday evening it was rumored that Austria would bring forward a new proposal somewhat as follows: Two ports France, two to Spain, and in the remaining four police to be left to the Sultan without the assistance of foreign officers. This morning I asked German Ambassador whether true. He replied it was substantially correct yesterday, but he thought from a telegram just received, from which he read me extracts, that the new Austrian proposal would be modified in accordance with a suggestion embodied in a communication received by his government from mine - evidently your note of 17th - to the effect that there should be French and Spanish officers together in all of the eight ports, of which he said that his government entirely approve. The telegram added that German Government hopes I shall be authorized to support at the Conference this proposal, if made, unless I wish to make it myself, in which case Germany would support me, though the Ambassador

thought it might be better to leave it to Austria who had been so amiable in trying to bring about an agreement. I replied not instructed to make any proposal and improbable I should be, not certainly unless my government previously assured France agreed thereto. I may add that the mixing of French and Spanish in all the ports is likely to be distasteful to France and Spain for different reasons although I doubt their venturing to oppose it at the Conference. It is objectionable to both as likely to create friction between their respective officers in the same place, but to Spain particularly so as meaning practically the predominance of France as the stronger power in all the ports, and especially as giving France the right to share the control of Tetuan and the Norwegian (North or Northern) coast which Spain had considered under her exclusive influence for many years past owing to its proximity to her fortress Ceuta. France's real objection would be based on emphasis given to the internationalisation of Morocco, though she would not probably say so. During the past day or two I have become pretty well convinced, though French and Spanish delegates will neither admit nor frankly deny it, that the secret agreement between France and Spain, concluded shortly after English - French agreements in 1904, provided for the assignment of certain ports to France, others to Spain, but there is no reason why the action of the

Conference should be affected thereby.

There will probably be a meeting on Thursday. Please cable what course I shall pursue there if the new Austrian proposal embodies views in your note, as thought probable by German Ambassador.

WHITE.

S.H.Q.
W.W.R.
O.G.S.

Special Agents

207

282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State.
MAR 24 1906

RECEIVED

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 24 1906
DEPARTMENT OF STATE.

From Algeciras March 23, 1906.

Received March 24, 1906.

2:35 A. M.

CHIEF CLERK
MAR 24
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

March 23d, 1906. Private No. 32.

No meeting to-day. It is fixed for next Monday when amended Austrian proposal will be brought forward provided it has been previously accepted by France and Germany as Ambassador (?) expects (?). He tells me that he has to-day effected an arrangement on bank acceptable to French and German delegates, and, as regards police, that his proposal will provide for distribution of ports by the Conference between France and Spain, without specifying which shall be in each, but not for officers of both those countries in each port, because French, Spanish and British delegates have informed him and their governments have informed Vienna that they are opposed to that arrangement.and as impracticable because unworkable and likely to cause constant friction between France and Spain though really, I have no doubt, because contrary to private agreements between France and Spain as a result of which Spanish assent was obtained to English-French agreement. ~~Foreign~~ French Ambassador has informed me confidentially that his colleague at Washington was aware of contents of your note of seventeenth before its despatch and thanked you for it.

Filed by the Chief Clerk's Office,

No. 283
BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 24 1906
DEPARTMENT OF STATE

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

He realizes consequently how awkward it would be for his government to oppose in conference any of your suggestions hence his earnest effort to keep it out of Austrian proposal; but there is no doubt that our government will have been the means of bringing about the settlement now confidentially expected next week. When my number twenty-six was despatched, French delegate was expecting under advice of France's best select committee here and at Paris, given privately, and since denied officially, to have to accede to German demand on eight port and would, I doubt not, have done so but for knowledge received from French Ambassador at Washington that the President would make great effort to modify German attitude on that point. Under these circumstances I have pointed out to French colleague urgent necessity, which I think he sees, for prompt settlement.

WHITE.

phered by the Chief Clerk's Office,

S.H.Q.
O.C.S.
W.W.R.

29

copies to Dy

Mode

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 24 1906
DEPARTMENT OF STATE.

RECEIVED
MAR 26 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Record Copy sent to
the _____ Secretary.

Ack Mar 26

Algeciras

Received March 24, 1906.

2:35 A. M.

Secretary of State,

Washington.

March 23d, 1906. Private No. 32.

No meeting to-day. It is fixed for next Monday when amended Austrian proposal will be brought forward provided it has been previously accepted by France and Germany as Ambassador (?) expects (?). He tells me that he has to-day effected an arrangement on bank acceptable to French and German delegates, and, as regards police, that his proposal will provide for distribution of ports by the Conference between France and Spain, without specifying which shall be in each, but not for officers of both those countries in each port, because French, Spanish and British delegates have informed him and their governments have informed Vienna that they are opposed to that arrangement.and as impracticable because unworkable and likely to cause constant friction between France and Spain though really, I have no doubt, because contrary to private agreements between France and Spain as a result of which Spanish assent was obtained to English-French agreement. ~~Foreign~~ French Ambassador has confidentially informed me that his colleague at Washington was aware of contents of your note of seventeenth before its despatch and thanked you for it.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 24 1936
DEPARTMENT OF STATE.

Record Copy sent to
the Secretary.

He realizes consequently how awkward it would be for his government to oppose in conference any of your suggestions hence his earnest effort to keep it out of Austrian proposal; but there is no doubt that our government will have been the means of bringing about the settlement now confidentially expected next week. When my number twenty-six was despatched, French delegate was expecting under advice of France's best select committee here and at Paris, given privately, and since denied officially, to have to accede to German demand on sight port and would, I doubt not, have done so but for knowledge received from French Ambassador at Washington that the President would make great effort to modify German attitude on that point. Under these circumstances I have pointed out to French colleague urgent necessity, which I think he sees, for prompt settlement.

WHITE.

S.H.Q.
G.G.S.
W.W.R.

Special Agents

211

Form No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Department of State.
BUREAU OF APPOINTMENTS.
MAR 27 1906

RECEIVED
MAR 29 1906
DEPT. OF STATE

From Algeciras

Received March 26, 1906.

11:09 A. M.

Secretary of State,
MAR 28 1906

CHIEF CLERK
MAR 29 1906
DEPARTMENT OF STATE.

(Corrected Copy)

Secretary of State,

Washington.

Number 10.

At the meeting this morning police question practically settled, the only remaining question at issue being the degree of control of diplomatic body over inspector, on which Germans insist and which is referred to the committee of experts to settle.

The next meeting of the Conference tomorrow afternoon.

WHITE.

GUMMERE.

INDEX BUREAU
MAR 31 1906
FILED

Ciphered by the Chief Clerk's Office,
S. H. Q.

RECEIVED
MAR 26 1906
DEPT. OF STATE.

BUREAU OF APPOINTMENTS.
MAR 26 1906
Department of State.

Record Copy sent to
the Secretary.

212

Algeciras,

Received March 26,1906,

11.09 A.M.

Secretary of State,

Washington.

Number 10.

At the meeting this morning police question practically settled, the only remaining question at issue being the degree of control of diplomatic body over inspector, on which Germans insist and which is referred to the committee of expert suite to settle.

The next meeting of the Conference tomorrow afternoon.

WHITE
GUMMERE

E.H.Q.

Special Agent

213.

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

RECEIVED MAR 27 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE.

Secretary of State. MAR 26 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS. MAR 26 1906 Department of State.

From

Algeciras,

Received March 26,1906,

11.09 A.M.

Secretary of State,

Washington.

Number 10.

At the meeting this morning police question practically settled, the only remaining question at issue being the degree of control of diplomatic body over inspector, on which Germans insist and which is referred to the committee of expert suite to settle.

The next meeting of the Conference tomorrow afternoon.

WHITE
GUMMERE

INDEX BUREAU MAR 31 1906 FILED

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office,~~
S.H.Q.

Algeciras Conference

Special Agents

APR 28 1906

March 27, 1906

Number 8.

INDEX BUREAU
REC'D.
APR
20
1906
DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
APR
21
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Mr. White and Mr. Gummeré

to the

Secretary of State

Subject

Proceedings of the Algeciras Conference.

INDEX BUREAU
MAY 2 1906
FILED

Synopsis

Report of sessions of the Conference from March 3rd to March 27th.

Algeciras Conference

Number 8. March 27th, 1906.

The Honorable Elihu Root,
Secretary of State.

Sir:-

Referring to our Despatch numbered 7., of the 2nd instant, we have the honor to send you the following account of the course of events at the Conference since that date.

We enclose copies of the official reports of the tenth, eleventh and twelfth meetings held respectively on the 3rd, 8th and 10th instant at the first of which a majority of the articles of a "Project for the Establishment of a State Bank of Morocco" were agreed upon and the Conference decided that those numbered 4, 5, 7, 8, 9, 15, 17, 19, 20 and 23, in respect to the wording of which an agreement was not reached, should be further considered. A brief discussion followed as to whether a meeting in Committee of the Whole should be fixed for Monday the 5th instant to discuss the organization of the "Police in Morocco" and, after each Delegation had been consulted, a sentiment favorable to that suggestion was found to be pretty general. The meeting was held accordingly, and speeches were made by the French, British, Russian, Spanish and Portuguese Delegates expressing the opinion that a Body of Police should be organized under the authority of the Sultan of Morocco and should be composed of Moors with Moorish officers but that the instruction and supervision of the proposed force, which would be for the eight ports only and not

for the interior of the country, should be in the hands of French and Spanish officers. We enclose a report ~~with translation~~ of the French Delegate's speech. The German Delegate also made a few brief remarks (a report of which we enclose) to the effect that his Government could not approve of that arrangement on the ground that the entire Police force would be thereby placed under the control of France and Spain; a state of things which, in the opinion of Germany, would not furnish an adequate guarantee for the observance of the open door policy and commercial equality for all nations in Morocco.

The meeting, which lasted a short time and the proceedings at which were of a harmonious nature, was thereupon adjourned until Thursday the 8th instant- on which occasion the Conference first of all held an official session to discuss certain features connected with the organization of the proposed State Bank and adopted certain articles in respect to which an agreement had been previously reached in the Committee of Experts.

It was then decided, on the proposal of the President, to go into Committee of the Whole for the further discussion of the organization of the Police. The senior German Delegate, M. deRadowitz, opened the proceedings with a short speech, of which we enclose the official version and, in which he admitted that there are good reasons for the employment of French and Spanish officers but added that, in the opinion of his Government, it would be impossible to place the Police entirely under the instruction and guidance of officers of those two countries without any guarantee of supervision as to the manner in which they might be carrying out the duties wherewith it was proposed that they should be entrusted. He concluded by saying that

his Government is ready to examine any proposal for the organization of the Police which should be based upon such adequate supervision.

M. deRadowitz was followed by the French Delegate, who laid a proposal on the table, of which we enclose a copy and translation herewith. It provides, as you will observe, for a body of from 2000 to 2500 men - all Moors - to be distributed between the different ports, according to their importance and population, in detachments varying between 150 and 500 men; the number of French and Spanish officers not to exceed sixteen, nor the non commissioned officers thirty two. The second Spanish Delegate, M. Perez Caballero, also made a speech which is enclosed herewith.

The Austro-Hungarian senior Delegate, Count Welsersheimb thereupon rose and said he had a proposal to make but before doing so he wished to say a few words. He then set forth, in an exceedingly conciliatory manner, the differences existing between France and Germany in respect to the organisation of the Police and added that his Government had, with a view to bringing these divergent opinions into harmony, instructed him to make the proposal which the President then read and which we enclose. It provides for the organization and supervision of the Police force by French officers at the ports of Tangier, Safi, Rabat and Tetuan; by Spanish officers at Mogador, Larache and Mazagan; and for the establishment at the eighth port, Casablanca, of an Inspector General who should be in command thereof and should also inspect the Police at the other seven ports, reporting the results of such inspection to the Diplomatic Body at Tangier.

Algeciras Conference

(4)

The action of the Austrian Ambassador undoubtedly produced a considerable impression upon the Conference and there was a general feeling that for the first time a proposal had been made on the subject of the Police which, if not actually acceptable, would serve as a basis for negotiation and not improbably, with some modifications, for settlement; the more so, as no one supposed that Count Welsersheimb would have brought forward that or any other proposal without previously ascertaining that it would not be objectionable to Germany. The Committee therefore adjourned on the 8th instant with a hopeful feeling that a settlement on all the questions at issue might, with a few concessions on the part of France and Germany, be arrived at before long.

Unfortunately, however, for these hopes the cabinet, presided over by Mr Rouvier, was defeated on a question of domestic Policy in the French Parliament on the 7th and resigned. Very soon afterwards, it came to be realized that this circumstance would materially delay, if not actually bring to a standstill for a certain length of time, the work of the Conference, which turned out to be the case.

It was impossible in the first place for the French Delegate to make any concessions, however unimportant, without the consent of the new Government and it was unreasonable to expect the new French Minister of Foreign Affairs at the moment of assuming office, to be in a position to give any instructions - much less to yield on any of the questions at issue - until he had had time to become thoroughly familiar

with the course of the negotiations up to the moment of his predecessor's resignation. Nor was it to be expected that Germany should be otherwise than indisposed to make further concessions until the policy of the new French cabinet should be ascertained.

Under these circumstances the Conference met on Monday March 10th, first of all in plenary session during which some little progress was made in the matter of the Morocco State Bank, as will be seen from the report of the proceedings of the Twelfth session enclosed herewith, and afterwards in Committee of the Whole for the further discussion of the Police.

The impression left upon the mind of everyone present at this meeting was optimistic and we have reason to believe that most of the Governments represented were informed, many of them probably for the first time, that there was little doubt of a settlement being reached at no distant date on all the points still at issue.

The French and German Delegates both made speeches stating that, in the Austrian proposal and in one which was presented by the French Delegate for the organization of the Police, a basis might be found for an agreement and each of those Delegates recognized the conciliatory disposition shown by the other. We enclose herewith copies of the French and Austrian proposals the chief difference between them being, that in the former the instruction of the Moorish police is to be left to French and Spanish officers in all the eight

ports of Morocco, whereas, in the Austrian proposal such would be the case in seven ports only and in the eighth a Swiss or Dutch officer would command with the additional duty of inspecting the organization and working of the Police in the other seven ports.

But for reasons previously stated it was soon found, while no one has we think seriously doubted since the meeting of the 8th that a settlement would be eventually arrived at, that no further progress could be made in the Committee of Experts and the Conference remained practically at a standstill, in so far as arriving at any decisions officially for about a fortnight - the meeting fixed for Tuesday March 13th being postponed.

It must not be supposed however that during this period the Delegates were idle. On the contrary the private conversations and consultations referred to in our previous Despatches were continued daily and we have no doubt, that while no formal conclusions were reached, the constant discussion by certain Delegates of the points in respect to which, if an agreement were to be reached, concessions must be made, was of material advantage to those participating in them when the meetings of the Conference were resumed as they were yesterday.

It is not necessary for us to trouble you with details of these discussions or of the various suggestions which were either made or foreshadowed in respect to questions at issue with regard to the organization of the proposed State Bank

and Moroccan Police.

On the 18th instant we received your telegram embodying the note addressed by you on the 17th to the German Ambassador at Washington in reply to an inquiry from His Excellency as to your view of the Austrian proposal, stating that for reasons therein set forth our Government does not approve of that proposal and considers that the control of the Police in all the eight ports should be left to France and Spain jointly as mandatories of the Powers here assembled in Conference.

We have reason to believe that this expression of our Government's opinion affected the situation very materially as, on the 20th instant the German senior Delegate informed ours that he thought a proposal would be brought forward at the next meeting by the Austrian Ambassador, modified in accordance with suggestions embodied in a communication received by the German Government from that of the United States - evidently your note aforesaid - to the effect that there should be French and Spanish officers together in all the ports of Morocco, of which M. de Radowitz said his Government entirely approved.

We have the honor to enclose herewith a copy of the official report of the meeting of the Conference held on Monday the 26th instant, on which occasion a project prepared by the Committee of Experts for the organization of the Police was under discussion, and the Austrian Ambassador withdrew that part of his proposal for a Dutch or Swiss Inspector of Police to command at Casablanca and now proposed instead, as set forth more fully in the accompanying report of the meeting

(1) that the control of the working of the Police be under the Diplomatic Body at Tangier with which the Inspector should cooperate, (2) a paragraph relative to the manner in which the Diplomatic Body should exercise that control and (3) a paragraph providing that French officers be charged with the organization and instruction of the Police in certain ports not settled, and Spanish officers in certain others not stated, his idea being that the Conference should decide which ports should be assigned to the officers of France and which to those of Spain.

Several articles of the Expert Committe's project were adopted and others were after discussion referred back to it for further alterations, notably the first of Count Welsersheimb's new proposals which was as follows:

" The control of the working of the Police shall be exercised by the Diplomatic Body at Tangier. To this end the Inspector shall afford the Diplomatic Body his assistance ".

Some anxiety was felt when the Conference adjourned in respect to this proposed article to which the British and French Delegates strongly objected, whereas, the German Ambassador had gone so far as to say that the principle it embodied was from the German point of view a matter of the highest importance ("un point capital") and that if it could not be settled in accordance with the ideas of his Government, he thought "it would be difficult to continue usefully the discussion upon the organization of the Police".

We shall not fail to report to you at as early a date

as may be practicable the further proceedings of the Conference which we have good reason to hope is likely before long to terminate its labors. -

We have the honor to be,

Sir,

Your obedient servants

Henry White

T. R. Summerhill

Russia Enclosures

ENCLOSURES

No. 1. Report of proceedings of the 10th session March 3rd, 1906.

No. 2. Report of proceedings of the 11th session March 8th, 1906.

No. 3. Report of proceedings of the 12th session March 10th, 1906.

No. 4. Report of proceedings of the 13th session March 26th, 1906.

No. 5. Declaration made by M. Revoil on Moroccan Police March 5th, 1906.

No. 6. Declaration made by M. de Radowitz.

No. 7. Project presented by the French Delegation on the organization of the Police in Morocco - March 7th, 1906.

No. 8. Project presented by the Austro Hungarian Delegation on the organization of Police in Morocco - March 8th, 1906.

No. 9. Declaration read by M. de Radowitz on March 8th, 1906.

No. 10. Views of the Spanish Delegation with regard to the Police in Morocco.

No. 11. Views of the Russian Delegation with regard to the Police in Morocco.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

DIXIEME SEANCE

3 Mars 1906

La séance est ouverte à 10 heures.

Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiiare de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Le procès-verbal de la neuvième séance est adopté.

La Conférence aborde l'examen du «Projet de Constitution d'une Banque d'Etat» (annexe), préparé par le Comité de Rédaction.

Les articles I, II et III sont approuvés sans discussion dans les termes ci-après:

ARTICLE I

«Une Banque sera instituée au Maroc sous le nom de «Banque d'Etat du Maroc» pour exercer les droits ci-après spécifiés dont la concession lui est accordée par S. M. le Sultan pour une durée de 40 ans, à partir de la ratification du présent Acte.»

ARTICLE II

«La Banque, qui aura le droit de faire toute opération qui ressort des fonctions d'une institution de banque, aura le privilège exclusif d'émettre des billets au porteur, remboursables à présentation, ayant force libératoire dans les caisses publiques de l'Empire Marocain.

La Banque maintiendra pour le terme de deux ans à compter de la date de son entrée en fonctions une encaisse au moins égale à la moitié de ses billets en circulation et un tiers au moins après cette période de deux ans révolue. Cette encaisse sera constituée pour au moins 1/3 en or ou monnaie or.»

ARTICLE III

«La Banque remplira, à l'exclusion de toute autre Banque ou Etablissement de crédit, les fonctions de trésorier-payeur de l'Empire. A cet effet, le Gouvernement marocain prendra les mesures nécessaires pour faire verser dans les caisses de la Banque le produit des revenus des douanes, à l'exclusion de la partie affectée au service de l'Emprunt 1904, et ceux de ses autres revenus qu'il désignera.

Quant au produit des décimes additionnels qui seraient créés en vue de l'accomplissement de certains travaux publics, le Gouvernement marocain devra le faire verser à la Banque, ainsi que ceux de ses revenus qu'il pourrait ultérieurement affecter à la garantie de ses emprunts, la Banque étant spécialement chargée d'en assurer le service, à l'exception toutefois de l'Emprunt 1904, qui se trouve déjà régi par un Contrat spécial.»

Leurs Excellences les Délégués Marocains déclarent toutefois qu'ils n'acceptent les articles II et III que sous réserve de consulter leur Gouvernement.

L'article IV (réservé) est rédigé comme suit:

ARTICLE IV

«La Banque sera l'agent financier du Gouvernement, tant au dedans qu'au dehors de l'Empire, sans préjudice du droit pour le Gouvernement de s'adresser à d'autres maisons de banque ou établissements de crédit pour ses emprunts publics. Toutefois, la Banque jouira d'un droit de préférence, à conditions égales, sur toute maison de banque ou établissement de crédit pour ces emprunts.

Mais pour les Bons du Trésor et autres effets de trésorerie à court terme que le Gouvernement marocain voudrait négocier, sans en faire l'objet d'une émission publique, la Banque sera chargée, à l'exclusion de tout autre Etablissement, d'en faire la négotiation, soit au Maroc, soit à l'étranger pour compte du Gouvernement marocain.»

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), propose un amendement, ainsi conçu, dans lequel se trouve contenu le sens de la reserve qu'il avait faite dans le Comité de rédaction:

ARTICLE IV (amendement)

«La Banque sera l'agent financier du Gouvernement, taut au dedans qu'au dehors de l'Empire, sans préjudice du droit pour le Gouvernement de s'adresser à d'autres maisons de banque ou établissements de crédit pour ses emprunts publics. Toutefois, la Banque jouira d'un droit de préférence, à conditions égales, sur toute maison de banque ou établissement de crédit pour ces emprunts.

Mais pour les Bons du Trésor et autres effets de trésorerie à court terme que le Gouvernement marocain voudrait négocier, sans en faire l'objet d'une émission publique, la Banque sera chargée, à l'exclusion de tout autre Etablissement, d'en faire la négociation, soit au Maroc, soit à l'etranger pour compte du Gouvernement marocain.

Les dispositions précédentes de cet article laissent intacte la question du droit de préférence du consortium des Banques signataires du contrat d'emprunt 1904.»

Il explique que l'article tel qu'il a été preparé par le Comité de rédaction semble supposer que la question de la cession par le consortium de l'Emprunt de 1904 à la Banque de son droit de préférence en matière d'emprunts publics a déjà été réglée. Pour le cas où un arrangement n'interviendrait pas

entre eux, l'amendement que la Délégation allemande propose a pour but d'indiquer que la question du droit de préférence demeure intacte.

S. E. M. Révoil (France), demande s'il doit inférer des explications de M. le deuxième Délégué d'Allemagne que, dans le cas où cet arrangement n'interviendrait pas, le droit de préférence continuerait à appartenir exclusivement au consortium de l'Emprunt du 1904.

S. E. M. le Comte de Tattenbach (Allemagne) répond que, comme il l'a indiqué, la question demeurerait intacte, mais qu'on pourrait très bien admettre qu'à côté du droit de préférence du consortium, la Banque d'Etat peut jouir subsidiairement du même droit à l'égard de tous établissements autres que le consortium.

S. E. le Marquis Visconti Venosta (Italie), trouve que peut-être il serait prématuré de proposer dès à présent une nouvelle rédaction pour cet article. La question qui motive le projet d'amendement de la Délégation d'Allemagne dépend essentiellement de la décision qui sera prise par la Conférence à propos de l'article XXIII. Il pense donc qu'on pourrait réserver l'examen definitif de l'Article IV jusqu'au moment où un accord pourra intervenir sur l'article XXIII.

La Conférence se rallie à cet avis.

L'article V est ainsi rédigé:

ARTICLE V

«A valoir sur les rentrées du Trésor, la Banque fera au Gouvernement marocain des avances en compte-courant jusqu'à concurrence de 1 million de francs.

La Banque ouvrira, en outre, au Gouvernement pour une durée de 10 ans à partir de sa constitution un crédit qui ne pourra dépasser les deux tiers de son capital initial.

Ce crédit sera réparti sur plusieurs années et employé en premier lieu aux dépenses d'installation et d'entretien des corps de police organisés conformément aux décisions prises par la Conférence, et subsidairement aux dépenses de travaux d'intérêt général qui ne seraient pas imputées sur le fonds spécial, prévu à l'article VI.

Le taux de ces deux avances sera au maximum de 7 pour cent, commission de banque comprise, et la Banque pourra demander au Gouvernement de lui remettre en garantie de leur montant une somme équivalente en Bons du Trésor.

Si avant l'expiration des 10 années, le Gouvernement marocain venait à contracter un Emprunt, la Banque aurait la faculté d'obtenir le remboursement inmédiat de la dernière avance en titres du nouvel emprunt.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), explique que le Comité de Rédaction à voulu déterminer nettement dans quelles conditions la Banque ouvrirait des crédits au Maghzen, et, après une étude approfondie, il s'est arrêté à un systeme d'aprés lequel la Banque serait astreinte:

1.° A faire au Gouvernement marocain des avances de compte courant jusqu'à concurrence de 1.000.000 de francs, avances que S. M. le Sultan aura le droit d'employer comme il le jugera utile, et:

2.° A ouvrir en outre au Maghzen pour une durée de dix ans un crédit dont le montant ne pourra depasser les deux tiers du capital initial de la banque, et qui devra être employé à l'entretien de la police et subsidièrement à des travaux d'intérêt général non prévus à l'article VI. Le taux de ces avances ne devra pas dépasser 7 pour cent, commission comprise, et si le Gouvernement venait à contracter un emprunt avant l'expiration des dix ans, la Banque aurait la faculté d'obtenir le remboursement de la dernière avance en titres du nouvel emprunt. Il ajoute qu'il serait utile de prier MM. les Délégués Marocains de faire connaître s'ils maintiennent les reserves formulées par eux au Comité de rédaction, nottament sur l'emploi des crédits affectés à la police et aux travaux d'intêret général.

MM. les Délégués Marocains expliquent que n'ayant pas eu le temps d'étudier le texte arabe du Projet en discussion ils ne sont pas en mesure de donner une opinion définitive.

Les Délégués des Puissances adoptent l'article VI ainsi conçu:

ARTICLE VI

«Le produit des décimes additionnels versés à la Banque et spécialement affecté, comme il est dit à l'article III, formera un fonds spécial, dont la Banque tiendra une comptabilité à part. Ce fonds sera employé conformément aux prescriptions arrêtées par la Conférence.

En cas d'insuffisance et à valoir sur les rentrées ultérieures, la Banque pourra ouvrir à ce fonds spécial un crédit dont l'importance ne dépassera pas le montant des encaissements pendant l'année antérieure.

Les conditions de taux et de commission seront les mêmes que celles fixées à l'article V pour l'avance en compte-courant au Trésor.»

LL. EE. MM. les Délégués Marocains font observer que comme ils n'ont pas fait connaître leur réponse définitive sur la question du fond spécial des décimes additionnels aux droits de douane, ils ne peuvent formuler un avis sur l'article VI qui se trouv lié à cette question.

L'article VII est ainsi conçu:

ARTICLE VII

«La Banque prendra les mesures qu'elle jugera utiles pour assainir la situation monétaire au Maroc, sans toutefois porter atteinte à la circulation et à la valeur libératoire de la monnaie espagnole, telles qu'elles existent actuellement.

En conséquence, la Banque sera exclusivement chargée de l'achat des métaux précieux, de la frappe et de la refonte des monnaies, ainsi que de toutes autres opérations monétaires qu'elle fera pour le compte et au profit du Gouvernement marocain.»

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) explique que les réserves qu'il a faites sur cet article au Comité de rédaction portent d'abord sur le droit de préférence du consortium de 1904 relativement à la frappe de la monuaie et ont un sens analogue à celui des réserves formulées au sujet de l'article IV (droits de préférence en matiére d'emprunt). Elle visent en outre le paragraphe 1 de cet article qui stipule que les mesures d'assainissement de la situation monétaire au Maroc ne porteront pas atteinte à la circulation et à la valeur libératoire de la monnaie espagnole. Il serait à craindre que ces mesures ne fussent entravées dans leur exécution à la suite de l'allégation qu'elles risqueraient de porter indirectement atteinte à la circulation ou à la valeur libératoire de la monnaie espagnole. En vue de cela il serait utile, pour assurer la valeur libératoire de la monnaie espagnole de s'en tenir aux termes des traités et de ne pas dépasser les limites du programme de la Conférence. C'est pourquoi il propose derédiger l'article VI comme suit:

ARTICLE VII (amendement)

«La Banque prendra les mesures qu'elle jugera utiles pour assainir la situation monétaire au Maroc, sans toutefois porter atteinte à la valeur libératoire de la monnaie espagnole telle qu'elle est basée sur les traités existantes.

En conséquence, la Banque sera exclusivement chargée de l'achat des métaux précieux, de la frappe et de la refonte des monnaies, ainsi que de toutes autres opérations monétaires qu'elle fera pour le compte et au profit du Gouvernement marocain.

Les dispositions précédentes de cet article laissent intacte la question du droit de préférence du Consortium des Banques signataires du contrat d'emprum 1904.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), regrette de ne pouvoir accepter l'amendement du deuxième Délégué de l'Allemagne. La Délégation espagnole considère que si la Conférence a mission de tracer des règles pour l'avenir, il ne lui appartient pas de soumettre le passé à révision. La circulation de la monnaie espagnole au Maroc est un fait et comme tel, elle doit être respectée. L'origine de ce fait et de la force liberatoire de la monnaie espagnole au Maroc ne se trouve pas seulement dans les traités qui en font emploi lorsqu'il s'agit de fixer le montant des droits de douane. Il dérive aussi des usages traditionnelles, des décisions chérifiennes, telles que par exemple les proclamations de 1898, préscrivant aux populations marocaines d'admettre partout la monnaie espagnole sous des peines sévères, ainsi que de plusieurs actes et règlements du Corps Diplomatique à Tanger, relatifs au paiement de certaines taxes. Cette circulation représente un avantage réel pour le Maroc lui-même, parce que les échanges de la monnaie hassain avec la monnaie or, se faisant par l'intermediaire de la monnaie espagnole d'argent, celle-ci constitue pour la monnaie indigène un veritable appui et évite que celle-ci

tombe à un taux d'échange encore inférieur par suite de la situation économique et financière de l'Empire Chérifien. A la vérité, le jeu naturel des lois économiques peut modifier la situation de la monnaie espagnole au Maroc, mais ce dont il s'agît en ce moment c'est d'éviter que les mesures d'assainissement prises par la Banque ne portent atteinte à la situation indiquée ci-dessus.

S. E. M. Révoil (Faance) tient à appuyer les considérations exposées par M. le deuxième Délégué d'Espagne. On ne peut s'abstraire de l'état de fait acquis au bénéfice de la monnaie espagnole. On n'a pas le droit d'entraver cette situation qu'il faut au contraire respecter. Du reste le rôle de la Banque en matière d'assainissement de la monnaie, ne concerne que la monnaie indigène et ce rôle peut parfaitement se concevoir sans qu'il soit porté atteinte à la monnaie espagnole.

LL. EE. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), le Comte Cassini (Russie), le Comte de Martens Ferrao (Portugal), se rangent à la manière de voir de la Délégation espagnole.

Les Délégués belges consultés se rallient aussi au point de vue espagnol en raison des avantages considérables que présente la circulation de la monnaie espagnole au Maroc.

MM. les Délégués marocains également consultés déclarent que comme ce qu'ils désirent n'est que l'assainissement de la monnaie chérifienne, c'est en tout cas à la Conférence qu'il appartiendrait de se prononcer sur la situation de la monnaie espagnole.

En ce qui concerne les articles VIII et IX ainsi conçus:

ARTICLE VIII

«La Banque dont le siège (principal ou social) sera à Tanger, établira des succursales et agences dans les principales villes du Maroc et dans tout autre endroit où elle le jugera utile.»

ARTICLE IX

«Les emplacements nécessaires à la Banque pour l'établissement de son siège (principal ou social), ainsi que de ses succursales et agences au Maroc seront mis gratuitement à sa disposition par le Gouvernement du Maroc et, à l'expiration de la concession, le Gouvernement en reprendra possession et remboursera à la Banque les frais de construction de ces établissements. La Banque sera, en outre, autorisée à acquérir tout inmmeuble et terrain dont elle pourrait avoir besoin pour le même objet.»

S. E. M. Révoil (France), pense qu'il conviendrait d'en ajourner l'examen au moment où un accord sera intervenu sur l'article XV.

Les articles X, XI, XII, XIII et XIV, sont adoptés par les Délégués des Puissances dans la forme suivante:

ARTICLE X

«Le Gouvernement Impérial du Maroc assurera sous sa responsabilité la sécurité et la protection de la Banque, de ses succursales et agences. A cet effet, il mettra dans chaque ville à la disposition de chacun de ces établissements une garde suffisante.»

ARTICLE XI

«La Banque, ses succursales et agences, seront exemptes de tout impôt ou redevance ordinaire ou extraordinaire, existants ou à créer; il en est de même pour les immeubles affectés à ses services, les titres et coupons de ses actions et ses billets. L'importation et l'exportation des métaux et monnaies, destinés aux opérations de lu Banque, seront autorisées et exemptes de tout droit.»

ARTICLE XII

«Le Gouvernement chérifient exercera sa haute surveillance sur la Banque par un Haut-Commissaire marocain, nommé par lui, après entente préalable avec le Conseil d'Administration de la Banque.

Ce Haut-Commissaire aura le droit de prendre connaissance de la gestion de la Banque; il contrôlera l'émission des billets de Banque et veillera à la stricte observation des dispositions de la concession.

Le Haut-Commissaire devra signer chaque billet ou y apposer son sceau; il sera chargé de la surveillance des relations de la Banque avec le Trésor impérial.

Il ne pourra pas s'immiscer dans l'administration et la gestion des affaires de la Banque.

Le Gouvernement chérifien nommera un Commissaire-adjoint, qui sera spécialement chargé de contrôler les opérations financières du Trésor avec la Banque.»

ARTICLE XIII

«Un règlement précisant les rapports de la Banque et du Gouvernement marocain sera établi par le Comité spécial prévu à l'article XXIV, et approuvés par le (Collège des Censeurs ou Comité de Surveillance).»

ARTICLE XIV

«En cas de contestation sur les clauses de la concession et de litiges pouvant survenir entre le Gouvernement et la Banque, le différend sera soumis à l'arbitrage de la Cour Fédérale de Lausanne.»

A ce propos MM. les Délégués marocains déclarent qu'ils ne pourront se prononcer que quand ils auront pu étudier plus complétement le texte arabe du projet de Banque.

L'article XV est ainsi rédigé:

ARTICLE XV

«La Banque sera constitué en Société anonyme, régie par la Loi française.»

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), se réferant aux indications qu'il a donné dans la dernière séance de Comité à propos de la necessité dn soumettre la Banque à une juridiction mixte, presente l'amendement suivant:

ARTICLE XV (amendement)

La Banque sera constituée en société anonyme. Elle aura dans chaque pays représenté à la Conférence qualité de personne morale.

Sa position légale au Maroc et les rapports judiciares dans lesquels elle y entrera seront régis par les prescriptions des Codes introduits en Egypte pour les procès mixtes sous le titre de «Code Civil» et «Code de Commerce». Ces prescriptions prévaudront au droit national du défendeur dans les cas où la Banque se présente comme demanderesse.

Au Maroc la juridiction sur la banque, en tant que celle-ci se présente comme défenderesse, sera exercée par une cour mixte à Tanger, composée des Présidents des cours consulaires des Puissances intéresées à la banque, avec l'adjonction d'un Délégué marocain.

Cette cour sera autorisée à se donner elle-même son organisation.

A la procédure s'appliqueront les prescriptions du Code de procédure civile et commerciale introduit en Egypte pour les procès mixtes.

Si l'objet du litige dépasse la somme de 10.000 francs, il y aura recours au Tribunal Fédéral à Lausanne.

Si, au Maroc, la banque se présente comme demanderesse, la juridiction se réglera d'après les principes qu'y sont en vigueur pour d'autres causes civiles.

S. E. M. Révoil (France) fait remarquer tout d'abord que le projet de la Délégation allemande présente un inconvenient sérieux, celui de nécessiter dans chacun des pays l'intervention législative en vue de soumettre leurs nationaux respectifs à la législation égyptienne, ce qui serait une cause de retard prolongé et risquerait de soulever des susceptibilités nationales puis qu'il s'agirait de modifier essentiellement le statut personnel des étrangers en pays de capitulations.

La question soulevée par cet article règle la législation et la juridiction applicable à la future société.

Le Maroc n'ayant pas de législation sur les sociétés, les étrangers n'étant pas soumis à la juridiction marocaine une double question se pose de ce fait pour l'institution de la Banque d'Etat du Maroc.

Comme législation nous proposons la législation française. La nationalité d'une loi ne suffit pas à en faire un instrument politique en faveur de la nation qui l'a édictée. La loi doit être considérée d'après sa valeur concrète et objective. La loi française sur les sociétés jouit dans les affaires financières d'une confiance que la pratique a démontrée. Beaucoup d'intérêts étrangers n'ont pas hésité à se grouper sous son égide.

Pour la juridiction la difficulté est plus délicate à résoudre. A quelle juridiction devront s'adresser les demandeurs contre la Banque?

La Banque peut être pour suivie par trois catégories de demandeurs:

1.° L'Etat Marocain;

2.° Les associés;

3.° La clientèle particulière.

Nous avons accepté pour le premier cas l'arbitrage de la Cour Fédérale de Lausanne.

Nous serions disposés à étendre la mesure aux différends entre la banque et les associés, en raison de leur recrutement international. Une clause de même nature est insérée dans l'acte constitutif de la Société internationale de Suez; pour la première instance les associés aceptent l'arbitrage; la Cour de Paris est juridiction d'appel. Nous pourrions accepter l'arbitrage de la Cour de Lausanne en premier et dernier ressort.

La compétence de la juridiction française serait ainsi limitée aux instances dans lesquelles la Banque sera poursuivie par la clientèle privée.

Or on peut dire que cela ne changera rien à la situation normale au Maroc où 80 pour 100 des affaires de banque sont faites actuellement par des sociétés françaises.

La Banque d'Etat n'ayant aucun monopole qui puisse mettre en jeu les intérêts particuliers ceux qui feront les affaires avec elles, auront par ce fait même accepté librement sa jurisdiction.

La question de la législation et de juridiction me parait ainsi résolue sans porter atteinte ni à l'impartialité politique ni aux droits des particuliers que nous cherchons à garantir.

Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), déclare qu'il doute que le Gouvernement anglais consente à laisser appliquer à ses nationaux au Maroc les Codes Egyptiens, dans le cas ou la Banque serait demanderesse, ainsi que le comporterait le projet allemand. Les sujets anglais tiendraient en effet à conserver leur loi nationale conformément aux capitulations. En ce qui concerne les différends dans lesquels la Banque serait défenderesse, M. le Délégué Plénipotentiaire de la Grande Bretagne accepterait pleinement la proposition formulée par S. E. M. Révoil. S. E. M. Pérez-Caballero déclare que la Délégation espagnole, se rallie à cette manière de voir.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), répond qu'en ce qui concerne le droit materiel (législation applicable à la Banque), on pourrait prendre en considération les désidérata de M. le Délégué de la France. Quant au droit formel (juridiction) la Délégation allemande a déjà accepté dans l'article XIV que les differends entre le Gouvernement marocain et la Banque, seront soumis à l'arbitrage de la Cour Fédérale de Lausanne. Elle serait disposée à prendre aussi en considération la proposition de soumettre à le même juridiction les litiges entre les actionnaires et la Banque. Par contre, en ce qui concerne les instances des particuliers contre la Banque, elle doit insister sur sa propre proposition de juridiction mixte, en raison du caractère international de la Banque projetée.

L'article XVI ainsi conçu, est adopté par les Délégués des Puissances:

ARTICLE XVI

«Les Statuts de la Banque seront établis d'après les bases suivantes par un Comité spécial prévu par l'article XXIV, et approuvés par l'Assemblée générale des Actionnaires et le (Collège des Censeurs ou Comité de Surveillance).»

A propos de l'article XVII, ci-après:

ARTICLE XVII

«Le siège (social ou administratif) sera fixé par l'Assemblée générale des Actionnaires qui constituera la Société.

Au siège (social ou administratif) se tiendront les Assemblées des Actionnaires et les réunions du Conseil d'Administration; toutefois, celui-ci aura la faculté de se réunir dans toute autre ville s'il le juge utile.

Le siège (administratif ou social) et la Direction de la Banque seront fixés à Tanger.»

la Délégation allemande dépose l'amendement suivant:

ARTICLE XVII (amendement)

«Les lieux où se tiendront les assemblées des actionnaires et les réunions du Conseiel d'Administration seront fixés par l'Assemblée Générale des Actionnaires. Toutefois le Conseil d'Administration aura la faculté de se réunir dans toute autre ville s'il le juge utile.»

Cet article et cet amendement sont réservés pour une étude ultérieure.

L'article XVIII rédigé comme suit, est adopté sans discussion:

ARTICLE XVIII

«La Banque sera administrée par un Conseil d'Administration d'autant de Membres qu'il sera fait de parts dans le capital initial

Les Administrateurs auront les pouvoirs les plus étendus pour l'administration et la gestion de la Société; c'est eux notamment qui nomment le ou les Directeurs et les Membres de la Commission indiquée à l'article XXI, ainsi que les Directeurs des Succursales et Agences.

Tous les employés de la Société seront recrutés autant que possible parmi les ressortissants des diverses Puissances ayant pris part à la souscription du capital.»

En ce qui concerne l'article XIX, suivant:

ARTICLE XIX

«Les Administrateurs, dont la nomination sera faite par l'Assemblée générale des Actionnaires, seront désignés à son agrément par les groupes souscripteurs du capital.

Le premier Conseil restera en fonctions pendant 5 ans. A l'expiration de ce délai, il sera procédé à son renouvellement à raison de 3 Membres par an. Le sort déterminera l'ordre de sortie des Administrateurs; ils seront rééligibles.

A la constitution de la Société, chaque groupe souscripteur aura le droit de désigner autant d'Administrateurs qu'il aura souscrit de parts entières, sans que les groupes soient obligés de porter leur choix sur un candidat de leur propre nationalité.

Les groupes souscripteurs ne conserveront leur droit de désignation des administrateurs, lors de leur remplacement ou du renouvellement de leur mandat, qu'autant qu'ils pourront justifier être encore en possession de au moins la moitié de chaque part pour laquelle ils exercent ce droit.

Quant à ceux des Administrateurs qui, par suite de ces dispositions, ne se trouveraient pas désignés par un groupe souscripteur, ils seront choisis directement par l'Assemblée des Actionnaires.

Ces stipulations seront applicables pendant une durée de 10 ans à partir de la constitution de la Société, mais, passé ce délai, l'Assemblée des Actionnaires sera libre de choisir tous les Administrateurs sans aucune intervention des groupes souscripteurs.»

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne), pense que le dernier paragraphe de cet article devrait être supprimé, parce que d'après son sentiment, le système de désignation des administrateurs par chacun des groupes souscripteurs du capital devrait être maintenu pendant toute la durée de la concession de la Banque.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), se range à cet avis.

S. E. M. Révoil (France) tout en estimant qu'il est un peu anormal de maintenir pendant toute la durée de la concession un système exceptionnel de désignation des administrateurs, et que passée une certaine période, personne ne verrait plus d'inconvénient à revenir au mode de recrutement généra-

lement usité dans les établissements financiers, ne veut pas insister sur ce point et pense qu'un arrangement convenable pourra être fait sur cette question en même temps que sur les autres articles réservés.

L'article XX est ainsi rédigé:

ARTICLE XX

«Il sera formé un Collège de trois Censeurs ayant pour mission d'assurer la stricte observation des clauses de la concession et des articles des statuts. Ils veilleront à l'exact accomplissement des prescriptions concernant l'émission des billets; ils pourront en tout temps examiner les comptes de la Banque; et devront surveiller les opérations concernant l'assainissement de la situation monetaire; mais ils ne pourront jamais, sous quelque prétexte que ce soit s'immiscer dans la gestion des affaires ni dans l'administration intérieure de la Banque. Ils auront le droit d'assister aux réunions du Conseil d'Administration, mais seulement avec voix consultative. Ils dresseront un rapport annuel qui sera annexé à celui du Conseil d'Administration.

Les premiers Censeurs seront nommés par le Comité spécial chargé de l'élaboration des statuts, prévu à l'article XXIV, et resteront en fonctions pendant 3 ans. Le Collège des Censeurs se renouvellera ensuite par la sortie d'un Membre chaque année, suivant l'ordre fixé par tirage au sort.

En cas de vacance ou lors du renouvellement des Censeurs, les deux Censeurs restant en fonctions feront eux-mêmes choix de leur troisième Collègue; les Membres sortants pourront toujours être réélus.»

S. E. le Compte de Tattenbach dépose sur cet article l'amendement suivant:

ARTICLE XX (amendement)

«Il sera formé un Comité de Surveillance, composé de trois membres, ayant pour mission d'assurer la stricte observation des clauses de la concession et des articles des Statuts. Ils veilleront à l'exact accomplissement des prescriptions concernant l'émission des billets; ils pourront en tout temps examiner les comptes de la Banque, et devront surveiller les opérations concernant l'assainissement de la situation monétaire; mais ils ne pourront jamais, sous quelque prétexte que ce soit, s'immiscer dans la gestion des affaires ni dans l'administration intérieure de la Banque. Ils auront le droit d'assister aux réunions du Conseil d'Administration, mais seulement avec voix consultative. Ils dresseront un rapport annuel qui sera annexé à celui du Conseil d'Administration.

Les trois membres seront nommés par le Corps Diplomatique parmi les Chefs de Mission; ils resteront en fonctions pendant trois ans et pourront être réélus.»

D'aprés M. le deuxième Déiégué de l'Allemagne le but de cet amendement est d'assurer la complète indépendance du Comité de surveillance vis-à-vis des intérêts engagés dans la banque. Cette indépendance ne lui paraitrait pas suffisamment garantie si la designation des Censeurs était laissée au comité chargé de la redaction des statuts, c'est pourquoi il propose que les Censeurs soient choisis par le Corps Diplomatique de Tanger parmi ses propres membres.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Angleterre) craint que, malgré tout le respect qui lui est du, le Corps diplomatique de Tanger ne presente pas à cet égard les conditions de compétence désirables. Les fonctions de Censeur exigent des connaissances techniques qui ne rentrent pas dans les préocupations habituelles des diplomates. En outre, il semble que ce serait là faire sortir le Corps diplomatique de son rôle normal et donner inévitablement un caractère politique à une institution qui doit demeurer purement financière.

S. E. M. de Bacheracht (Russie) partage pleinement l'avis de M. le Délégué Plénipotentaire de la Grande Bretagne et déclare que malgré son long séjour au Maroc, il ne se croirait pas, comme membre du Corps diplomatique accrédité à Tanger, en mesure de s'acquitter des fonctions réservées aux Censeurs avec la compétence désirable.

S. E. M. Révoil (France) se rallie à ces observations. Je ajoute, qu'en dehors des observations qui viennent d'être formulées, une très sérieuse objection s'élève contre les modes de recrutement et d'éléction preconisés par la Délégation allemande. Les fonctions de Censeur peuvent en effet entraîner des responsabilités civiles et pénales, qui ne peuvent s'accorder avec le caractère diplomatique, et que les Gouvernements ne seraient pas disposés à admettre.

On a donné pour principale raison de l'institution d'un Comité de surveillance l'insuffisance de la surveillance qui serait exercée par le Haut-Commissaire Marocain et la nécessité que les opérations que la direction de la Banque sera appelée à faire pour le compte de l'Etat notamment en matière monétaire, ne restent pas sans contrôle.

Nous avons répondu que le contrôle et la surveillance du Conseil d'Administration nous paraissait suffire; il est difficile de supposer qu'un Conseil composé de membres de nationalité diverses se rende complice de manoeuvres politiques auxquelles se livrerait la direction de la Banque sous le couvert d'opérations financières. Il n'est pas davantage présumable qu'une réunion de ce genre couvre de son approbation et de sa responsabilité une gestion qui serait attentatoire aux intérêts de l'Etat marocain et détournerait notamment les opérations monétaires de leur but parfaitement défini qui est l'assainissement de la circulation.

Néanmoins pour donner un surcroît de garantie aux intérêts qu'on se proposait de sauvegarder nous nous sommes ralliés à la proposition qui a été faite d'établir un Collège de Censeurs dont la mission vient d'être définie par l'article XX.

Dans la généralité des Sociétés, bien que les censeurs soient chargés de veiller à l'observation des statuts par l'Administration et la Direction de la Société, leur nomination n'appartient pas à la seule initiative des actionnaires. Ils sont présentés par le Conseil d'Administration. Ce qui ne les empêche pas de remplir leur rôle avec indépendance.

Mais étant donné qu'en ce qui concerne la Banque d'Etat, les Censeurs seront chargés d'un rôle plus particulier de surveillance concernant les intérêts de l'Etat marocain, nous reconnaissons qu'il est désirable que leur origine leur assure une indépendance plus grande encore.

A cet égard la nomination des premiers censeurs par le Comité d'études sous conditions qu'ils soient tous trois de nationalités différentes, leur recrutement postérieur par cooptation nous paraissent donner toute garantie.

On peut être assuré que le Comité d'études composé de représentants des groupes financiers désignés par les diverses Puissances participantes sera particulièrement pénétré, vu son origine et sa mission, de prévenir toute ingérence de la Banque dans les rivalités politiques au Maroc, d'assurer son impartialité complète à cet égard, et de prévenir l'Etat marocain contre les abus de gestion de la Banque. C'est dans cet esprit assurément que le Comité d'études choisira les premiers censeurs qui donneront ainsi toutes les garanties désirables. On est assuré de la continuité de ces garanties puisque les censeurs se recruteront par eux-mêmes.

Le recrutement dans ou par le Corps Diplomatique de Tanger que la Délégation allemande propose est-il préferable? Le Corps Diplomatique aura-t-il des intérêts du Sultan et de l'impartialité de la Banque un soin plus grand et aussi persistant que le Comité d'études composé comme il le sera, chargé de la mission qui lui incombera. Que l'on présente les censeurs parmi les membres du Corps Diplomatique ou que ce soit eux qui les choisissent, il y a grand risque que les censeurs ainsi recrutés ne s'abstraient pas des rivalités politiques ou économiques locales. On introduira ainsi dans la Banque la politique dont il y a lieu de la garantir, et le contrôle de ses rapports avec l'Etat, des opérations qu'elle fera pour son compte sera loin d'avoir la compétence strictement impartiale que nous devons souhaiter.

En résumé, nous acceptons l'idée d'assurer aux censeurs une origine qui les rendra indépendants de la Banque mais nous ne pensons pas que la solution proposée par la Délégation allemande réponde à ce but dans les conditions désirables.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) partage cet avis.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) réplique que même en supposant qu'on ne puisse trouver parmis les membres du Corps diplomatique de Tanger, des personalités compétentes en matière financière, pour surveiller la gestion de la Banque, ceux-ci seraient facilement renseignés de tous côtés, et se trouveraient d'ailleurs mieux placés que tous autres pour faire des enquêtes ainsi que pour prendre les mesures propres à éviter que des préjudices soient causés d'un côte aux intérêts chérifiens, et de l'autre à ceux du commerce en général. La Délégation allemande avait proposé primitivement l'institution d'un Conseil de surveillance composé du Corps Diplomatique à Tanger; elle a accepté plus tard de substituer à ce Conseil le système des trois Censeurs suggéré à la dernière séance de Comité par S. E. Sir Arthur Nicolson, mais elle ne saurait admettre la designation de ceux-ci par un organe qui représente exclusivement les intérêts de la Banque. Le caractère international du Conseil d'administration n'exclut pas la possibilité de mesures contraires aux intérêts marocains et commer-

ciaux dont il est parlé plus haut, sur tout si l'on considère que les membres du dit Conseil s'en remettront généralement à l'opinion du Directeur. Dans l'état actuel des choses au Maroc, l'existence d'un haut Commissaire chérifien ne saurait être non plus considérée comme constituant une surveillance suffisante des opé ations de la Banque. C'est pourquoi, étant donné la nature de ces opérations, il croit devoir insister sur sa proposition.

S. E. M. Révoil (France) reconnaît qu'en effet, si le haut Commissaire Impérial avait paru devoir présenter toutes les garanties nécessaires pour exercer une surveillance efficace, ou ne se serait pas trouvé obligé d'envisager l'institution des Censeurs. Il admet donc la nécessité de compléter cet organe de la souveraineté du Sultan; mais on doit avoir d'autant plus le souci de dégager sa création de l'intervention du Corps diplomatique à Tanger que cette intervention, par son caractère politique et gouvernemental pourrait porter atteinte à la souveraineté du Sultan. Bien au contraire, le mode de nomination initial et de recrutement ulterieur des Censeurs par voie de cooptation tel que le propose le projet français assure à cet organe complémentaire de surveillance à la fois l'impartialité politique et l'indèpendence que son rôle exige.

Les articles XXI et XXII sont adoptés dans les termes suivants:

ARTICLE XXI

«Il sera institué à Tanger auprès de la Direction une Commission de Membres choisis par le Conseil d'Administration sans distinction de nationalité, parmi les notables résidant à Tanger, propriétaires d'actions de la Banque.

Cette Commission, qui sera présidée par un des Directeurs, donnera son avis sur les escomptes et ouvertures de crédits.

Elle adressera un Rapport mensuel sur ces diverses questions au Conseil d'Administration et au Collège des Censeurs.»

ARTICLE XXII

«Le capital, dont l'importance sera fixée par le Comité spécial désigné à l'article XXIV, sans pouvoir être inférieur à 15 millions de francs ni superieur à 20 millions, sera formé en monnaie or et les actions, dont les coupures représenteront une valeur équivalente à 500 francs, seront libellées dans les diverses monnaies or à un change fixe déterminé par les Statuts.

Ce capital pourra être ultérieurement augmenté en une ou plusieurs fois par décision de l'Assemblée Générale des Actionnaires.

La souscription de ces augmentations de capital sera réservée à tous les porteurs d'actions sans distinction de groupe, proportionnellement aux titres possédés par chacun d'eux.»

L'article XXIII est ainsi rédigé:

ARTICLE XXIII

«Le capital initial de la Banque sera divisé en autant de parts égales qu'il y aura des parties prenantes parmi les Puissances représentées à la Conférence.

A cet effet, chaque Puissance désignera une Banque qui exercera soit pour elle-même, soit pour un groupe de banques le droit de souscription ci dessous spécifié, ainsi que le droit de désignation des Administrateurs prévu à l'article XIX. Toute banque choisie comme chef de groupe pourra avec l'autorisation de son Gouvernement être remplacé pour une autre banque du même pays

Les Etats qui voudraient se prévaloir de leur droit de souscription auront à communiquer cette intention au Gouvernement Royal d'Espagne dans un délai de quatre semaines à partir de la signature du présent Acte par les Représentants de toutes les Puissances.

Toutefois, en compensation des droits qui lui ont été reconnu par l'article 33 du Contrat d'Emprunt 1904, droits que le Consortium des Banques signataires de ce contrat céderait à la Banque d'Etat du Maroc, il sera attribué au dit Consortium des Banques le droit de souscrire quatre parts égales à celles réservées à chacune des Puissances.»

Le quatrième paragraphe de l'article étant reservé, S. E. M. le Comte de Tattenbach (Allemagne) trouve qu'il est hors de proportion que le groupe français demande pour les droits qui résultent du contrat d'emprunt de 1904 une participation de quatre parts dans le capital de la Banque.

Ces droits consistent,

1.° Dans un droit de préférence pour de futurs emprunts.

L'article XXXIII dit:

«Si le Gouvernement Impérial du Maroc désire contracter un emprunt ou acheter ou vendre des titres il en fera part aux banques contractantes ainsi qu'à d'autres et, à conditions et prix égaux, la préférence sera accordée aux banques contractantes.»

L'obligation du Gouvernement Marocain consiste donc, dans le cas d'un emprunt, d'en faire part au groupe français; c'est à dire de l'inviter à faire un offre, en reservant d'adresser une invitation analogue à d'autres banques ou établissements de crédit. Si les conditions et prix sont *égaux* le groupe français aura la préférance. Si les conditions et prix ne sont pas *égaux* le droit de préférence n'existe pas.

Par conséquent le droit de préférence n'existe pas si un autre banque fait une offre plus avantageuse soit par rapport au taux du capital soit par rapport aux intérêts, soit par rapport aux garanties ou à la commission.

En pratique on peut dire que jamais deux offres ne sont égales et par conséquent le droit acquis par le groupe français n'a pas de facto d'une grande valeur.

2.° Le droit de préférence pour la frappe de la monnaie ne vise que le cas de la frappe à l'étranger. Ce droit n'existe également que s'il y a égalité de conditions et de prix, il n'a donc pas plus de valeur que le droit de préférence en matière d'emprunts.

La frappe de la monnaie au Maroc est tout à fait à la disposition du Maghzen.

Quant à l'achat et à la vente d'or ou d'argent le Maghzen a seulement l'obligation d'en donner connaissance au groupe français, mais le Maghzen est libre d'accepter ou de ne pas accepter l'offre que le groupe aurait faite. Ce droit n'a donc aucune valeur.

S. E. M. le Comte de Tattembach observe ensuite que le groupe français réserve les autres droits que lui donne le contrat d'emprunt de 1904, nottanent les droits de garantie et les droits de contrôle. Art. XI, XII et XIII, droits qui sont pour la future Banque d'Etat d'un certain intérêt et que la dernière sera forcée d'acquérir par de nouveaux sacrifices.

S. E. M. Révoil (France) réplique que les termes dans lesquels le programme de la Conférence, préparé d'accord entre les Gouvernements français et allemand, a prévu l'institution d'une Banque d'Etat, montrent qu'il a été entendu entre eux que la Banque marocaine serait exclusivement un instrument de crédit et de régularisation, mais que là se bornerait son rôle, qu'elle ne devrait être ni un instrument politique ni un élément administratif.

D'autre part, il a été entendu que la Banque ne pourrait servir une influence étrangère aux dépens d'une autre. Les mesures que nous avons adoptées en ce qui concerne les adjudications publiques, en confiant le règlement de plusieurs questions au Corps Diplomatique de Tanger, les principes d'égalité que nous avons affirmés en cette matière, sont des garanties que le fait de faire des avances au Makhzen pour des travaux publics ne pourra transformer la Banque en instrument partial en faveur de telle ou telle nationalité.

Il faut maintenant envisager l'accession des diverses Puissances à la collaboration financière qui sera donnée au Makhzen. Peut-on faire abstraction complète du passé? Fidèles à l'attitude que la France a observé depuis le début de la Conférence, nous nous sommes placés sur un terrain à la fois pratique et libéral. On ne peut prétendre sérieusement faire litière des faits établis et des droits acquis.

Le crédit du Maroc a été fondé par le marché français.

Le Sultan, dans le libre exercice de sa souveraineté a contracté un emprunt, dans des conditions déterminées. Ce contrat appartient á un groupe français. Dans cet emprunt, il a été établi des droits déterminés de préférence qui sans constituer un privilège, sont un instrument excellent de crédit. Il est sage, il est normal que le passé soit absorbé dans le présent.

Si la Banque n'a pas seule et sans conteste le droit de préférence qui appartient aujourd'hui au consortium elle ne pourra pas rendre au Maroc les services qu'on attend et l'exposerait à de perpétuels litiges.

En résumé, nous n'avons pas voulu baser la répartition du capital sur la situation commerciale et économique respective des diverses Puissances au Maroc. Nous avons voulu seulement sauvegarder les

intérêts français déterminés par le Sultan dans le libre exercice de sa souveraineté. Les droits du consortium ne sont pas seulement un intérèt privé que la Banque d'Etat doit nécessairement absorber et compenser, ils représentent à nos yeux, en dehors de leur valeur propre, l'expression résumée, la réalisation concrète de la situation de premier ordre que la France occupe au Maroc sur le terrain économique et que nous pouvons synthétiser dans les proportions suivantes: sans compter 30 à 40 pour 100 du commerce, 92 pour 100 de la Dette publique et 30 pour 100 des affaires de banque.

La porte ouverte c'est la libre concurrence; ce n'est pas le nivellement des droits acquis.

L'article XXIV est ainsi conçu:

ARTICLE XXIV

«Dans un délai de trois semaines à partir de la clôture de la souscription notifiée aux Puissances interesées par le Gouvernement Royal d'Espagne, un Comité spécial, composé de délégués nommés par les groupes souscripteurs dans les mêmes conditions qu'il a été prévu à l'article XIX pour la nomination des Administrateurs, se réunira pour l'élaboration des Statuts de la Banque.

Il devra, dans un délai de deux mois à partir de la signature du présent Acte, convoquer l'Assemblée des Actionnaires pour lui soumettre les statuts et constituer la Societé.

La rôle du Comité spécial cessera aussitôt après constitution de la Société.

Le Comité spécial fixera lui-même le lieu de ses réunions.»

Sur la proposition de S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) il est décidé que le délai de deux mois dont il est parlé au second paragraphe du précedent article sera compté a partir de la ratification et non de la signature de l'acte de la Conférence relatif à la Banque.

L'article XXV est adopté comme suit:

ARTICLE XXV

«Il ne pourra être apporté ultérieurement aucune modification aux statuts que sur la proposition du Conseil d'Administration et après avis conforme des Censeurs.

Ces modifications devront être votées par l'Assemblée Générale des Actionnaires à la majorité des 3/4 des Membres présents ou représentés.»

La Conférence décide que les articles IV, V, VII, VIII, IX, XV, XVII, XIX, XX et XXIII, sur lesquels une entente n'est pas intervenue dans la séance de ce jour feront l'objet d'une étude ulterieure.

S. E. M. le Président demande à la Conférence s'il lui conviendrait de se réunir le lundi, après-midi, pour proceder à cette étude.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) demande si l'on croit qu'il y aurait d'ici là le temps suffisant pour que les questions réservées reviennent devant la Conférence. Il ajoute les paroles suivantes:

«Je crois qu'avant d'en arriver à la prochaine séance, dans laquelle seront discutés les articles réservés du Projet sur la Banque, il faudra laisser le temps nécessaire à de nouveaux échanges de vues pour préparer et rendre plus facile l'accord que nous sommes unanimes à désirer. Je ne méconnais pas la gravité des questions concernant la banque qui n'ont pas encore été résolues, mais j'estime que ces difficultés ne sont pas au dessus de notre bonne volonté. Je crois que leur importance n'égale pas les grands et légitimes intérêts qui attendent des déliberations de la Conférence un gage de confiance et de sécurité internationale. Je suis sûr qu'en faisant cet appel à la conciliation, j'exprime le vœu de tous les Gouvernements, et de tous les Pays dont nous sommes ici les représentants.»

S. E. le Comte Cassini (Russie) est heureux de s'associer aux sentiments si éloquenment exprimés par le premier Délégué d'Italie.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) ayant fait remarquer qu'un délai plus long que celui qui nos sépare de la date proposée du 5 Mars sera necessaire pour que la Conférence puisse examiner à nouveau les points réservés, S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) propose alors, suivant la méthode adopté par la Conférence sur les autres questions du programme, de consacrer la dite séance à un échange de vues, en Comité, sur la question de l'organisation de la police.

LL. EE. le Comte Cassini (Russie) et M. Révoil (France) se rallient à la proposition de S E Sir Arthur Nicolson.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) pense qu'il convient de terminer la discussion du Projet de Banque avant d'aborder une nouvelle question et que par conséquent il y aurait lieu de reculer la prochaine séance à une date plus éloignée.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer que la Conférence, ayant déjà suspendu ses séances pendant une semaine, il serait très-désirable de ne pas rétarder la prochaine réunion.

S. E. le Président expose qu'en présence des deux opinions différentes exprimées au sein de la Conférence eu égard à l'ordre du jour et à la date de la prochaine séance, il désirerait connaître l'opinion de chacune des Délégations à ce sujet.

La Délégation allemande insiste sur la convenance qu'il ya à ne pas interrompre la discussion du Projet de Banque.

La Délégation d'Autriche-Hongrie pense qu'en effet il serait préférable de continuer cette discussion.

La Délégation de Belgique déclare qu'elle se ralliera à la majorité.

La Délégation des Etats-Unis ne voit pas d'inconvénient à commencer en séance de Comité l'examen de la question de la police. D'après lui, si S. E. le Président s'absente, à l'occasion de la visite de S. M. Très-Fidèle à Madrid, il conviendrait qu'an moment de son départ, l'étude de toutes les question du programme fût avancée autant que possible.

S. E. M. le Délégué plénipotentiaire de France déclare qu'il est favorable à l'idée de commencer l'examen de la question de la police, en attendant que l'on soit en mesure de traiter à nouveau la question de la banque. Cette procédure est du reste conforme aux précédents déjà suivis par la Couférence sur d'autres points.

S. F. M. le Délégué de la Grande Bretagne rappelle qu'il a déjà indiqué qu'à son avis la question de la police devrait être mise à l'ordre du jour.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) propose d'utiliser la première séance officielle pour l'examen des points réservés du projet de Banque et consacrer, en attendant, une séance en Comité à un premier échange de vues sur la question de la police.

S. E. M. Testa (Pays-Bas) se range à cette sbservation.

S. E. M. le Comte de Martens-Ferrao (Portugal) y adhère également.

La Délégation russe déclare partager l'avis de M. le Délégué plénipotentiaire de France.

S. E. M. Sager (Suède) déclare s'abstenir de tout vote et se met à la disposition de la Conférence.

Le Délégation marocain déclare qu'elle croit préférable de voir terminer la question de la Banque.

Le Délégation espagnole adhère à la proposition de MM. les Délégués de France et de la Grande Bretagne.

Il est en conséquence décidé que la Conférence se réunira lundi, le 5 Mars, à trois heures, en séance de comité, afin d'aborder l'étude de la question de la police.

La séance est levée à midi trente cinq.

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

ONZIEME SEANCE

8 Mars 1906

La séance est ouverte à 10 heures du matin.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.
S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.
S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.
S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

S. E. le Président explique que, d'après la décision prise dans la séance de Comité du 5 Mars, la Conférence doit aujourd'hui examiner à nouveau les points du Projet d'une constitution d'une Banque d'Etat qui sont restés réservés à la dernière séance officielle.

LL. EE. les Délégués marocains fait connaître en outre qu'ils sont aujourd'hui en mesure d'exprimer une opinion sur les divers articles qui ont été adoptés à la dernière séance par MM. les Délégués des Puissances. Ils rappellent tout d'abord qu'ils n'ont accepté les articles I et II qu'à condition de consulter S. M. Chérifienne. Quant à l'article III (Fonctions de la Banque comme trésorier-payeur) ils déclarent que les 40 pour 100 des revenus de douanes, qui restent après déduction des 60 pour 100 affectés au service de l'emprunt de 1904, ainsi que le produit des autres revenus que le Gouvernement marocain confiera à la Banque, ne devront être dépensés que par ordre du Maghzen et d'après sa décision.

La Conférence est d'avis que ce point doit être soumis à une nouvelle étude du Comité de rédaction.

Les réserves relatives à l'article IV (Droit de préférence pour les emprunts) étant liées à la décision qu'on adoptera au sujet de l'article XXIII, il est décidé de passer à l'examen de l'article V (Avances faites par la Banque au Maghzen) à propos du quel LL. EE. les Délégués marocains demandent que le crédit que la Banque devra ouvrir au Gouvernement puisse être employé d'après les ordres du Maghzen et sans aucune condition limitative. Les bons du Trésor qui seront remis par le Gouvernement en garantie du montant des avances de la Banque, doivent porter la date de l'échéance. En cas d'emprunt public, avant l'expiration de 10 années, la Banque aurait la faculté d'obtenir le remboursement inmédiat de la dernière avance en monnaie et non en titres du nouvel emprunt.

S. E. M. Révoil (France) pense que, en ce qui concerne la mention de la date de l'échéance sur les bons du Trésor et le remboursement en monnaie des avances de la Banque, on pourrait accepter les suggestions de LL. EE. les Délégués de S. M. Chérifienne. Quant au crédit à ouvrir par la Banque, il n'est pas possible que le Maghzen en fasse emploi sans condition, puisque ce que les Puissances ont en vue c'est d'assurer spécialement les ressources necessaires à l'installation et l'entretien de corps de police et subsidiairement à des travaux d'intérêt général.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) partage cet avis et croit qu'il sera aisé d'établir sur ce point au Comité de rédaction une entente avec MM. les Délégués marocains.

Sur l'article VI (Fonds spécial des décimes aditionnels) LL. EE. MM. les Délégués marocains font connaître qu'ils désirent que l'on se conforme aux décisions du Makhzen.

A propos de l'article VII (Assainissement de la monnaie) S. E. le Comte de Tattenbach explique qu'en présentant un amendement à cet article, à la dernière séance, la Délégation allemande n'avait pas pour but de méconnaître le fait de la circulation de la monnaie espagnole au Maroc ni les titres d'où en dérive la force libératoire, titres parmi lesquels on peut même compter le traité de commerce allemand. Il s'agissait seulement d'éviter que des entraves fussent apportées à l'exécution d'une mesure determinée d'assainissement de la monnaie chérifienne sous prétexte qu'on aurait pu craindre que cette mesure n'eût une influence indirecte sur la circulation de la monnaie espagnole; le second Délégué d'Allemagne croit que, dans ces conditions, et étant donné que dans son esprit il n'existe pas la moindre idée de porter atteinte à la circulation et à la force liberatoire dont il est parlé plus haut, il sera possible au Comité de rédaction de trouver une formule qui donne satisfaction à tous.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) prend acte et remercie la Délégation allemande des déclarations qu'elle vient de faire à propos de la circulation et de la force libératoire de la monnaie espagnole au Maroc, et ajoute qu'il est prêt à examiner toute formule basée sur le respect des droits et des intérêts de l'Espagne en matière monétaire.

LL. EE. les Délégués marocains déclarent que le Maghzen n'a demandé l'assainissement de la situation monétaire que pour donner à ses monnaies une valeur égale à celle des autres, sans accorder de préférence à aucune d'elles. Pour la frappe et la refonte des monnaies, le Maghzen est seul libre d'y procéder.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) fait remarquer que, si le Maghzen accorde à la Banque la faculté de prendre les mesures utiles pour assaissir la situation monétaire, il parait contradictoire qu'il se réserve le droit de frappe.

L'avis de S. E. M. Révoil (France) est conforme à celui du second Délégué d'Allemagne. Il ajoute qu'une des causes de la dépréciation de la monnaie marocaine se trouvant dans l'excès de la frappe, les mesures d'assainissement ne seraient pas compatibles avec la continuation de celle-ci au grè du Maghzen.

La Conférence décide de renvoyer la préparation d'un texte dèfinitif au Comité de rédaction.

Une décision analogue intervient au sujet de l'article VIII (Siège de la Banque) après l'observation de LL. EE. les Délégués marocains que la Banque doit avoir son siège à Tanger et non ailleurs.

En ce qui concerne l'article IX (Emplacements pour l'établissement du siège et des succursales de la Banque), LL. EE. les Délégués marocains déclarent que les emplacements seront donnés gratis dans l'intérieur du Maroc seulement et d'après le choix du Maghzen; dans les ports la Banque achétera ses emplacements. A l'expiration de la concession tous ces emplacement, bâtis ou non, reviendront au Maghzen sans qu'il soit obligé de payer aucune indemnité, comme c'est la règle en général.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) exprime la confiance que, bien que les Délégués marocains n'en veuillent pas prendre sur eux l'engagement, S. M. Chérifienne mettra aussi gratuitement à la disposition de la Banque les emplacements nécessaires dans les ports.

S. E. M. Révoil (France) estime qu'en tout cas il serait impossible d'accepter qu'à l'expiration du délai de concession de la Banque, le Maghzen prît possession des immeubles achetés par la Banque.

Il est convenu que cet l'article sera renvoyé au Comité de rédaction, ainsi que les articles X (Sécurité et protection de la Banque), XI (Exemption d'impôts) et XII (Haut Commissaire marocain), à propos desquels LL. EE. les Délégués marocains présentent les observations suivantes:

10. La Banque aura à payer au Maghzen les frais de la garde mise à sa disposition.

11. Pour l'exemption des droits la Banque sera traitée comme les autres Banques d'Etat sans distinction. Le droit de timbre fera l'objet d'un projet spécial. Pour les métaux, le lingot or destiné au capital de la Banque sera seul exempté; pour les monnaies, elles sont toutes exemptés de tout droit à l'importation et à l'exportation.

12. Sur les billets le Haut Commissaire pourra mettre sa signature ou apposer son sceau. Le Gouvernement chérifien nommera s'il le juge nécessaire deux commissaires adjoints au Haut Commissaire.

LL. EE. les Délégués marocains font connaître qu'ils acceptent les articles XIII (Règlement sur les rapports de Banque avec le Gouvernement marocain) et XIV (Arbitrage de la Cour de Lausanne entre le Gouvernement marocain et la Banque).

A propos de l'article XV (Regime légal de la Banque) MM. les Délégués marocains déclarent que la Banque devrait être régie par la législation mixte égyptienne (Code civil et Code commercial).

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) fait observer que les articles XIV et XV constituent un ensemble puisqu'ils ont rapport à la juridiction et à la législation applicables à la Banque; il se demande si on ne pourrait pas trouver un terrain de rapprochement entre les deux thèses présentées à la Conférence à ce sujet, soit le régime légal français et une législation et juridiction mixte.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) répond que quant à la législation, la Délégation allemande serait disposée à accepter que la Banque soit soumise à la loi française.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) rappelle que, quant à la juridiction, trois espèces de litiges peuvent se présenter:

1.° Les différends entre la Banque et le Gouvernement marocain et entre la Banque et les actionnaires. Au cours de la dernière séance ou s'était montré disposé à accepter dans ces deux cas l'arbitrage ou la compétence de la Cour de Lausanne.

2.° Les différends entre la Banque demandéresse et les particuliers défendeurs. Dans ce cas la juridiction consulaire nationale du défendeur reprend tous ses droits.

3.° Les litiges entre les particuliers demandeurs et la Banque défenderesse. Dans ce cas le premier projet français proposait la juridiction du tribunal consulaire français comme conséquence de la constitution de la Banque sous le régime de la loi française. Le projet allemand a de son côté proposé un tribunal mixte. Le premier Délégué d'Italie se demande si on ne pourrait pas trouver un arrangement acceptant pour les litiges ne dépassant pas une certaine somme la juridiction d'une cour consulaire mixte à Tanger, non plus composée, comme le proposait le projet allemand, des Présidents de tous les Tribunaux consulaires à Tanger, mais seulement de trois consuls assistés de deux notables commercants. Pour les litiges dépassant cette somme on donnerait aux particuliers la garantie d'une cour de magistrats. L'appel serait porté aussi devant la Cour Fédérale de Lausanne.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) accepte en principe l'idée d'une cour composée de trois consules et de deux assesseurs et ajoute que, en raison des garanties qu'elle presenterait, il n'y aurait pas de raison de restraindre le montant les litiges soumis à sa compétence.

S. E. M. Révoil (France) croit devoir faire remarquer qu'il ne faut pas perdre de vue qu'une inégalité résulterait de ce système, la compétence pécuniaire du Tribunal consulaire étant limitée quand la Banque est défenderesse, tandis qu'elle est illimitée dans les cas ou la Banque sera demanderesse. Du reste, puisqu'on est d'accord en principe sur la suggestion du premier Délégué de l'Italie, le Comité de rédaction pourrait être chargé d'en étudier le détail.

La Conférence se rallie à cette proposition.

Sur l'article XVI (Statuts de la Banque) MM. les Délégués marocains demandent que ces statuts soient approuvés par le Maghzen. Les Délégués des Puissances ayant insisté sur le principe établi dans l'article dont il s'agit il est décidé de prendre acte du désir de la Délégation marocaine et de renvoyer l'article au Comité de rédaction.

Sur l'article XVII (Siège Social) MM. les Délégués marocains désireraient que le siège social et administratif et la Direction de la Banque fussent fixés à Tanger.

S. E. le Comte de Tattembach (Allemagne) rappelle l'amendement qu'il à déposé à ce sujet.

S. E. M. Révoil (France) réserve son opinion jusqu'à l'accord sur l'ensemble.

L'article XVIII (Administrateurs et employés) est renvoyé au Comité de rédaction pour étudier à nouveau le désir exprimé par MM. les Délégués marocains de voir adjoindre un sous-directeur indigène lorsque celui-ci sera étranger et de voir recruter les employés de la société le plus possible parmi les indigènes.

Sur l'article XIX (Conseil d'Administration) MM. les Délégués marocains demandent que les groupes d'actionnaires soient obligés de porter leur choix sur des candidats de leur propre nationaliré. Les administrateurs qui par suite des dispositions de cet article, ne seraient pas designés par un groupe souscripteur seront choisis par le Collège des Censeurs et non par l'assemblée de actionnaires. Ces stipulations seront applicables pendant toute la durée de la concession.

S. E. M. Révoil (France) propose de réserver l'opinion de la Conférence jusqu'à l'accord sur l'ensemble.

En ce qui concerne l'article XX (Collège des Censeurs) LL. EE. les Délégués marocains proposent que le Collège des Censeurs soit composé de trois membres de trois nations différentes et un quatrième par le Makhzen. En cas de renouvellement, les nouveaux censeurs étrangers seront pris parmi les autres nations qui n'ont pas pris part au premier collège et qui sont parmi les fondateurs de la Banque en un tour de rôle sera appliqué toujours à chaque renouvellement. Le membre marocain reste toujours le même si le Makhzen ne juge pas son remplacement.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) rappelant l'amendement qu'il a déposé à ce sujet et l'intérêt qu'il y a à ce que la Banque soit soumise à une surveillance de la part des Etats qui l'auront fondée, explique que si cet intérêt pouvait être assuré autrement il n'insisterait pas pour confier les fonctions de Censeurs, soit à des fonctionnaires publics, soit à des diplomats. Peut-être pourrait on s'entendre sur une autre base. La Banque Impériale Allemande, la Banque d'Angleterre, la Banque d'Espagne et la Banque de France, sont des établissements d'un caractère officiel et qui jouissent d'une confiance incontestée. Ne pourrait-on faire designer les Censeurs par ces établissements? S. E. le Comte de Tattenbach sans faire une proposition formelle à ce sujet, suggère l'idée à la Conférence.

S. E. M. Révoil (France) déclare qu'il se ralliera à toute solution garantissant l'indépendence des Censeurs et l'absence de toute préocupation d'influence politique dans les affaires de la Banque.

Il lui semblerait difficile de choisir les censeurs parmi le personnel de Banques d'Etat sans donner par là même à les banques un certain droit d'intervention dans les affaires de cette Banque.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Angleterre) dit qu'au pourrait prendre en considération la suggestion de S. E. le Comte de Tattenbach sans toutefois adopter des à present une résolution définitive à ce sujet.

Sur le article XXI (Commission d'escompte) LL. EE. les Délégués marocains demandent qu'à cette Commission deux membres choisis par le Maghzen soient adjoints sans qu'ils soient obligés de posséder des actions de la Banque.

L'article XXII (Montant du capital) est approuvé par MM. les Délégués.

La Conférence, réservant l'examen de l'article XXIII pour la prochaine séance, se constitue en Comité pour l'examen de la question de police.

La séance officielle est levée à 11 1/2 heures.

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

DOUZIEME SEANCE

10 Mars 1906

La séance est ouverte à 10 heures du matin.

Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne a Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrão, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

LL. EE. les Délégués marocains annoncent qu'ils désirent donner communication de deux lettres qu'ils ont reçues de S. M. Chérifienne; l'une d'elles concernant les articles du projet de déclaration sur les impôts déjà adoptés par MM. les Délégués des Puissances, et l'autre relative aux inconvenients qui pourraient se produire si la Conférence, au lieu de regler elle-même d'une manière définitive les détails des questions, s'en remettait pour certaines d'entre elles à l'étude ultérieure du Corps diplomatique à Tanger.

Lecture ayant été donnée de ces lettres, il est décidé que leur traduction française sera révisée par la commission de MM. les interprètes des différentes Délégations et qu'elle sera ensuite imprimée et distribuée.

La Conférence reprend alors l'examen des points réservés du «Projet de constitution d'une Banque d'Etat.»

En ce qui concerne l'article XXIII (Constitution du capital) S. E. le Comte de Tattenbach (Alle-

magne) déclare qu'il serait disposé à accepter que deux parts égales à celles réservées à chacune des Puissances fussent attribuées au Consortium des banques signataires de l'emprunt 1904, à condition toutefois, non seulement que le Consortium céderait à la Banque ses droits de préférence en matière d'emprunt et de frappe de monnaie, mais aussi qu'il renoncerait au bénéfice des articles XVI et XVII du contrat d'emprunt et que les recettes des douanes fussent versées à la Banque, qui se chargerait aussi par délégation du service de la dette publique, le droit des porteurs sur le gage qui leur est affecté restant intact.

S. E. M. Révoil (France) rappelle que le projet français sur la Banque n'a parlé que du droit de préférence et de sucession éventuelle à la Banque d'Etat Marocain. Sans introduire ici un elément nouveau, il ne se refuserait pas à proposer à son Gouvernement une diminution de ses demandes primitives, touchant le nombre de parts à attribuer au consortium, mais il ne pourrait les abaisser jusqu'au chiffre qu'à indiqué M. le deuxième Délégué d'Allemagne. En ce qui concerne la cession du droit de contrôle il appartient aux porteurs de titres. M. le Délégué plénipotentiaire de France au cas où il serait question de proposer l'acquisition de ce droit, fait remarquer que l'évaluation de la compensation aux porteurs dans la souscription du capital de la Banque, ne doit pas être confondue avec celle du droit de préférence, et en tout cas, la question ne pourrait être réglée qu'ultérieurement, puisqu'il faudrait une décission de l'assemblées des porteurs.

LL. EE. MM. les Délégués marocains demandent que le capital de la Banque soit reparti en quinze parts, dont une pour le Consortium de l'emprunt 1904 contre abandon de la clause 33 du contrat, deux pour le Maroc et une pour chaque Puissance représentée à la Conférence. Les parts qui ne seraient pas souscrites par les Puissances auxquelles elles sont attribuées, seraient réparties entre les autres participants, excepté le consortium qui ne pourrait posséder qu'une part sur quinze. Cette répartition serait conforme au nombre de parts de chacun, deux pour le Maroc et une pour chaque Puissance.

Il est décidé de renvoyer cet article à l'étude du Comité de rédaction en vue d'établir une formule propre à ce sujet.

La même décision est prise à propos des articles XXIV (Elaboration des status) et XXV (Modification des status) à propos desquels MM. les Délégués marocains demandent que deux membres nommés par le Maghzen soient adjoints au Comité spécial qui doit élaborer les status et que les modifications ultérieures de ces derniers soient soumises à l'approbation du Maghzen.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne), demande si un accord de principe ne pourrait être établi à la séance de ce jour au sujet du Collège des Censeurs.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) rappelle qu'à la dernière séance officielle il avait suggéré l'idée de faire désigner les censeurs par certaines Banques d'Etat étrangères, en vue d'éviter les inconvénients qu'il pourrait y avoir à confier la surveillance de la gestion de la Banque marocaine, soit à des fonctionnaires publics, soit à des diplomates. Si l'on attribuait la nommination d'un censeur à chacune des Puissances représentées à la Conférence il y aurait 13 censeurs, ce qui serait excessif. Pour cette raison et tenant compte du fait que la Banque Impériale d'Allemagne, la Banque d'Espagne, la Banque de France et la Banque d'Anglaterre, sont des établissements de crédit jouissant une confiance universelle, les Puissances qui ne possèdent pas de Banque d'Etat ou qui n'ont pas d'aussi grands intérêts au Maroc que les quatre Gouvernements mentionnés, serient peut-être disposés à renoncer à une intervention directe dans la nomination des censeurs en adoptant le système proposé.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait connaître qu'il trouve en principe acceptable la proposition de S. E. le Comte de Tattenbach.

S. E. M. Révoil (France), est du même avis, sous la réserve en référer à son Gouvernement.

LL. EE. M. Pérez-Caballero (Espagne) et le Comte Cassini (Russie), se rallient aussi en principe à la proposition du second Délégué d'Allemagne.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) déclare que pour faciliter une conciliation, il serait disposé à donner également son adhésion à l'idée dont il s'agit, sous réserve d'en référer à son Gouvernement.

Après avoir décidé que les détails de ce point seront étudiés par le Comité de rédaction, la Conférence se constitue en Comité pour reprendre l'examen de la question de la Police.

La séance officielle est levée à 11 1/2 heures.

TIRAGE PROVISOIRE

TREIZIEME SEANCE

26 Mars 1906

La séance est ouverte à 10 heures du matin.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.
S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.
S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.
S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
S. Exc. M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Lecture est donné d'un document dans lequel LL. EE. les Délégués marocains présentent, par ordre de S. M. Chérifienne, certaines observations aux articles du projet de déclaration concernant les impôts que visent l'emploi du fonds spécial des douanes et le cabotage des céréales. Il est décide conformément aux prècedents que ce document passera à la Commission des interprètes pour que la traduction française puisse être comparée avec le texte arabe.

La Conférence aborde ensuite l'examen du projet (annexe) préparé par le Comité de rédaction au sujet de l'organisation de la Police dans les ports de l'Empire marocain. Avant que lecture en soit donnée, S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) rappelle que, lorsque dans la séance du 8 Mars. S. E. M. Révoil a déposé le projet francais sur la Police et que lui-même a déposé le projet austro-hongrois, il a été convenu qu'ils seraient l'un et l'autre renvoyés au Comité de rédaction qui aurait mission de les mettre en harmonie et de préparer un projet unique. Ce travail a été fait. Dans

le projet austro-hongrois figurait un article IV ainsi conçu: «Le Sultan nommera en outre un officier »supérieur en rang qui sera chargé de l'organisation de la troupe de police à Casablanca et qui en »même temps fera fonction d'inspecteur général de toutes les troupes de police. Le Sultan le choisira »librement parmi les officiers que lui présentera au nombre de trois et avec l'assentiment des Puissan»ces signataires ou le Gouvernement de la Suisse ou le Gouvernement des Pays-Bas.» On s'est aperçu par la suite que cette proposition suscitait deux objections principales: la première portait sur les inconvénients pratiques de la double fonction d'inspection et de commandement qu'on se proposait de donner à l'inspecteur, inconvénient qui paraissait de nature à empêcher que le but désiré fût atteint; la seconde provenait de ce que la France et l'Espagne ne croyaient pas pouvoir admettre que des officiers d'une troisième Puissance fussent chargés de l'organisation de la police dans l'un des ports du Maroc. L'Autriche-Hongrie a donc cru devoir renoncer à ce point. Cependant il s'agissait de remplacer par d'autres garanties celle qui disparaissait ainsi du projet primitif. Il a paru qu'on pourrait utilement y substituer le contrôle du Corps Diplomatique. S. E. le premier Délégué d'Autriche-Hongrie ajoute qu'en conséquence il se propose de déposer un certain nombre d'amendements destinés à préciser sa pensée sur l'exercice efficace de l'inspection.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) s'associe aux paroles prononcées par M. le premier Délégué d'Autriche-Hongrie et je déclare que nous sommes prêts à entrer dans l'examen des projets qui viseraient à créer des garanties sérieuses et efficaces pour le contrôle de la Police que pour le fonctionnement d'un Inspecteur général résidant à Tanger.

S. E. le Président donne alors lecture de l'article I, ainsi conçu:

«Art. I. La Police sera placée sous l'autorité souveraine de S. M. le Sultan. Elle sera recrutée par le Maghzen parmi les musulmans marocains, commandée par des Caïds marocains et répartie dans les huit ports ouverts au commerce.»

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) prononce les paroles suivantes:

«D'après l'article qui vient d'être lu, il s'agit seulement de procéder à la réorganisation des troupes de police dans les ports marocains ouverts au commerce. Dans le reste de l'Empire rien ne va être innové par la Conférence. La Délégation espagnole croit toutefois devoir rappeler qu'à la première séance de Comité, elle a fait remarquer, avec l'assentiment exprès de LL. EE. MM. le premier Délégué d'Allemagne et le Délégué Plénipotentiaire de France, que «en raison du voisinage et de l'exis»tence de plusieurs anciennes stipulations entre l'Espagne et le Maroc, relatives à la sécurité de ses »places fortes et à la tranquilité des régions voisines, l'Espagne jouit dans certaines parties du Maroc »d'une situation analogue à celle qui résulte pour la France de ses arrangements avec le Sultan relatifs »à la région frontière de l'Algérie. Ces parties sont définies par l'article 18 du Règlement sur la con»trebande des armes et par l'article 25 du Règlement des douanes; et la Délégation espagnole y re»vendiqué par le Gouvernement de S. M. Catholique le même droit que celui qui a été revendiqué par »le Gouvernement de la République française en ce qui concerne la région frontière de l'Algérie; c'est »à-dire le droit de régler directement et exclusivement la Police avec le Sultan.»

Après avoir pris acte de cette déclaration, la Conférence adopte l'article I. LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent toutefois qu'ayant déposé à la dernière séance en Comité un exposé des vues du Gouvernement Chérifien à propos de l'organisation de la police et ne se trouvant pas autorisés à participer à des déliberations qui s'écarteraient de ces bases, ils devront se borner à référer à S. M. le Sultan les décisions qui auront été prises par MM. les Délégués des Puissances.

L'article 2 est ainsi conçu:

«Art. II. Pour venir en aide au Sultan dans l'organisation de cette Police, des officiers et sous-officiers instructeurs français, des officiers et sous-officiers instructeurs espagnols seront mis à sa disposition par leurs Gouvernements respectifs qui soumettront leur désignation et leur affectation à l'agrément de S. M. Chérifienne. Un contrat passé entre le Maghzen et les instructeurs, en conformité du règlement prévu à l'article 3, déterminera les conditions de leur engagement et fixera leur solde qui ne pourra pas être inférieure au double de la solde correspondante au grade de chaque officier ou sous-officier. Il leur sera alloué, en outre, une indemnité de résidence variable suivant les localités. Des logements convenables seront mis à leur disposition par le Maghzen qui fournira également les montures et les fourrages nécessaires.

»Les Gouvernements auxquels ressortissent les instructeurs se réservent cependant le droit de les rappeler et de les remplacer par d'autres, agréés et engagés dans les mêmes conditions.»

A propos du second paragraphe de cet article, S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) fait remarquer que par égard pour S. M. Chérifienne et tenant compte de ce que les instructeurs espagnols et français entreront à son service en vertu d'un contrat, il serait naturel que les Gouvernements intéressés ne pussent rappeler les dits instructeurs que d'accord avec le Maghzen,

S. E. M. Révoil (France) trouve justifiée l'observation de S. E. le Comte de Tattenbach et estime qu'on pourrait lui donner satisfaction en insérant le mot «préalablement» dans le second membre de phrase du paragraphe dont il s'agit, puisque l'obtention de l'agrément pour l'instructeur remplaçant comporterait le consentement au rappel de celui qui doit être remplacé.

S. E. M Pérez-Caballero (Espagne) fait remarquer que le contrat dont l'engagement de chaque instructeur devra faire l'objet, contrat qui se trouve visé au paragraphe premier, stipulera les conditions dans lesquelles le rappel pourra être effectué. Les Délégués des Puissances adoptent en principe l'article en décidant toutefois de le renvoyer au Comité de rédaction qui sera chargé d'élaborer un texte qui précise que, soit dans les conditions des contrats, soit de quelque autre manière, le rappel comme le remplacement des instructeurs devra se faire avec l'agrément de S. M. Chérifienne.

Sur l'article 3 ainsi rédigé:

«Art. III. Ces officiers et sous-officiers prêteront pour une durée de cinq années leur concours à l'organisation des Corps de police chérifiens. Ils assureront l'instruction et la discipline conformément au règlement à prendre sur la matière; ils veilleront également à ce que les hommes enrôlés possèdent l'aptitude au service militaire. D'une façon générale, ils devront surveiller l'administration des troupes et contrôler le paiement de la solde qui sera effectué par l'amin, assisté de l'officier instructeur comptable. Ils prêteront aux autorités marocaines, investies du commandement de ces corps, leur concours technique pour l'exercice de ce commandement.

»Les dispositions réglementaires propres à assurer le recrutement, la discipline et l'administration des Corps de police seront arrêtées d'un commun, accord entre le Ministre de la Guerre chérifien ou son délégué, l'inspecteur, l'instructeur français et l'instructeur espagnol les plus élévés en grade.

»Le règlement devra être soumis au Corps Diplomatique à Tanger qui formulera son avis dans le délai d'un mois. Passé ce délai, le réglement sera mis en application.»

S. E. M. Révoil (France) fait remarquer, à propos du paragraphe premier, que dans le projet français il était prévu que l'organisation de la police serait réglée par la Conférence pour une durée de trois années. Le texte préparé par le Comité de rédaction parle de cinq ans. M. le Délégué plénipotentiaire de France trouve ce délai un peu long.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodzki (Autriche-Hongrie) dit que le délai de trois années avait été trouvé par le Comité de rédaction un peu court pour permettre de réaliser une expérience convenable.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) appuie cette observation.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer que l'organisation dont il s'agit devant être établie à titre d'essai, sans doute trois années suffiraient.

S. E. M. Révoil (France) pense qu'on pourrait dans tous le cas ne compter les trois années qu'à partir du moment où l'organisation de la police serait mise en train.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) propose, en vue de fixer une date très précise et de trouver un moyen terme entre les opinions qui viennent d'être exposées, de conserver le délai de cinq années mais en le comptant du jour de la ratification de l'accord final de la Conférence.

S. E. M. Révoil (France) déclare qu'il en référera à son Gouvernement.

A propos du paragraphe 2 de cet article, S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) demande que, parmi les matières qui doivent faire l'objet de dispositions réglementaires, «l'instruction» des troupes soit comprise au même titre que le recrutement, la discipline, etc.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) se demande, d'autre part, s'il est nécessaire que l'inspecteur intervienne dans l'élaboration des dispositions réglementaires, se mêlant ainsi de l'organisation même des troupes. Il suffirait peut-être qu'il se bornât à donner son avis sur la matière.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) répond qu'il ne trouve pas que cette participation de l'inspecteur soit sans utilité, et il ne pense pas qu'il suffise de lui demander un simple avis.

S. E. M. Révoil (France) est d'accord avec le premier Délégué plénipotentiaire d'Angleterre pour penser qu'il serait préférable que l'inspecteur ne collaborât pas à la rédaction des dispositions réglementaires; cette collaboration risquerait d'engager sa responsabilité et de diminuer sa liberté dans l'exercice de ses fonctions d'inspection. Le Délégué plénipotentiaire de France estime qu'il serait également utile de maintenir le Corps diplomatique à Tanger en dehors de toute intervention dans l'élaboration des dispositions réglementaires, laissant ainsi au Maghzen, comme il est naturel, toute responsabilité pour le cas où la police ne fonctionnerait pas bien.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) croit que, puisque c'est la Conférence qui organise la police et qu'elle ne peut pas se charger de faire les réglements de détail, il conviendrait tout au moins que le Corps diplomatique à Tanger donnât son avis à ce sujet.

La Conférence décide de renvoyer l'article au Comité de rédaction pour une nouvelle étude de la question.

S. E. M. Révoil (France) exprime le désir que le Comité de rédaction effectue son travail le plus tôt possible.

L'article 4 se trouve ainsi rédigé:

«Art. IV. L'effectif total des troupes de police ne devra pas dépasser 2.500 hommes ni être inférieur à 2.000. Une garnison de 500 à 600 hommes sera placée à Tanger; de 300 à 500 hommes à Casablanca et à Rabat; le reste de l'effectif sera réparti suivant les besoins par groupes qui ne seront pas inférieurs à 150 hommes. Le nombre des officiers français et espagnols sera de 16 à 20; celui des sous-officiers français et espagnols de 30 à 40.»

S. E. M. Révoil (France) pense qu'il serait peut-être gênant de fixer, dans un protocole signé par toutes les Puissances, le contingent de police dans chaque port. Il trouve qu'on pourrait se torner à mentionner l'effectif total des troupes de la Police ainsi qui celui des officiers et sous-officiers étrangers chargés de l'instruction. Quant au contingent de chaque port il serait bon de donner aux chiffres les garnisons de police une élasticité suffisante pour que, quand les circonstances l'exigeront, il ne soit pas nécessaire de transporter d'un port dans un autre, une partie des troupes pour besoins de la tranquillité et de l'ordre public. On pourrait donc s'en référer aux dispositions du projet français qui prévoyait la répartition seon l'importance des ports par groupes variant de 150 à 500 hommes. On pourrait même porter ce maximum jusqu'à 600 hommes.

Les Délégués des Puissances se rallient à cette proposition et l'article se trouve rédigé come suit:

«Art. IV. L'effectif total des troupes de police ne devra pas dépasser 2.500 hommes ni être inférieur à 2.000. Il se sera réparti, suivant l'importance des ports, par groupes variant de 150 à 600 hommes. Le nombre des officiers français et espagnols sera de 16 à 20; celui des sous-officiers français et espagnols de 30 à 40.»

L'article 5 est adopté, sans discussion, dans les termes suivants:

«Art. V. Les fonds, nécessaires à l'entretien et au paiement de la solde des troupes et des officiers et sous-officiers instructeurs, seront avancés au Trésor chérifien par la Banque, dans les limites du budget annuel attribué à la police, qui ne devra pas dépaser deux millions 1/2 de francs pour un effectif de 2.500 hommes.»

Sur l'article 6, ainsi conçu:

«Art. VI. Le fonctionnement de la police sera, pendant le même période de cinq années, l'objet d'une inspection qui sera confiée à un officier supérieur de l'armée suisse ou néerlandaise dont le choix sera proposé à l'agrément de S. M. le Sultan par le Gouvernement fédéral suisse ou néerlandais.

»L'inspecteur, sans intervenir dans le commandement ou l'instruction, se rendra compte des résultats obtenus par la police chérifienne au point de vue du maintien de l'ordre et de la sécurité dans les localités où cette police sera installée. Il établira tous les ans, ou plus fréquemment s'il le juge nécessaire, un rapport à ce sujet. Ce rapport, ainsi que toute communication relative à la mission de l'inspecteur, sera adressé au Représentant du Sultan à Tanger et transmis en copie au Corps Diplomatique.»

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) propose une nouvelle formule dont le texte suit:

«Art. VI (amendement). Le fonctionnement de la police fera pendant la même période de 5 années l'objet d'une inspection générale, qui sera confiée par S. M. Chérifienne à un officier supérieur de l'armée helvétique ou néerlandaise.

»S. M. le Sultan le choisira librement parmi les officiers que Lui présentera, au nombre de trois et avec l'assentiment des Puissances signataires, ou le Gouvernement de la Suisse ou celui des Pays-Bas. Il aura sa résidence à Tanger.

»L'inspecteur général, sans intervenir directement dans le commandement ou l'instruction, se rendra compte des résultats obtenus par la Police Chérifienne au point de vue du maintien de l'ordre et de la sécurité dans les localités où cette police sera installée.

»Dans l'exercice de ses fonctions il visitera, au moins une fois par an, chacune des 8 places où les corps de police seront établis. Sur le résultat de ces visites d'inspection annuelles il adressera, par l'entremise du doyen du Corps Diplomatique à Tanger, un rapport à S. M. le Sultan.

»En dehors de ces rapports réguliers il pourra, s'il le juge nécessaire, adresser, par la même voie, au Gouvernement Chérifien des rapports spéciaux sur toute question concernant le fonctionnement de la Police.»

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) propose un nouvel article qui porterait le numéro 7 (nouveau) et qui serait ainsi rédigé:

«Art. VII (nouveau). Le contrôle du fonctionnement de la Police sera exercé par le Corps Diplomatique à Tanger. A cet effet, l'Inspecteur général lui prêtera son concours.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer que l'attribution du contrôle de la police au Corps Diplomatique à Tanger équivaudrait à décharger le Maghzen de la responsabilité qui lui incombe dans le fonctionement de l'organisation.

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) répond que le contrôle du Corps Diplomatique n'est que la compensation de l'abandon de la clause qui primitivement chargeait l'inspecteur de l'organisation de la police à Casablanca.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) déclare que si l'on a adopté le terrain nouveau de délibération qui résulte des amendements présentés aujourd'hui par la Délégation d'Autriche-Hongrie, c'est à condition qu'en retour, l'inspection soit entourée de garanties très sérieuses. C'est pour la Délégation Allemande un point capital; s'il ne pouvait pas être réglé conformément à ces vues, il deviendrait sans doute difficile de continuer utilement la discussion de l'organisation de la police.

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) pense que sa proposition sur ce point est d'accord avec les déclarations faites par S. E. le Délégué Plenipotentiaire de France lorsque à la séance de Comité du 5 mars il a dit que: «sur place le Corps Diplomatique et les consuls, si vigilants pour tout ce qui concerne leurs colonies, seraient toujours en mesure de s'assurer que l'organisation de la police n'est pas détournée de son but et ne lèse aucun des intérêts de leur nationaux.»

S. E. M. Révoil (France) pense que la souveraineté, et l'indépendance du Sultan, pas plus que la libre concurrence en matière économique ne sauraient être compromises par le fait que des officiers instructeurs seront mis à la disposition de S. M. Chérifienne par la France et l'Espagne pour lui prêter, dans l'organisation de la police, un concours nettement limité.

Si, toutefois, une garantie supplémentaire est jugée utile à cet égard, l'inspection supérieur appartenant à une Puissance neutre et non représentée à la Conférence fournira amplement cette garantie.

La mission de cet inspecteur est aisée à définir. Il doit pouvoir l'exercer en toute indépendance.

Les instructeurs n'ont pas de commandement direct; ils ne devront jamais substituer leur autorité à celle des fonctionnaires marocains dans l'exercice de la police. La seule autorité responsable à cet égard, la seule à laquelle on doive demander des comptes le cas échéant et, par conséquent, faire des représentations, c'est le Maghzen.

Il convient de laisser au Corps Diplomatique sa mission générale au Maroc. Les traités lui donnent des moyens assez étendus de préserver ses ressortissants et de garantir les intérêts particuliers et aussi bien les intérêts généraux du pays qu'ils représentent, sans compter la vigilance des chancelleries. Si

l'on veut spécifier dans la matière présente les pouvoirs du Corps Diplomatique, stipuler sou ingérance directe, on ne fera qu'affaiblir la faculté générale qui vient d'être déterminée. Ou lui fera prendre, dans le fonctionnement d'une institution chérifienne, une part de responsabilité que le Maghzen ne manquera pas d'opposer le jour où le Représentant d'une Puissance voudra lui adresser une réclamation au sujet de la Police. C'est ce qui se passe ailleurs quand les Ambassades ou les Légations font valoir auprès des autorités régulières, les réclamations de leurs ressortissants contre un service internationalisé

Que le Corps Diplomatique, que l'inspecteur remplissent, d'une manière générale, chacun de leur côté, le mandat qui leur est propre, les garanties que l'on veut élaborer n'en seront que mieux assurées.

S. E. M Pérez-Caballero (Espagne) déclare que bien que la Délégation espagnole ne pense pas que la liberté pour la concurrence économique réclame la garantie d'une inspection de la police confiée à un officier d'une tierce Puissance, elle accepte par esprit de conciliation cette nouvelle institution. Quant au contrôle du Corps Diplomatique, elle se rallie à l'avis que vient d'être exprimé par S. E. M. le Délégué Plénipotentiaire de France, et est disposé à étudier ce point avec le plus sincère désir de concorde.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) demande s'il ne serait pas utile de renvoyer au Comité de rédaction l'article 6 avec l'amendement et l'article nouveau, proposé par la Délégation Austro-Hongroise.

La Conférence se rallie à cette suggestion.

L'article 7 du projet du Comité de rédaction est ainsi conçu:

«Art. VII. En cas de réclamation dont le Corps diplomatique serait saisi par la Légation intéressée, le Corps diplomatique pourra demander au Représentant du Sultan à Tanger de faire procéder à une enquête par l'inspecteur, qui devra établir un rapport. Ce rapport sera transmis au Représentant du Sultan à Tanger et communiqué au Corps diplomatique.»

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) dépose l'amendement suivant:

«Art. VIII (nouveau). En cas de réclamation à l'égard du fonctionnement de la Police, la Légation intéressée pourra en saisir le Corps Diplomatique qui, après avoir provoqué une enquête par l'Inspecteur général, donnera à l'affaire la suite qu'elle comportera.»

S. E. M. Révoil (France) croit devoir formuler au sujet de l'amendement proposé des réserves analogues à celles qu'il a faites sur les amendements relatifs à l'article 6.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) déclare que la Délégation espagnole directement intéressée dans la question puisque des officiers et sous-officiers espagnols devront prêter leur concours à l'organisation de la police marocaine, formule des réserves semblables.

Il est décidé que l'amendement et l'article seront soumis à l'étude du Comité de rédaction.

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) fait observer ensuite que la question de la répartition des ports entre les officiers et sous-officiers espagnols et français est un des points de l'organisation de la police et qu'en conséquence la Conférence est compétente pour s'occuper de ce point. Le projet austro-hongrois le réglait, dans ses articles 2 et 3 d'une manière qui, par la suite, n'a pas paru acceptable par les deux pays intéressés. Comme les vues de ces deux pays ne sont pas connues par la Délégation austro-hongroise, elle ne fera pas de nouvelle proposition concrète à cet égard, mais se bornera à déposer un projet d'article additionnel permettant à la Conférence de règler la question, en tenant compte des suggestions qui pourront être faites par les Délégués français et espagnol. Cet article est ainsi conçu:

«Art. ... (additionnel). Des officiers français seront chargés de l'organisation et de l'instruction de la troupe de Police à .....

»Des officiers espagnoles seront chargés de l'organisation et de la instruction de la troupe de Police à .....»

S. E. M. Révoil (France) rappelle que la formule adoptée par l'article 2 du projet de Police préparée par le Comité de rédaction, est semblable, en ce qui concerne «l'affectation» dans les ports des

officiers et sous-officiers français ou espagnols, à celle que proposait le projet français et qu'il serait sans doute inutile d'ouvrir à ce sujet une question nouvelle. Il s'agit de simples instructeurs, n'exerçant pas de commandement direct et qui seraient mis à la disposition du Sultan pour un temps limité. Il semble que mettre en mouvement tout l'appareil de la Conférence pour régler les détails relatifs à le répartition des ports dépasserait la portée de la question. Il serait préférable de laisser la solution de ce point à un accord direct entre les Puissances intéressées et le Sultan.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) partage l'avis de S. E. M. le Délégué Plénipotentiaire de France.

S. E. M. de Bacheracht (Russie) s'associe, aux observations de S. E. M. Révoil. La Délégation russe comprend les raisons invoquées par la France et par l'Espagne pour réserver en principe à leur proposition et à l'agrément du Sultan la désignation et l'affectation des instructeurs. Il ne semble pas cependant qu'il soit impossible de concilier ces vues avec celles qu'ont exposées MM. les premiers Délégués d'Autriche et d'Allemagne. On pourrait, d'ici à la prochaine séance, recherche uue combinacion donnant satisfaction à tous.

Au sujet de l'article 8, ainsi rédigé:

«Art. VIII. L'inspecteur, dont la résidence sera fixée à Tanger, recevra un traitement annuel de 25.000 frs. Il lui sera alloué, en outre, une indemnité de 5.000 frs. pour frais de tournées. Le Maghzen mettra à sa disposition une maison convenable et pourvoira à l'entretien de ses chevaux.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait observer que la somme de 5.000 frs. allouée à l'Inspecteur, à titre d'indemnité, pour frais de tournées d'inspection, ne sera pas suffisante. On pourrait soit augmenter le chiffre, soit décider que ces frais seraient remboursés à l'Inspecteur sur la production de ses états de dépenses.

La Conférence invite le Comité de rédaction à étudier sur ce point une solution définitive.

L'article 9 suivant est adopté sans discussion:

«Art. IX. Les conditions matérielles de son engagement et de son installation, prévues à l'article VIII, feront l'objet d'un contrat passé entre lui etle Maghzen.»

La séance est levée à midi 1/2.

La prochaine séance aura lieu le 27 Mars à 5 heures et demie.

POLICE MAROCAINE

Déclaration de S. E. M. Révoil, Délégué Plenipotentiaire de France.

La France n'a jamais conçu une organisation de la police qui ne respectât pas l'indépendance et la souveraineté du Sultan. Pour ne rappeler que les négociations qui ont eu lieu à l'occasion de la fixation du programme de la Conférence, nous avons posé spontanément le principe que les corps de police seraient placés sous l'autorité Chérifienne.

Il est reconnu toutefois que quelle que soit sa bonne volonté, le Makhzen est actuellement hors d'état d'organiser lui-même et par ses seuls moyens ses corps de police et d'assurer leur entretien et leur fonctionnement régulier et utile.

Il faut donc que le Maroc y soit aidé. Si nous nous plaçons au point de vue pratique, on reconnaîtra que la France et avec elle l'Espagne, sont seules aptes à fournir cette aide avec promptitude et efficacité. Elles seules peuvent mettre sans délai au service du Maghzen des instructeurs parlant la langue et connaissant les moeurs du pays, ayant déjà l'expérience des troupes indigènes semblables à celles qu'on veut créer. Elles seules sont en état de fournir, avec les officiers nécessaires, des sous-officiers musulmans.

Il est bien entendu que la désignation de ces officiers doit être soumise à l'agrément du Sultan, que les corps de police resteront placés sous le commandement des autorités chérifiennes, que le rôle des officiers se bornera à prêter à ces autorités les concours technique pour l'exercice du commandement et le maintien de la discipline. Ils pourvoieront à l'instruction des troupes, surveilleront leur bonne administration et contrôleront le paiement régulier de la solde. On a fait très justement ressortir l'importance de ce dernier point.

L'expérience que la Conférence vient de prendre de la situation du Maroc démontre qu'il faut limiter l'organisation de cette police aux besoins les plus immédiats, au premier rang des quels figure la sécurité dans les ports ouverts au commerce et dans leur banlieue.

Il suffira d'effectifs réduits et à première vue il semble que quatre ou cinq cents hommes dans un ou deux ports principaux, cent cinquante à deux cents dans les autres, peuvent suffire. On arriverait ainsi pour l'ensemble des huits ports à un total approximatif de deux mille à deux mille cinq cents hommes, sous la direction de seize officiers environ, avec une moyenne de quatre sous-officiers par port.

Cette organisation s'inspirerait d'ailleurs des principes déjà acceptés par le Maghzen quand la question a été traitée à Fez.

Dans ces proportions, avec ce mandat limité et pour une courte durée, il est impossible de découvir quelle atteinte une semblable organisation pourrait porter à l'indépendance du Sultan et à la libre concurrence économique des étrangers.

L'internationalisation de la police n'ajouterait aucune garantie et aurait les plus grands inconvénients pratiques.

D'ailleurs les Gouvernements, d'une part, et, sur place, le Corps Diplomatique et les Consuls, si vigilants pour tout ce qui concerne leur colonies, ne seront-ils pas toujours en mesure de s'assurer que cette organisation n'est pas détournée de son but et ne lèse aucun des intérêts de leur nationaux?

C'est dans cet esprit que nous acceptons la réforme ainsi conçue. Elle assurera le résultat pratique qu'on souhaite atteindre le plus promptement possible et elle tient compte en même temps des légitimes intérêts de la France, en tant que Puissance musulmane dans l'Afrique du nord et de l'intérêt spécial qui s'ensuit pour elle à ce que l'ordre règne dans l'Empire Chérifien.

5 Mars 1906.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

POLICE MAROCAINE

Déclaration lue par S. E. M. de Radowitz, premier Délégué d'Allemagne

L'une des bases pour les travaux de ce Congrès est le principe de la liberté économique dans le Maroc, sans aucune inégalité.

Or, cette liberté économique et le développement des intérêts commerciaux au Maroc dépendent, en premier lieu, du maintien de l'ordre et de la sécurité dans l'Empire Chériffien.

Le Sultan du Maroc, dans l'exercice de sa souveraineté, aura à prendre les mesures nécessaires pour la garantie de la sécurité des personnes et des biens des étrangers. La nécessité s'impose aux Puissances signataires de Lui venir en aide par l'organisation d'une troupe de police suffisante, à établir dans des places déterminées.

Les Puissances signataires étant également intéressées à cette organisation devront être appelées à y prendre part.

NFERENCE INTERNATIONALE
R LE MAROC

jet déposé par la Délégation française concernant l'organisation d'une Police au Maroc.

La Conférence appelée par S. M. le Sultan à se prononcer sur les mesures nécessaires pour garantir la sécurité des personnes et des biens des étrangers, déclare que les dispositions à prendre sont les suivantes:

Une troupe de police chérifienne dont les effectifs et les cadres inférieurs seront recrutés parmi les musulmans marocains et placés sous l'autorité de commandants marocains sera organisée dans les huit ports ouverts au commerce.

Pour venir en aide au Sultan dans l'organisation de cette police, des officiers et sous-officiers instructeurs seront mis à sa disposition par les Gouvernements Français et Espagnol qui soumettront leur désignation et leur affectation à son agrément.

Ces instructeurs seront chargés, pour une durée de trois années, d'assurer l'instruction et la discipline des Corps de Police marocaine et devront, en particulier, surveiller leur bonne administration et contrôler le paiement régulier de la solde. Ils prêteront aux autorités investies du commandement de ces Corps de Police leur concours technique pour l'exercice de ce commandement.

L'effectif total des troupes de police ne devra pas dépasser 2.500 hommes, ni être inférieur à 2.000. Il sera réparti, suivant l'importance des ports, par groupes variant de 150 à 500 hommes. Le nombre des officiers instructeurs sera de 16 au maximum; celui des sous-officiers de 32.

Les fonds nécessaires à l'entretien et au paiement de la solde des troupes de police et de leurs instructeurs seront avancés au Trésor Chérifien par la Banque d'Etat.

7 mars 1906.

FERENCE INTERNATIONALE

R LE MAROC

rojet déposé par la Délégation d'Autriche-Hongrie concernant l'organisation d'une Police au Maroc.

I. Le Sultan aura le commadement suprême de la troupe de police.

II. Le Sultan chargera des officiers français de l'organisation de la troupe de police à Tanger, Saffi, Rabat et Tétouan.

III. Le Sultan chargera des officiers espagnols de l'organisation de la troupe de police à Mogador, Larache et Mazagan.

IV. Le Sultan nommera, en outre, un officier supérieur en rang, qui sera chargé de l'organisation de la troupe de police à Casablanca, et qui, en même temps, fera fonction d'inspecteur général de toutes les troupes de police. Le Sultan le choisira librement parmi les officiers que lui présentera, au nombre de trois, et avec l'assentiment des Puissances signataires, ou le Gouvernement de la Suisse ou celui des Pays-Bas.

V. Les cadres de la troupe de police seront marocains.

VI. L'administration et notamment la paie de la troupe s'effectuera par les employés européens, moyennant des fonds qui seront mis à leur disposition par la Banque d'Etat.

VII. L'inspecteur général rendra compte de ses fonctions au Corps diplomatique à Tanger, qui aura à contrôler l'exécution de l'organisation policière.

VIII. Cette organisation sera institué à titre d'essai pour la durée de 5 ans.

8 mars 1906.

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

POLICE MAROCAINE

Declaration lue par S. E. M. de Radowitz, premier Délégué d'Allemagne, à la séance de Comité du 8 mars 1906.

Nous sommes d'accord avec les opinions énoncées dans la dernière séance du Comité et prouvant la nécessité de l'organisation, au Maroc, d'une police placée sous l'autorité souveraine de S. M. Chérifienne. Nous apprécions les raisons qui recommandent d'avoir recours, pour une participation efficace dans cette organisation, à des officiers choisis en France et en Espagne. Mais nous ne saurions admettre qu'une pareille coopération fût limitée à ces deux nations, sans autre contrôle ni garantie de surveillance internationale.

Il est évident que dans un pays dans l'état de culture du Maroc, l'exercice de la seule force réelle capable de maintenir l'ordre et de garantir la sécurité publique donnerait aux deux Puissances qui en auraient le privilège exclusif une position exceptionnelle laquelle se ferait sentir sur le terrain des intérêts matériels et porterait atteinte au principe de la liberté économique pour tous. Il serait, en effet, à prévoir que le Maroc tomberait dans une dépendence de ces deux Etats dont résulterait une inégalité de situation inacceptable pour les autres nations.

Les intérêts de l'Europe au Maroc demandent des garanties plus fortes. Protégér et dévélopper ces intérêts communs par une action commune, tel est le principe pratiqué avec succès en d'autres circonstances internationales. Il suffit de rappeler les résultats obtenus en Macédoine et en Chine par les efforts collectifs des Puissances.

Nous demandons donc pour l'organisation de la police marocaine une coopération étrangère qui assure à toutes les nations intéressées l'égalité du traitement économique et la politique de la porte ouverte.

Nous examinerons chaque proposition faite dans ce sens, avec le plus vif désir de voir la Conférence aboutir à une entente en cette importante matière.

CONFERENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

POLICE MAROCAINE

Exposé des vues de la Délégation espagnole, présenté par S. E. M. Pérez-Caballero, deuxiéme Délégué.

Si j'ai bien compris, le point de vue de la Délégation allemande consisterait à soutenir que, si un concours étranger est nécessaire pour la réorganisation de la police au Maroc, ce concours doit être international; tout autre système étant d'abord contraire à l'égalité des Puissances, et pouvant être un risque pour l'application effective du principe de liberté économique au Maroc, auquel chacun des Délegués ici présents a donné son adhésion dès le moment même de l'ouverture de la Conférence.

Je tiens, en premier lieu, à faire observer que l'acceptation du programme de la Conférence par les differents Gouvernements, n'a pas préjugé que les diverses questions soumises à notre examen seraient résolues dans un sens détérminé plutôt que dans un autre. Le fond des questions est resté, à ce moment, intact; spécialement en ce qui concerne l'organisation de la police au Maroc, le fait d'avoir admis que l'affaire serait étudiée par l'ensemble des Puissances ne nous engageait pas, en aucune façon, à admettre plus tard que, si un concours étranger était à prêter au Maghzen à cet effet, ce concours devait être collectif.

A ce caractère collectif du concours la Délégation espagnole opposera un argument dont la force n'echappera aux yeux de personne. L'importance du but, tant en lui-même que par le fait d'être devenu l'objet de cette Conférence, réclame que les efforts des Puissances pour y atteindre soient de nature à surmonter les obstacles éventuels. Et, nous le disons avec toute netteté, nous ne croyons pas que la cohèsion, l'unité de direction indispensable, éxisteraient, si pour maintenir entre les Puissances une égalité artificielle, l'on confiait à leur ensemble une tâche si délicate et si complexe. Surtout si on la leur confiait aujourd'hui en présentant ce systeme comme destiné à assurer l'équilibre des influences politiques au Maroc.

Les Puissances ici représentées, ont sans doute un intérêt commun à ce que l'ordre et la tranquillité reignent au Maroc, puisque telle est la condition du progrès economique du pays et du développement des relations commerciales. En faveur de l'avenir, on pourrait faire abstraction des chiffres actueles du commerce et des entreprises des différentes Puissances au Maroc et en considérer les intérêts comme égaux à ce point de vue; mais il ne faut pas oublier que l'Espagne et la France ont au Maroc d'autres intérêts en dehors de l'intérêt économique. Je ne parlerai pas du souci particulier que tout ce qui a trait à la sécurité des colonies européennes au Maroc doit inspirer au Gouvernement de S. M. Catholique dont les ressortissants y sont les plus nombreux; j'insisterai seulement sur les rapports de voisinage.

Les Délégués allemands ont reconnu, à la prémière séance de Comité et à la troisième séance officielle, la parité des situations de l'Espagne et de la France à ce sujet; mais, le droit de régler directement avec S. M. Chérifienne les questions relatives à la police des régions frontières, n'est qu'une garantie incomplète de cette situation. Lorsque nous avons pris l'intégrité des Etats marocains comme base de nos délibérations, nous avons reconnu implicitement que, malgré des differences géographiques et ethniques et des liens administratifs relachés, les diverses parties de l'Empire Chérifien constituent une unité qui rend les unes solidaires des autres. Les évéments politiques sur un point du Moghreb ont leur répercussion sur les autres; et, en fait, par exemple, si les environs de Melilla sont depuis deux années dans un état de trouble qui oblige les autorités espagnoles à une surveillance spéciale et continuelle et à donner asile à des centaines d'indigènes fugitifs, il y a là un effet de l'insurrection du Roghi, qui certainement n'est pas née dans les régions frontières espagnoles.

Du reste, ce n'est pas sur le terrain des intérêts de telle ou telle puissance, mais sur celui de sa spéciale compétence pour la tâche à réaliser, que la Délégation russe pose la question. Je ne vois, donc, comment le concours de l'Espagne et de la France à l'organisation de la police marocaine, pourrait être un danger pour la liberté économique. Je ne comprends pas quelle éspèce d'action nuisible à ce principe pourraient exercer ces Puissances dans un pays où il est établi que les tarifs et les formalités douanières seront les mêmes pour les marchandises de toute provenance et où l'on va prescrire qu'aucun service public ne sera aliené au profit des particuliers et que les travaux publics feront toujours l'objet d'adjudications sans acception de nationalité.

En cette matière il ne faut pas perdre de vue la distinction qui existe entre *l'organisation technique de la police* et les *dispositions de police*, lesquelles, en effet, pourraient dans une certaine mesure avoir une influence sur le liberté du trafic. Mais, personne ne peut oublier qu'il ne s'est jamais agi de substituer à l'autorité et à l'administration chérifienne une autre autorité et une autre administration. Ce que l'on propose d'organiser c'est un instrument auxiliaire; un moyen efficace d'exécution pour les arrêts du Maghzen; mais la volonté qui dictera ces arrêts et qui donnera le mouvement au dit instrument, continuera toujours à être souveraine De celle-ci, donc, toutes les Puissances pourront réclamer le respect pratique de l'égalité économique.

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

POLICE MAROCAINE

Exposé des vues de la Délégation russe présenté par Son Excellence M. de Bacheracht, deuxiéme Délégué.

Si les Nations représentés ici sont intéressées à la solution du problème marocain à des degrés differents, selon l'importance et l'étendue de leurs intérêts dans cette partie de l'Afrique, il y a un point, cependant, qui doit les rallier toutes au même degré, c'est celui qui touche à la sécurité personnelle de nos nationaux, à la sauvegarde de leur vie, de leurs foyers, de leur liberté et de leur biens. Cette sécurité, on le sait, a été fortement compromise des dernières années, au fur et à mesure de l'affaiblissement graduel du pouvoir central, dont l'autorité, de son propre aveu, est désormais impuissante à la garantir.

A mon avis, cette question prime toutes les autres. Elle doit être placée au dessus et en dehors de toute arrière-pensée politique, et les mesures aptes à rétablir et à maintenir l'ordre doivent être discutées dans un esprit de concorde, uniquement préoccupé de trouver les moyens les plus efficaces d'arriver, sans aucun retard, à un résultat qui satisfasse les légitimes aspirations des étrangers domiciliés au Maroc.

Il est peut-être difficile de compter dans cette œuvre sur un concours spontané de la part des Marocains. Mais il est possible de tabler sur le bon vouloir du Sultan qui, s'il n'envisage pas le progrès tout-à-fait de la même façon que nous, est sans doute désireux de favoriser le développement et la sécurité du commerce par lesquels ses revenus peuvent s'augmenter et les moyens lui être fournis de consolider son autorité. Ce résultat, c'est uniquement par l'organisation d'une troupe de police qu'il peut l'obtenir.

Il s'agit donc d'examiner cette question sous le double point de vue des ressources financières à trouver pour l'entretien de cette troupe, et des éléments à employer pour son organisation sur les bases de la discipline et d'un bon commandement.

On avance aujourd'hui que l'instruction et l'organisation de ces troupes de police devraient être confiées en vertu d'un mandat européen collectif, à des officiers instructeurs choisis parmis des ressortissants des diverses Puissances et d'Etats neutres. La stérilité des efforts tentés sous ce rapport par des officiers étrangers au service du Sultan est surabondamment prouvée par vingt années du travaux qui n'ont pas réussi à former une troupe tant soit peu utile et disciplinée à la manière européenne. Si l'activité dans ce sens d'officiers distingués de toute nationalité n'a pas été couronnée de succès, c'est par la simple raison qu'ils étaient tenus à l'écart de tout contrôle et de tout moyen d'appliquer les principes de discipline les plus élémentaires. Comment voudrait-on, après cela, que des instructeurs

agissant au nom d'un vague mandat collectif, ne connaissant ni la langue, ni les coutumes du pays, réussissent à faire quelquechose là où tant d'autres, mieux placés, ont échoué?

La moindre connaissance du Maroc vous amènera à la conclusion que rien ne s'y obtient autrement que par une insistance énergique et persévérante dans des conditions d'unité qui assurent l'efficacité des efforts.

Dans le cas spécial qui nous occupe, avec une organisation faite d'éléments internationaux multiples et variés, qui interviendrait? Qui insisterait sur l'exécution des engagements? Qui, en fin, surveillerait — point esentiel — le fonctionnement régulier du recrutement, les châtiments en cas d'insubordination ou de désertion?

Quelle action collective a jamais donné quelque résultat durable dans cet ordre d'idées?

D'ailleurs, les marocains n'ignorent pas ce que c'est que l'Europe collective. Elle ne leur inspire ni crainte ni respect, car ils ont sous les yeux l'image permanente de son impuissance sous la forme du Conseil Sanitaire, qui, composé des représentants de toutes les nations accréditées à la cour chérifienne, siège en permanence à Tanger. Cette assemblée, je puis bien le constater, en faisant partie depuis bientôt huit ans, malgré l'utilité et la persévérance de ses conseils, ne parvient qu'à grande peine à obtenir du Maghzen les mesures nécessaires pour la préservation de ce pays du danger d'invasions épidémiques et elle a à lutter pied à pied chaque année avec le Gouvernement marocain, même sous ce rapport. Quant à l'exercice des autres pouvoirs qui ont été conférés au Conseil Sanitaire en vertue de firmans chérifiens, tels par exemple que la surveillance de mesures d'hygiène dans l'intérieur des villes, les questions de l'adduction des eaux, des abbattoirs, des marchés, etc.; il se heurte à chaque pas à d'invincibles résistances de la part des autorités locales et à un mauvais vouloir érigé par elles, dirait-on, en système. C'est à un tel point vrai, que toutes ces questions de la dernière importance pour la ville de Tanger, dont la population a au moins doublé ces dernières dix années, n'approchent même pas, depuis ce temps, de leur solution, malgré tous nos incessants efforts! L'Europe réunie en Conseil ne réussit même pas à obtenir le balayage du marché, dont l'état de sàleté repoussant est le signe quotidien de l'impuissance du Conseil Sanitaire, impuissance, émanent de son vice originel: la collectivité. Et l'on voudrait confier à un tel régime, fondé sur ces mêmes principes, l'exécution de réformes bien autrement impoatantes et difficiles que le coup de balai que nous ne parvenons même pas à fair donner au marché de Tanger!

Une expérience de huit années de Conseil Sanitaire me met en mesure d'affirmer que l'internationalisation de la police au Maroc ne donnera jamais des résultats pratiques appréciables.

Il se peut que le Maghzen ait des préférences pour une solution semblable, mais c'est uniquement parce qu'une longue expérience lui a appris à connaître les héeitations et la faiblesse des efforts collectifs des Puissances.

S'il est admissible que des expériences soient encore tentées dans le domaine de l'administration et des finances, il ne saurait en être de même là, où sont engagées la vie et la sécurité de nos concitoyens. Ici il faut agir avec promptitude et à coup sûr. Il est à remarquer que si la Conférence ne réussissait pas à rémedier à l'état de choses déplorable actuellement existant, il empirerait certes en proportion même de l'impunité qu'elle consacrerait par le fait de l'insouciance apparenie, en face des marocains, du monde civilisé pour les étrangers domiciliés au Maroc. A ce point de vue la Conférence assumerait une responsabilité que, pour ma part, je ne voudrais pas partager.

L'idée d'abandonner au Maghzen, après tout ce que nous en connaissons, et après son propre aveu d'impuissance, le soin des mesures à prendre pour veiller à la sécurité des européens, ne peut être prise en considération sérieuse par quiconque est au fait des conditions locales durant les trois dernières années, et j'en appelle sous ce rapport à l'expérience de mes collégues de Tange, ci-présents.

S'il est donc réellement question d'améliorer l'état des choses là au moins, où résident des colonies étrangères, cela ne se pourra jamais qu'en vertu d'un mandat confié par les Puissances à une autorité réelle. Dans le cas présent, cette autorité ne saurait d'après mon avis être représentée que par la France et l'Espagne, seules en mesure, par leur position géographique, de Puissances limitrophes, de par les moyens dont elles disposent, d'assumer sans aucun délai, pour une courte durée, *tout en sauvegardant la souveranité du Sultan par le maintien de son autorité effective*, la tâche de concourir à l'organisation, dans certaines villes du litoral, de corps de troupes de police ***marocains.***

Pour présider et veiller à l'organisation de cette troupe la France dispose, comme l'Espagne aussi, d'un excellent instrument au moyen de cadres de sous-officiers algériens ou rifains, musulmans de foi

et de race. Des officiers français et espagnols seraient désignés pour inaugurer ce service d'instruction. Un officier français, accompagné de plusieurs sous-officiers algériens, a même déjà, sur l'ordre expres du Sultan, commencé à l'organiser à Tanger. Pour arriver à un bon résultat il ne suffirait d'ailleurs circonscrire ce officiers dans le rôle stricte d'instructeurs, mais il serait essentiel de les investir d'une certaine autorité pratique, et avant tout d'un contrôle sur le payement régulier de la solde, dont une grande partie. jusqu'ici, est détournée de son emploi légitime, ce qui réduit souvent les soldats à la nécessité, pour ne pas mourir de faim, soit de vendre leurs objets d'équipement et leurs armes. soit de déserter, ce à quoi nous assistons chaque jour. Il s'agirait ainsi, tout en laissant le commandement aux officiers marocains, d'investir les instructeurs d'une autorité effective et d'un moyen de contrôle permanent.

Les corps de troupes ainsi constitués serviraient dans l'avenir de modèles au Gouvernement chérifien pour en constituer de semblables avec ses propres sujets, sans éléments étrangers, et assurer graduellement, dans l'ensemble du pays, l'ordre et la sécurité, sans lesquels toutes les réformes, tous les droits acquis par les européens, sont et resteront illusoires.

Une fois l'ordre rétabli dans ce pays qui peut être appelé à un avenir si prospère, toutes les nations du globe pourront y appliquer, sous l'égide d'une complète égalité de concurrence, leur activité économique, commerciale et industrielle pour le plus grand bien du monde civilisé et du Maroc, entraîné lui même à y participer.

Special Agents

350

No. 282.

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 27 1906
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

CHIEF CLERK
APR 28 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State.
APR 28 1906

From Algeciras,

Received March 27, 1906,

5.10 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 33.

I succeeded, after considerable efforts yesterday and this morning, in obtaining assent of French and German delegates to phraseology and defining supervision to be exercised by diplomatic body over inspector-general, to which Germany attached great importance and which threatened to become a serious question. It was subsequently adopted by committee of experts proposed by Gummere and has been referred to both governments which can hardly now reject it. The distribution of ports will, I hope, be settled practically according to our views, except that Germans insist France and Spain must notify the Conference before it separates of the distribution they make. There will be probably French and Spanish officers at Tangiers and one other port, French alone in four, and Spanish in the remaining two ports.

There will be a meeting this afternoon on bank question, which, unless unforseen difficulty arises, is already settled.

WHITE

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office,~~
S.H.Q.

Special Legal

acts March 30

BUREAU OF APPOINTMENTS
MAR 28 1906
Department of State.

RECEIVED
MAR 28 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

251

Record Copy sent to
the..... Secretary.

Algeciras,

Received March 27,1906,

5.10 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 33.

I succeeded, after considerable efforts yesterday and this morning, in obtaining assent of French and German delegates to phraseology and defining supervision to be exercised by diplomatic body over inspector-general, to which Germany attached great importance and which threatened to become a serious question. It was subsequently adopted by committee of experts proposed by Gummere and has been referred to both governments which can hardly now reject it. The distribution of ports will, I hope, be settled practically according to our views, except that Germans insist France and Spain must notify the Conference before it separates of the distribution they make. There will be probably French and Spanish officers at Tangiers and one other port, French alone in four, and Spanish in the remaining two ports.

There will be a meeting this afternoon on bank question, which, unless unforseen difficulty arises, is already settled.

WHITE

S.H.Q.

CENTRAL FILE
INDEX BUREAU
MAR 30 1906

Special Agent

Form No. 282.

Secretary of State. MAR 28 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

RECEIVED MAR 29 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS MAR 28 1906 Department of State.

From Algeciras.

Received March 28, 1906.

11:20 A. M.

CHIEF CLERK MAR 28 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 34.

Referring to my despatches two and seven, I should be glad to hear your views on Jewish question, which I hope to bring before the Conference probably next Saturday or Monday. I fear the form suggested by grand Rabbi and others will be inadequate and unsatisfactory to our Jewish fellow citizens and yet it would be unwise to say anything likely to be prejudicial to Jews in Morocco. British delegate is instructed to support whatever I do in the matter. He asks my support in an anti-slavery declaration to which I see no objection if you approve.

WHITE.

INDEX BUREAU MAR 30 1906 FILED

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office~~,

W. W. R.

O. G. S.

Special Agents.

253

No. 242.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

RECEIVED MAR 30 1906 DIPLOMATIC & CONSULAR BUREAU DEPT. STATE

Secretary of State. MAR 29 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS MAR 29 1906 Department of State.

From Algeciras, March 29, 1906.

~~Received 12:25~~ A.M.

CHIEF CLERK MAR 30 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 35.

At an informal meeting of senior delegates, which I attended today to discuss form of document embodying results of the Conference, the feeling unanimous in favor of a general act containing all the (?) regulations adopted on the different subjects dealt with to be signed subject to ratification and not ad referendum. The Moorish delegates who object to everything since they discovered no money obtainable through the bank for their government to spend at its pleasure, will probably not sign; but if all other delegations do so it is thought there will be no difficulty in obtaining signature of Moorish Government. It is considered probable that final details will be settled at Saturday's meeting and convention can probably be signed next Saturday or Monday week(?). Under your instructions of November 28, we shall require your further authorization to sign. As the convention will be (?) a lengthy document I suppose if we telegraph you verbatim bank and police clauses, with anything else specially concerning us and general summary, you would empower us by cable to

Ciphered by the Chief Clerk's Office,

Form No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

sign, as convention could only take effect after Senate's confirmation, and it would afford Moors great encouragement to resist if any delegation refused to sign. The results attained, will, I think, turn out more satisfactory than was expected and it is desirable not to afford the two governments chiefly concerned an opportunity to reconsider agreement reached with such difficulty. Germans would like us to suggest paragraph in proposed convention referring any differences of opinion hereafter between the Powers, as to its interpretation, to the Hague Tribunal. If you approve, please instruct me to make it subject to concurrence of French delegate. I hesitate suggesting it to him, except as an instruction, lest he suspect origin and object. Italian delegate will cordially support it and British and others approve.

WHITE.

(Subject to correction--1st 50 words).

Ciphered by the Chief Clerk's Office,
CRD
SHQ
WWR
OGS

555

RECEIVED MAR 29 1906 BUR. DEPT. OF STATE

Record Copy sent to
the..... Secretary.

BUREAU OF APPOINTMENTS.
MAR 29 1906
Department of State.

Algeciras, March 29, 1906.

Received 12:25 A.M.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 35.

At an informal meeting of senior delegates, which I attended today to discuss form of document embodying results of the Conference, the feeling unanimous in favor of a general act containing all the (?) regulations adopted on the different subjects dealt with to be signed subject to ratification and not ad referendum. The Moorish delegates who object to everything since they discovered no money obtainable through the bank for their government to spend at its pleasure, will probably not sign, but if all other delegations do so it is thought there will be no difficulty in obtaining signature of Moorish Government. It is considered probable that final details will be settled at Saturday's meeting and convention can probably be signed next Saturday or Monday week(?). Under your instructions of November 28, we shall require your further authorization to sign. As the convention will be (?) a lengthy document I suppose if we telegraph you verbatim bank and police clauses, with anything else specially concerning us and general summary, you would empower us by cable to

sign, as convention could only take effect after Senate's confirmation, and it would afford Moors great encouragement to resist if any delegation refused to sign. The results attained, will, I think, turn out more satisfactory than was expected and it is desirable not to afford the two governments chiefly concerned an opportunity to reconsider agreement reached with such difficulty. Germans would like us to suggest paragraph in proposed convention referring any differences of opinion hereafter between the Powers, as to its interpretation, to the Hague Tribunal. If you approve, please instruct me to make it subject to concurrance of French delegate. I hesitate suggesting it to him, except as an instruction, lest he suspect origin and object. Italian delegate will cordially support it and British and others approve.

WHITE.

(Subject to correction--1st 50 words).

CRD
SHQ
WWR
OGS

Special Agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

RECEIVED MAR 30 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Secretary of State. MAR 29 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS, MAR 29 1906 Department of State.

From Algeciras

Received March 29, 1906.

12:58 P. M.

CHIEF CLERK MAR 30 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Number eleven. Telegrams of yesterday. There is no foundation whatever for alleged interview with me. I have absolutely refused to be interviewed on any subject by the numerous journalists here assembled, nor have I used to any of them in the course of conversation the expressions attributed to me to any correspondent of the London Daily Telegraph. I have requested Associated Press, Havas agency and correspondent of the London Times to make formal denial.

WHITE.

INDEX BUREAU MAR 31 1906 FILED

W.W.R.
O.G.S.

Special agents

258

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

RECEIVED DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE. MAR 30 1906

Secretary of State. MAR 29 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS. MAR 29 1906 Department of State.

CHIEF CLERK MAR 30 1906 DEPARTMENT OF STATE.

3 copies made

Ack March 31

From Algeciras,

March 29, 1906.

Received 2:04 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private No. 36.

Referring to my telegram of this date, correspondent in question is an excitable Frenchman named Mevid who was also correspondent of the Echo de Paris newspaper and left two days ago. His successor tells me Mevid was almost off his head with excitement during last ten days of his stay here.

WHITE

INDEX BUREAU MAR 31 1906 FILED

O.G.S.

No. 282.

RECEIVED
APR 3 1906
DIPLOMATIC BUREAU DEPT. OF STATE.

Special Agent

Secretary of State.
APR 2 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 2 1906
Department of State.

From Algeciras, March 31, 1906,

Received 4:58 P.M.

Secretary of State,

Washington.

No. 12.

Complete agreement on all questions has just been reached, at the meeting held this afternoon. There only remains now drafting of general act respecting which further particulars as soon as possible. It will probably be signed next Saturday.

WHITE
GUMMERE

INDEX BUREAU
APR 3 1906
FILED

Stamped by the Chief Clerk's Office,
S.H.Q.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Secretary of State.
APR 3 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS,
APR 2 1906
Department of State.

RECEIVED
APR 3 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

From Algeciras

Received April 1, 1906.

2.25 P. M.

CHIEF CLERK
APR 3
DEPARTMENT OF STATE.

INDEX BUREAU
APR 5 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 37.

At the meeting yesterday Russian second delegate communicated to Conference the following distribution of ports agreed upon by France and Spain: Tangiers and Casa Blanca, French and Spanish officers; Tetuan and Larache Spanish; four others French.

The agreement reached appears to be as satisfactory to the German as to the French delegates and to every one else here. I think it may be safely predicted as a result not only that French-German relations will be better than for some time past, but those of several other powers also. The important part taken by the President and yourself in effecting settlement is fully appreciated.

There will be a meeting of senior delegates tomorrow morning to settle final draft protocol, substance of which I shall cable you afterwards. As now proposed it will merely state that powers have discussed and adopted certain regulations and declarations

Deciphered by the Chief Clerk's Office,
S.H.Q.
W.W.R.
O.G.S.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

involving no obligation on our part save acquiescence therein and their enforcement upon our fellow citizens in Morocco. It is proposed that a declaration, of which the following is a translation, be signed as a separate document at the same time as the general act: "At the moment of signing the present act the contracting powers engage themselves reciprocally to unite their efforts with a view to the ratifications of the present convention by His Shereefian Majesty. They therefore delegate by joint agreement the Italian Minister, dean of the diplomatic body at Tangiers, to take measures necessary to that end". Is there any objection to our signing it? The meaning is that Italian Minister shall proceed to Fez in the name of all powers to obtain Sultan's assent. Some such action will certainly be necessary.

Your cipher telegram of 29th. Have decided safest to drop the Hague Tribunal. Propose acting upon Jewish question at one of the meetings this week.

WHITE.

ciphered by the Chief Clerk's Office,

261

RECEIVED APR 2 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Record Copy sent to the _____ Sec

BUREAU OF APPOINTMENTS, APR 2 1906 Department of State.

made 3 copies

Algeciras

Received April 1, 1906.

2:25 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 37.

At the meeting yesterday Russian second delegate communicated to Conference the following distribution of ports agreed upon by France and Spain: Tangiers and Casa Blanca, French and Spanish officers; Tetuan and Larache Spanish; four others French.

The agreement reached appears to be as satisfactory to the German as to the French delegates and to every one else here. I think it may be safely predicted as a result not only that French-German relations will be better than for some time past, but those of several other powers also. The important part taken by the President and yourself in effecting settlement is fully appreciated.

There will be a meeting of senior delegates tomorrow morning to settle final draft protocol, substance of which I shall cable you afterwards. As now proposed it will merely state that powers have discussed and adopted certain regulations and declarations

---

S.H.Q.
W.W.R.
O.G.S.

involving no obligation on our part save acquiescence therein and their enforcement upon our fellow citizens in Morocco. It is proposed that a declaration, of which the following is a translation, be signed as a separate document at the same time as the general act: "At the moment of signing the present act the contracting powers engage themselves reciprocally to unite their efforts with a view to the ratifications of the present convention by His Sherecfian Majesty. They therefore delegate by joint agreement the Italian Minister, dean of the diplomatic body at Tangiers, to take measures necessary to that end". Is there any objection to our signing it? The meaning is that Italian Minister shall proceed to Fez in the name of all powers to obtain Sultan's assent. Some such action will certainly be necessary.

Your cipher telegram of 29th. Have decided safest to drop the Hague Tribunal. Propose acting upon Jewish question at one of the meetings this week.

WHITE.

263

Special Agents

Algeciras Conference

April 2, 1906

RECEIVED
APR 23 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT.

Number. 9.

INDEX BUREAU
REC'D.
APR 20 1906
DEPT. OF STATE

Mr. White

to the

Secretary of State

CHIEF CLERK
APR 21 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Corrections made in Secretary's set
in file

Subject.

Errors and omissions in telegrams.

Synopsis

List of such errors and omissions.

Algeciras Conference

Number 9. April 2nd, 1906.

Honorable Elihu Root,

Secretary of State.

Sir:-

Referring to your various acknowledgements of my telegrams to you from January 16th to March 10th last, inclusive, I have the honor to enclose the list of errors and ommissions which occured in the transmission of my cables.

I have the honor to be,

Sir,

Your obedient servant

Henry White

Enclosure:

List of errors and ommissions.

ENCLOSURE

List of errors and omissions:- (Corrections made in record copies)

Telegram Jan. 16. No.1. Omit parenthesis around "to enable" lines 4 and 3 from bottom.

" " 23. No.-. Insert "do" after "expedient to"; 7th line from bottom.

" " 25. No.5. Insert "which" after "today"; remove semicolon; 5th line from bottom

" " 26. No.2. ✓ Read "almost" instead of "also"; 7th line.

✓ Read "German" instead of "Germany"; 2nd line from bottom of 1st page.

✓ Insert "not" after "Conference is"; 15th line, 2nd page.

✓ Read "nor" instead of "not"; 11th line from bottom, 2nd page.

✓ Omit "possible"; 7th line from bottom, 2nd page.

✓ Read "consent" instead of "assent"; 2nd line from bottom, 2nd page.

✓ Omit semicolon end of 2nd line from bottom, 2nd page.

✓ Read "also" instead of "alone; 4th line, 3rd page.

✓ Read "accords" instead of "accords"; 4th line, 3rd page.

✓ " " 29. No.6. Insert "next" before "Thursday"; 2nd line from bottom.

✓ " " 30. ✓ No.3. Read "what is possible" instead of "what impossible"; 8th and 9th lines.

Algeciras Conference

(3)

Telegram Feb. 1. No.7. Read "tertib" instead of "termil"; 2nd line.

" " 1. No.5. Insert "Minister of Foreign Affairs" after "Spanish", and "appreciative" after "equally"; 8th line from bottom.

" " 2. No.6. Omit "have" after "French expert"; 5th line, 1st page.

" " 3. No.8. Insert "tobacco" after "opium"; 5th line. Omit "few"; 6th line.

" " 5. No.7. Omit "a" after "would be"; 3rd line, 2nd page.

Read "compromising" instead of "compromise"; 3rd line, 2nd page.

Transfer "it may be practicable" to read after "German prestige"; 5th line from bottom of 2nd page.

" " 6. No.8. Omit parenthesis around "order"; 5th line from bottom.

" " 9. No.9. Omit "foreign" after "minor"; 6th line, 1st page.

" " 11. No.10. Insert "here by semi official publication in" betwwen lines 7 and 6 from bottom of 2nd page.

" " 14. No.12. Read "certain" instead of "characteristic"; 5th line from bottom 1st page.

Read "great" instead of "foreign"; 6th line, 2nd page.

Read "telegraphic" instead of "by the"; 11th line, 2nd page.

Omit "probable" 17th line 2nd page.

Algeciras Conference

(4)

Telegram Feb. 17. No.14. Insert "of jurisdiction" after "question"; last line 1st page.

" " 2o. No.17. Read "who" instead of "regent"; 9th line, 1st page.

Read "called upon" instead of "aspiring to"; 5th line from bottom 2nd page.

Read "et" instead of "at"; 4th line from bottom 2nd page.

" " 22. No.18. Insert "of bank" after "today"; ~~4th~~ 5th line.

" " 24. No.19. Insert "finally" after "will"; last line of 1st page.

" March 5. No.22. Read "state" instead of "explain"; 8th line.

Omit "also" last line.

" " 7. No.23. Insert "share" after "another"; 7th line.

Insert "will" before "wisely"; 20th line.

Insert "is" before "French"; 24th line.

" " 8. No.24. Read "officer" instead of "the office"; 18th line, 1st page.

Read "No. 23." instead of "No. 9." last line, 1st page.

Read "general" instead of "greatest"; 3rd line from bottom, 2nd page.

" " 10. No.25, Read "discussed" instead of "discussion" 3rd line.

Note

When the number of the despatch is (as here) indicated in red ink it signifies that it is a private one. All others are numbered in the blue ink.

Special Agents

268

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

Secretary of State.
APR 3 1906

From Algeciras

Received April 2, 1906.

10:35 P. M.

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 3 1906
Department of State.

RECEIVED
APR 3 1906
PUBLIC BUR. DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
APR 3 1906
DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 38.

Last meeting before signing, which is fixed for next Saturday at eleven, has been held this evening and proposed general act adopted. After stating that the condition of the Jews improved under late and present Sultans I asked Conference to express hope that the latter would continue this line of action and instruct functionaries throughout empire to see that Jews and all subjects, without distinction of creed, are treated with justice and equity, to which there was unanimous and cordial assent, even Moors expressing approval. I subsequently supported similar request of British delegate regarding abolition of slavery and prison reform.

German Emperor has telegraphed German Ambassador following words, in English: Bravo! Well-done! Ambassador does not want this known.

Particulars of general act follow.

WHITE.

INDEX BUREAU
APR 6 1906
FILED

W.W.R.
O.G.S.

Special Agents

269

Algeciras Conference

Secretary of State.
APR 28 1906

APR 30 1906
DEPARTMENT OF STATE

Number 10.

April 3rd, 1906.

INDEX BUREAU
REC'D.
APR 25 1906
DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
APR 25 1906
DEPARTMENT OF STATE.

The Honorable Elihu Root,

Secretary of State.

Sir:-

Referring to our Despatch numbered 8, of the 27th ultimo, we have the honor to confirm the cablegram, of which a copy is enclosed herewith, informing you that an agreement had been reached by the Conference on all the questions still remaining for settlement, at a meeting which was held at half past five on Saturday afternoon the 31st ultimo.

At the close of our last Despatch we stated that there was some anxiety among the delegates when the Conference adjourned on the 26th owing to the words used by the Senior German Delegate in respect to the first amendment proposed by the Austrian Ambassador, which provided for the control of the Diplomatic Body over the working of the Police by means of the Inspector, who would thereby, the French Delegate maintained, have become practically the subordinate of that Body, to which he strongly objected. During that evening this feeling of anxiety in no way diminished, and the next morning a private meeting was held by the British, French, Italian, Russian and American senior delegates to see whether some means could not be devised to bring the German and French Delegates together in the matter and thereby end the tension on the subject which,

it was felt, being known to and shared by the numerous correspondents of French and other newspapers, might, if it lasted, create an unfortunate impression upon public opinion, especially in France and Germany; thereby further postponing the termination of the Conference.

The Delegates in question eventually asked their French colleague to draw up a paragraph which would meet his views, and to which Mr. White undertook to endeavor to obtain the assent of the German Delegation. Mr. White thereupon went backwards and forwards between the French and German delegates, making modifications to suit each of them, until a final compromise was effected. Whereupon the paragraph agreed to was immediately proposed by Mr Gummeré in the Committee of Experts which happened to be sitting, and it was brought the same afternoon by the Reporter of that Committee before the Conference where it was accepted by the French, German and all the other delegates with the exception of the Moorish, who said they must refer it to Fez; a course which they have adopted in respect to nearly every proposal made.

At this meeting (March 27th) several other matters were disposed of, which are set forth in the accompanying report of that sitting. The British Delegate suggested, for reasons which he stated, that in the Police regulations it should be a question of a Swiss and not a Dutch Inspector General; whereupon, the Conference being evidently of that opinion, the Delegate of the Netherlands said that his Government had no desire that one of its citizens

should have that post unless such should be the unanimous wish of the Conference, and that he would refer what had been said to his Government. The question of the number of Censors for the proposed State Bank was also discussed, the point at issue being that if Italy, which had intimated a desire to have the appointing of one, should be allowed that privilege, Austria, Portugal and one or two other countries announced their intention of claiming it also. Whereas if Italy should not press her claim on that point, it was understood that there would be unanimous assent to the number of Censors being limited to four, to be appointed by the Banks of England, France, Germany and Spain. Eventually the matter was referred to the next meeting, which took place on Saturday, March 29th.

At this meeting the Italian Delegate withdrew the suggestion that the Bank of Italy appoint a Censor and proposed that the number of Censors be limited to four, to be appointed as aforesaid, which was unanimously accepted, and Austrian, Portugese and Belgian Delegates similarly withdrew the suggestions they had made in respect to the State Banks of their countries.

The question of the "open door" and equality of treatment for all nations in the competition for the execution of public works was also discussed, chiefly in respect to phraseology; the Germans being in favor of detailed explanation in the proposed regulations as to the probable nature of the public works; whereas, the French desire was that the phraseology of the Regulations should be general rather than specific. Eventually the matter was left over to the next sitting of the Conference, which the President said he hoped and thought might be the last. After Sir Arthur Nicolson had presented

a letter addressed to the President of the Conference, whereof the purport was the restriction of the consumption of alcohol in Morocco, which he suggested should be sent to the Diplomatic Body in Tangier for its consideration, the Conference adjourned until Saturday the 31st, when the sixteenth meeting was accordingly held.

Prior to the date of this meeting all outstanding questions between the French and German Delegates were settled by the mediation of a few of the others, friendly to both. When, therefore, the Conference met on Saturday the 31st ultimo, every remaining point had been settled, and its functions were limited to the formal adoption of agreements already reached privately. A full accountof the proceedings will be found in the report of the sixteenth meeting.

The Dutch Delegate asked that the name of his Government be withdrawn as one of those which are to submit names to the Sultan for the post of Inspector General of Police; and the second Russian Delegate announced that an understanding had been reached by France and Spain, whereby officers of both nationalities are to act as instructors of Police at the ports of Tangier and Casablanca; those of Spain alone at Tetuan and Larache; and French officers alone at Rabat, Safi, Mogador and Mazagan. With regard to the State Bank, it was agreed that two shares of the capital, equal to that reserved to the group of subscribers from each nation, be allotted to the syndicate of French Banks, signatory of the contract for the loan of 1904, in compensation for the surrender by the Syndicate to the Bank of Morocco. (1) the rights of preference specified in

Article 33 of the contract; (2) the rights in Article 32, paragraph 2 of the Contract relating to the available surplus of the customs receipts, subject to the condition that the general privilage of priority conferred on bondholders with regard to the total yield of the customs, in Article 11. of the same Contract, be not infringed. The Contract here referred to is to be found in the Yellow Book entitled "Affaires du Maroc" 1901 - 1905 issued by the French Foreign Office.

An arrangement was made in respect to the Board of Appraisers of Customs which will be found duly set forth in the report of the meeting. This had been one of the most difficult questions to settle throughout the duration of the Conference, owing to certain rights of control over the customs possessed by the holders of the Moroccan Bonds for which a large percentage of the customs is the security, and these rights could not be made over to the Bank without the consent of the Bondholders, to obtain which, would have been a very complicated proceeding.

An agreement was also arrived at relative to the adjudication of rights in respect to the construction of public works, which will be found in the Convention shortly to be signed embodying the result of the labors of the Conference.

A further meeting was held on Monday the 2nd of April to discuss and settle the form which the Convention should assume, and it was decided that the various Declarations and Regulations made by the Conference to the number of six, containing together 119 articles, should be embodied in the document which should be designated as the "General Act of the Conference of Algeciras."

It was also decided that at the moment of signing the Act in question a seperate Protocol should also be signed by the Delegates of all the Powers except Morocco, to the effect, that in view of the inability of the Moorish Delegates to sign the General Act, distance from Fez not admitting of their receiving permission from the Sultan in time to do so, Signor Malmusi, the Italian Delegate, be authorized to proceed to Fez as the representative of the Signatory Powers with a view to obtaining His Shereefian Majesty's adhesion.

At this meeting Mr White, in accordance with your Instructions, requested the assent of the Conference to the expression of a hope that the Sultan would see that the functionaries of his Government treat his Jewish subjects and all others, without distinction of religion, with justice and equity. Each delegate, including Count Cassini, thereupon in succession rose in his place and expressed cordial sympathy with Mr White's proposal, the British, French, Italian and other delegates making short speeches and even the Moors, after Mr White's words had been translated to them, saying that the Sultan would do his best to continue his father's policy of kindness towards the Jews.

Sir Arthur Nicolson expressed a similar wish in respect to the abolition of Slavery and the improvement of prisons, which was generally supported, but the Moors suggested pointedly that it was not one of the subjects mentioned in the programme of the Conference.

A degree of good fellowship, indicative of the general relief and satisfaction experienced by all the delegates at the successful issue of the Conference, was prevalent at this

meeting which adjourned amid mutual felicitations, until Saturday the 7th instant, the date now fixed for the signature of the General Act, the substance of which we have telegraphed you and we await your instructions relative to the signature thereof.

It cannot be too emphatically asserted, the accounts more or less sensational which have from time to time been telegraphed from here to the newspapers notwithstanding, that from the day on which the Conference first met until now no uncivil or unkind word has been uttered by one delegate to another at any meeting, and at the present moment complete harmony prevails among them all in their personal relations with each other. This circumstance has been a by no means unimportant factor in the successful issue of the Conference, of which we have never had any doubt, although we did not expect that its results would have been so satisfactory as they really seem to be.

It is to be regretted that this end could not have been attained in rather less time than has been occupied, but apart from the reasons - some of them unexpected - which have kept us here so long, we consider upon looking beck that not very much time has been uselessly occupied. It requires a considerable period for two Governments who came, as the French and Germans did to this Conference, with distinctly opposite views in respect to many of the points to be discussed, to realize (1) whether it would be more to their interest to retire from the Conference rather than give way on any of those points or (2) if not, to which points it would be possible to adhere and on which it would be indispensable to make concessions in

order to avoid a rupture. Our previous Despatches will,we hope,have made clear at what period of the proceedings the views both of France and Germany began to undergo modifications in the positions originally assumed by them and so long maintained.

In any case we venture to hope that you will consider while we have missed no opportunity for impressing upon our colleagues the importance of arriving at a solution of all the questions at issue and the gravity of the international situation which would arise in the event of a rupture of the Conference, that we have kept well within the instructions you sent us in November last without becoming in any way involved,much less involving our Government in any of the political questions at issue between Continental Powers.

The General Act appears to contain satisfactory provisions in respect to the questions set forth in your Instructions, and with regard to the State Bank of Morocco,provision has been made for the admission of an American Bank,or group of Banks,to participate in a share of the capital equal to that accorded to any other nation save France;the special position of certain of whose Banks as we have explained, has been recognized.

In short,it may be said that while every principle of international interest advocated by Germany has been sustained by the Conference, the position acquired by France financially in Morocco during many years past has been fully recognized without allowing that position to militate against the open door in matters of commerce, competition for the execution of public works,or the future development of the great mineral wealth of Morocco.

It may be well for us to add, that if one feature of the international European situation has been more plainly manifested than another at this Conference, it is the solidity of the Anglo-French understanding; the unqualified support by the British Delegate of his French colleague having been evident not only at every meeting of the Conference, but in every private meeting or conversation in which the former took part.

We shall have the honor to forward the General Act, with a translation thereof after it has been signed, in another Despatch; and before concluding this one, we beg to express our appreciation of the services rendered to us by Mr Einstein, secretary of the Delegation and by Mr. Iselin, who accompanied the Ambassador from Rome.

Both of them have shown zeal and efficiency in the multifarious and varied work which they have had to perform for us. Mr Einstein's knowledge of the French language has been constantly at our disposal in the many translations from that language which have had to be made, notably that of the General Act which he accomplished in a very short space of time; Mr Iselin by facility in the use of the type writer; and both of them in the rapid enciphering and deciphering of the long telegrams in cipher which we have had to send you and which appear to have arrived with very few mistakes, as well as in many other ways, have rendered us valuable service, to which we deem it proper to call your attention.

We have the honor to be,

Sir,

Your obedient servants

Henry White

S. R. Summerhé

Put all Enclosures (10)

ENCLOSURES

No. 1. Copy of Cable sent by Mr White and Mr. Gummeré to the Secretary of State, 31. March. 1906

No. 2. Report of Proceedings of 14th Session, 27. March. 1906

No. 3 " " " " 15th " 29. " "

No. 4 " " " " 16th " 31. " "

No. 5 " " " " 17th " 2. April. "

No 10
279

Algeciras Conference

Enclosure No 1

Copy of Cable sent by Mr White and Mr. Gummeré to the Secretary of State - 31. March. 1906

Legation, Washington

No. 12 - Complete agreement on all questions has not been reached at meeting held this afternoon. There only remains now drafting of General Act respecting which further particulars soon as possible. Act will probably be signed next Saturday -

(Sd) White

(Sd) Gummeré

Enclosure No 2 . 280

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

QUATORZIEME SEANCE

27 Mars 1906

La séance est ouverte à 5 heures et demie.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
S. Exc. M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Les procès-verbaux des dixième, onzième et douzième séances sont adoptés.

La Conférence reprend l'examen de la question de la Banque d'Etat, au sujet de laquelle le Comité de rédaction, tenant compte de la suggestion qui a été faite par S. E. le deuxième Délégué d'Allemagne a preparé un projet d'articles nouveaux relatifs à la désignation et aux fonctions des censeurs.

Lecture est donné du premier de ces nouveaux articles, qui devrait porter le numéro 20 et dont le texte et la variante ci-dessous:

Variante:

«Chacun des établissements ci-après désignés: Banque de l'Empire Allemagne,

«Art. XX. Chacun des établissements ci-après désignés: Banque de l'Empire Allemand, Banque d'Angleterre, Banque d'Autriche-Hongrie, Banque d'Espagne, Banque de France, Banque d'Italie, nommera avec agrément de

Banque d'Espagne, Banque de France, son Gouvernement un censeur auprès de la Banque d'Etat du Maroc.

(trois annés) Les censeurs resteront en fonctions pendant quatre années. Les censeurs sortants peuvent être désignés à nouveau.

En cas de décès ou de démission, la vacance est pourvue par l'établissement qui a procédé à la désignation de l'ancien titulaire, mais seulement pour le temps où ce dernier devait rester en charge.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) rappelle que la proposition de S. E. le Comte de Tattenbach, qui a été acceptée, telle qu'elle a été formulée dans les onzième et douzième séances officielles de la Conférence fixait le nombre des Censeurs à quatre, désignés par les Banques d'Etat d'Allemagne, d'Espagne, de France et de Grande Bretagne.

S. E. M. le Baron Joostens (Belgique) sans avoir d'opinion personnelle quant au nombre des Censeurs, fait remarquer qu'il n'a eu l'occasion de saisir son Gouvernement que de la proposition de la Délégation allemande de limiter le nombre des Censeurs à quatre. La Délégation belge ne manquera pas de transmettre à son Gouvernement la nouvelle proposition qui vient d'être soumise à la Conférence.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) explique qu'effectivement le Comité de rédaction avait, au début, pris pour base de ses travaux le nombre de quatre Censeurs proposé par le second Délégué d'Allemagne; mais on a fait ensuite remarquer que, ce nombre étant pair, il pourrait arriver dans certains cas que les voix se trouveraient également partagées et qu'aucune décision ne serait possible. L'adjonction d'un cinquième Censeur ayant été envisagée comme une solution éventuelle de la difficulté, l'Italie, en sa qualité de Puissance mediterranénne, plus particulièrement intéressée dans la question avait demandé que le Censeur supplémentaire fût réservé à la designation de la Banque d'Italie. La Délégation d'Autriche-Hongrie a déclaré alors que, si le nombre de quatre primitivement indiqué, devait être augmenté, elle aurait à demander aussi un Censeur pour la Banque d'Etat de son pays. De cette manière, le nombre des Censeurs redevenait pair; et cette considération, ainsi que l'annonce fait par d'autres délégations, que si le nombre des Censeurs devait être supérieur à quatre, elles en reclameraient un pour leurs Banques d'Etat respectives, ce qui constituerait une surélévation excessive du nombre de ces fonctionnaires, ont déterminé le Comité de rédaction à soumettre la question à la Conférence sous la forme qui est presentée par le projet d'article 20 et par la variante. Il s'agit donc d'envisager, s'il convient de porter le nombre des Censeurs à six afin d'y comprendre cenx des Banques d'Etat d'Autriche-Hongrie et d'Italie ou de le reduire au nombre impair de trois par la suppression de celui de la Banque d'Angleterre.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer là qu'il se trouve dans une situation un peu difficile. Il n'avait pas réclamé pour la Banque d'Angleterre une intervention dans la désignation des censeurs, c'est à la suite d'une proposition courtoise de la Délégation d'Allemagne qu'il a

été amené à saisir son Gouvernement de ce point. Bien qu'il n'ait pas encore reçu de réponse, il a toutes raisons de croire que la Banque d'Angletcrre a été pressentie à cet égard.

S. E. M. Révoil (France) pense qu'on pourrait peut-être trouver une combinaison qui sans augmenter outre mesure le nombre de censeurs permettrait de donner satisfaction au désir des Puissances dont les Banques d'Etat ne seraient pas comprises dans la liste de celles qui se trouveraient appelées à désigner les censeurs. Rien n'empêcherait, par exemple, de créer à côte de ceux-ci, des Commissaires des comptes, telles qu'ils en existe dans certaines établissement financiers.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) serait heureux qu'une combination pût être trouvée qui permettrait de trancher la difficulté actuelle. Il rappelle qu'il n'a consulté son Gouvernement que sur la proposition de quatre censeurs.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) fait remarquer que sans doute la plupart des Déléguées se trouvent dans le même cas.

S. E. le Comte de Martens Ferrao (Portugal) déclare que, pour sa part, il n'a pas encore reçu de son Gouvernement les instructions qu'il a demandé sur ce point, il doit donc réserver son adhésion.

S. E. le Jonkheer Testa (Pays-Bas) indique qu'il a demandé à son Gouvernement des instructions sur la proposition comportant quatre censeurs; et que si leur nombre ne reste pas le même il devra demander de nouvelles instructions.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) se déclare prêt d'ailleurs à télégraphier à son Gouvernement pour lui rendre compte de la situation.

L'article 20 bis, proposé par le Comité de rédaction, relativement aux fonctions des censeurs, est ainsi conçu:

«Art. 20 bis. Les censeurs qui exerceront la surveillance de la gestion de la Banque au nom des Puissances signataires auront pour mission d'assurer la stricte observation des clauses de la concession des statuts. Ils veilleront à l'exact accomplissement des prescriptions concernant l'émission des billets et devront surveiller les opérations tendant à l'assainissement de la situation monétaire; mais ils ne pourront jamais, sous quelque prétexte que ce soit, s'immiscer dans la gestion des affaires ni dans l'administration intérieure de la Banque.

Chacun des censeurs pourra examiner en tout temps les comptes de la Banque, demander soit au Conseil d'Administration, soit à la direction, des informations sur la gestion de la Banque et assister aux réunions du Conseil d'Administration mais seulement avec voix consultative.

(Les trois censeurs).

(si au moins deux des censeurs l'exigent)

(Les trois censeurs)

Les six censeurs se réuniront à Tanger dans l'exercice de leurs fonctions au moins une fois tous les deux ans à une date à concerter entre eux. D'autres réunions à Tanger devront avoir lieu si au moins trois des censeurs l'exigent.

Les six censeurs dresseront d'un commun accord un rapport annuel qui sera annexé à celui du Conseil d'Administration. Le Conseil d'Administration transmettra sans délai une copie de ce rapport à chacun des Gouvernements signataires à l'acte final de la Conférence.»

S. E. M. Révoil (France) signale dans cette article l'expression «au nom des Puissances signataires» qui parait donner aux censeurs une délégation directe des Gouvernements et dépasse sans doute un peu la pensée de la Conférence.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) répond que cette expression doit être entendue en ce sens que les censeurs doivent s'inspirer dans la surveillance de la gestion de la Banque, non seulement des intérêts des pays auxquels ils appartiennent, mais aussi de tous ce qui, donnant un témoignage de confiance à certaines Banques d'Etat étrangères, ont renouvé en leur faveurs à toute participation dans la désignation des censeurs.

S. E. M. Révoil (France) pense que cette idée serait mieux exprimée si les mots «les censeurs qui exerceront la surveillance de la gestion de la Banque au nom des Puissances signataires» étaient remplacés par la formule suivante: «les censeurs qui exerceront la surveillance dont ils sont investis par le présent acte en ce qui concerne la gestion de la Banque».

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) déclare que la Délégation allemande ne verrait pas d'inconvénient à cette modification, mais qu'elle doit réservér l'assentiment de son Gouvernement.

L'article 20 ter. est adopté dans les termes suivants:

«Art. 30 ter. Les emoluments et indemnités de déplacement affectés aux censeurs seront établis par le Comité d'études des statuts. Ils seront versés directement à ces agents par les banques chargées de leur désignation et remboursés à ces établissements par la Banque d'Etat du Maroc.»

La Conférence passe ensuite à l'éxamen du nouveau texte du projet de police marocain (annexe) preparée par le Comité de rédaction à la suite de l'étude qu'il a faite des points que le Conférence, dans sa dernière séance officielle, lui a donné mission d'élucider.

L'article 1 reproduit le texte adopté déjà par MM. les Délégués des Puissances dans la dernière séance.

L'article 2 est adopté par MM. les Délégués dans les termes suivants:

«Art. II. Pour venir en aide au Sultan dans l'organisation de cette Police, des officiers et sous-officiers instructeurs espagnols, des officiers et sous-officiers instructeurs français, seront mis à sa disposition par leurs Gouvernements respectifs qui soumettront leur désignation et leur affectation à l'agrément de S. M. Chérifienne. Un contrat passé entre le Maghzen et lesnstructeurs, en conformité du règlement prévu à l'article 3, déterminera les conditions de leur engagement et fixera leur solde qui ne pourra pas être inférieure au double de la solde correspondante au grade de chaque officier ou sous-officier. Il leur sera alloué, en outre, une indemnité de résidence variable suivant les localités. Des logements convenables seront mis à leur disposition par le Maghzen qui fournira également les montures et les fourrages nécessaires.

Les Gouvernements auxquels ressortissent les instructeurs se réservent le droit de les rappeler et de les remplacer par d'autres, agréés et engagés dans les mêmes conditions.»

L'article 3 est ainsi conçu:

«Art. III. Ces officiers et sous-officiers prêteront pour une durée de cinq années leur concours à l'organisation des Corps de police chérifiens. Ils assureront l'instruction et la discipline conformément

au règlement à prendre sur la matière; ils veilleront également à ce que les hommes enrôlés possèdent l'aptitude au service militaire. D'une façon générale, ils devront surveiller l'administration des troupes et contrôler le paiement de la solde qui sera effectué par l'amin, assisté de l'officier instructeur comptable. Ils prêteront aux autorités marocaines, investies du commandement de ces corps, leur concours technique pour l'exercice de ce commandement.

Les dispositions réglementaires propres à assurer le recrutement, la discipline, l'instruction et l'administration des Corps de police seront arrêtées d'un commun accord entre le Ministre de la Guerre chérifien ou son délégué, l'inspecteur prévu à l'art. VI, l'instructeur français et l'instructeur espagnol les plus élévés en grade.

Le règlement devra être soumis au Corps Diplomatique à Tanger qui formulera son avis dans le délai d'un mois. Passé ce délai, le règlement sera mis en application.»

S. E. M. Révoil (France) déclare qu'il doit faire une réserve expresse quant à l'opinion de son Gouvernement sur la clause qui porte à cinq années la durée de l'organisation de la Police établie par la Conférence et explique qu'en tous cas, comme il à été proposé à la dernière séance, si ce délai devait être substitué à celui de trois ans, proposé par le projet français, il faudrait le compter à partir de la ratificacion du protocole final. M. le Délégué plénipotentiaire de France formule une réserve analogue au sujet de l'intervention de l'inspecteur dans l'élaboration des dispositions réglementaires. Pour atteindre le but que la Conférence se propose, il lui paraît suffisant que ce fonctionnaire donne son avis sur les dispositions dont il s'agit sans qu'il soit besoin de le faire participer à leur élaboration même. Il y aurait donc lieu de transporter du paragraphe 2 au paragraphe 3 de cet article les mots «l'inspecteur prévu à la article 6». Le règlement, une fois arrête d'un commun accord entre le Ministre de la Guerre chérifien et les instructeurs français et espagnol les plus élevés en grade, serait soumis à l'avis de l'Inspecteur et du Corps Diplomatique à Tanger.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) répond qu'il serait naturel que les instructeurs espagnols et français n'entrassent pas en fonctions avant l'inspecteur. La préparation des dispositions réglementaires, d'accord avec le Maghzen, constituerait un commencement d'exercice de leurs fonctions et par conséquent il conviendrait d'y faire participer l'inspecteur et non de rétarder son intervention jusqu'au moment où un avis lui serait demandé.

S. E. M. Révoil (France) repète qu'il doit réserver l'opinion de son Gouvernement à ce sujet.

Les articles 4 et 5 sont adoptés comme suit:

«Art. IV. L'effectif total des troupes de police ne devra pas dépasser 2.500 hommes ni être inférieur à 2.000. Il sera réparti suivant l'importance des ports par groupes variant de 150 à 600 hommes. Le nombre des officiers espagnols et français sera de 16 à 20; celui des sous-officiers espagnols et français de 30 à 40.»

«Art. V. Les fonds, nécessaires à l'entretien et au paiement de la solde des troupes et des officiers et sous-officiers instructeurs, seront avancés au Trésor chérifien par la Banque, dans les limites du budget annuel attribué à la police, qui ne devra pas dépasser deux millions 1/2 de pesetas pour un effectif de 2.500 hommes.»

L'article 6 est ainsi rédigé:

«Art. VI. Le fonctionnement de la police fera, pendant la même période de 5 années, l'objet d'une inspection générale, qui sera confié par S. M. Chérifienne à un officier supérieur de l'armée néerlandaise ou suise dont le choix sera proposé à son agrément par le Gouvernement néerlandais ou fédéral suisse.

Cet officier prendra le titre d'Inspecteur général et aura sa résidence à Tanger.

Il inspectera au moins une fois par an, les diverses corps de police et, à la suite de ces inspections, il établira un rapport qu'il adressera au Maghzen.

En dehors des rapports réguliers, il pourra, s'il le juge nécessaire, établir des rapports spéciaux sur toute question concernant le fonctionnement de la police.

Sans intervenir directement dans le commandement ou l'instruction, l'inspecteur général se rendra compte des résultats obtenus par la police Chérifienne au point de vue du maintien de l'ordre et de la sécurité dans les ocalités où cette police sera installée.»

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) explique qu'il a une proposition à soumettre à la Conférence et qu'il éprouve, en la faisant, un certain embarras, car il s'agit d'une question un peu delicate; mais il a tant de confiance dans les sentiments amicaux de son collègue des Pays-Bas qu'il se croit assuré que S. E. M. Testa ne se méprendra pas sur la pensée qui a inspiré les déclarations qu'il prendra la liberté de présenter. Personne n'apprécie plus que lui les hautes qualités des officiers néerlandais et il a une entière confiance dans leur zèle et leur dévouement; mais, en ce qui concerne l'inspecteur général il faut, à son avis, le demander au pays les plus désintéressé de tous dans les affaires du Maroc. La Suisse n'a ni commerce, ni navigation, ni représentation au Maroc: la protection même de ses citoyens est répartie ente trois Puissances, l'Allemagne, les Etats Unis et la France. Elle n'est pas même signataire de la Convention de Madrid. Elle se trouve donc dans une situation unique en ce qui touche ses relations avec le Maroc, et il serait impossible de trouver un pays dont le parfait désintéressement dans les affaires du Maroc soit aussi évident et aussi indiscutable. Pour le rôle difficile et délicat d'Inspecteur Général M. le Délégué Plénipotentiaire de la Grande Bretagne pense que, sous tous les rapports, la Suisse est particulièrement désignée et comme on le sait les officiers de ce pays possèdent une compétence et une intelligence incontestables. Il se permet donc de suggérer que MM. les Délégués veuillent bien prier leurs Gouvernements respectifs de se mettre, le moment venu, en communication avec le Gouvernement fédéral suisse et de le prier d'accepter la mission de désigner un officier supérieur compétent pour remplir les fonctions d'Inspecteur Général de la police marocaine.

S. E. M. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) rappelle que c'est la Délégation Austro-Hongroise qui, dans son premier projet a suggéré que l'inspecteur fût choisi par S. M. Chérifienne parmi les officiers que lui présenteraient les Gouvernements helvétique ou néerlandais. Il espère en conséquence que, s'il ne se trouve pas en mesure d'adhérer à la demande de S. E. M. le Délégué Plénipotentiaire de la Grande Bretagne, la Conférence comprendra les motifs de cette abstention.

On pourrait, d'après lui, sans exclure l'un des deux Gouvernements dont il a été parlé à l'origine, laisser le Sultan lui-même maître de choisir celui auquel il s'adresserait.

S. E. M. Révoil (France) est heureux de s'associer aux sentiments qui ont été exprimés par le Délégué Plénipotentiaire de la Grande Bretagne à l'égard de M. le Délégué Plénipotentiaire des Pays-Bas et il ne doute pas que M. le Jonkheer Testa ne trouve ici le témoignage de l'estime dans laquelle il tient l'armée et la nation néerlandaises. L'intention de la Conférence ayant été, lorsque le principe de l'inspection fut admis, de confier ces fonctions à un officier tout à fait indépendant des compétitions d'intérêts du Maroc, il croit qu'il serait préférable, ainsi que l'a fait remarquer S. E. Sir Arthur Nicolson, de s'adresser à la Suisse.

S. E. M. le Jonkheer Testa (Pays-Bas) remercie M. le Délégué de la Grande Bretagne et M. le Délégué de France des sentiments de sympathie et d'estime qu'ils viennent d'exprimer envers la nation qu'il a l'honneur de représenter. Le Gouvernement des Pays-Bas n'a nullement ambitionné que le choix de l'inspecteur général fût fait parmi ses nationaux. Toutefois, si la Conférence avait jugé utile de comprendre les Pays-Bas parmi les pays appelés à fournir un inspecteur général, le Gouvernement néerlandais aurait pu peut-être y consentir après examen des fonctions attribuées au dit inspecteur et de la responsabilité qui en découlerait. Pour le moment, le Délégué des Pays-Bas ne peut que s'en remettre à la Conférence, à laquelle il appartient de prendre une décision.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) se rallie, de son côté, à l'opinion émise par S. E. le premier Délégué plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie, et pense qu'il serait préférable de laisser le Sultan libre de son choix entre la Hollande et la Suisse.

Sous la réserve de ce point, le reste de l'article 6 est adopté par les Délégués des Puissances.

En ce qui concerne l'article 7 ainsi conçu:

«Art. VII. Les rapports et communications, faits au Makhzen par l'Inspecteur général au sujet de sa mission, seront en même temps remis en copie au Doyen du Corps Diplomatique à Tanger, afin que le Corps Diplomatique soit mis à même de constater que la police chérifienne fonctionne conformément aux décisions prises par la Conférence et de surveiller, si elle garantit, d'une manière efficace et conforme aux traités, la sécurité des personnes et des biens des ressortissants étrangers, ainsi que celle des transactions commerciales.»

S. E. le Comte Welsersheimb (Autriche-Hongrie) déclare que, bien que ce texte soit différent de l'article proposé par la Délégation austro-hongroise, celli-ci n'a pas d'objection à formuler, puisque le texte nouveau répond au but que l'on se propose.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) n'a pas, non plus, quant à lui, d'observation à faire au sujet de ce texte, mais il doit réserver l'assentiment de son Gouvernement.

L'article 8 est adopté, sous les mêmes réserves, dans la forme suivante:

«Art. XIII. En cas de réclamation dont le Corps Diplomatique serait saisi par la Légation intéressée, le Corps Diplomatique pourra, en avisant le Représentant du Sultan, demander à l'Inspecteur général de faire une enquête et d'établir un rapport sur ces réclamations, à toutes fins utliles.»

Les articles 9 et 10 sont approuvés comme suit:

«Art. IX. L'Inspecteur général recevra un traitement annuel de vingt cinq mille francs. Il lui sera alloué, en outre, une indemnité de six mille francs pour frais de tournées. Le Makhzen mettra à sa disposition une maison convenable et pourvoira à l'entretien de ses chevaux.»

«Art. 10. Les conditions matérielles de son engagement et de son installation, prévues à l'article 10, feront l'objet d'un contrat passé entre lui et le Makhzen. Ce contrat sera communiqué en copie au Corps Diplomatique.»

La Conférence décide de remettre à une séance ultérieure la question de la répartition des ports, qui devra faire l'objet de l'article 11.

La séance est levée à 6 heures 50.

La prochaine séance aura lieu le 29 Mars à 3 heures et demie.

Enclosure No. 3 284

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

QUINZIEME SEANCE

29 Mars 1906

La séance est ouverte à 3 heures et demie.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
S. Exc. M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

Le procès-verbal de la treizième séance est adopté.

Sur la proposition de S. E. le Président, la Conférence décide que les compte-rendus des séances en comité seront imprimés et distribués.

Lecture est faite de la traduction, révisée par la Commission de MM. les Interprètes, des deux lettres de S. M. Chérifienne dont LL. EE. MM. les Délégués marocains ont donné communication à la douzième séance officielle, ainsi que du document déposé par eux à la treizième séance concernant également la déclaration sur les impôts.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) explique que le Comité de rédaction a procédé déjà à l'étude de ces trois documents. Les observations présentées, en premier lieu, par le Gouvernement de S. M. Chérifienne touchant la suspension du droit des étrangers à acheter des propriétés à l'intérieur

du Maroc, n'ont pas paru acceptables, étant donné que ce droit se trouve consacré dans des traités antérieurs et en particulier dans la Convention de Madrid de 1880. Le Comité de rédaction a expliqué à MM. les Délégués marocains que la distinction faite, dans le paragraphe 2 de la déclaration sur les impôst entre l'intérieur et les régions avoisinant les ports ne devait pas être entendue comme destinée à modifier l'état de choses existant dans la généralité de l'Empire chérifien, mais au contraire à rendre plus facile l'exercice du droit des étrangers d'acheter des propriétés dans certaines parties du Maroc. Toutefois, dans le désir de donner autant que possible satisfaction aux demandes de S. M. Chérifienne, le Comité de rédaction propose à la Conférence de reduire à 10 kilomètres, comme le Makhzen le souhaite, le rayon de 12 kilomètres autour des ports dans lequel le paragraphe 2 de la Déclaration sur les impôts avait décidé que le consentement chérifien pour l'achat de propriétés devrait être accordé d'une façon générale.

La Conférence se rallie à cette proposition et décide de modifier en conséquence le paragraphe 2 précité.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) expose, ensuite, que, quant à la réduction des droits d'exportation, également visé par les lettres chérifiennes, comme il ne s'agit que d'un vœu exprimé par la Conférence, le Comité de rédaction a cru suffisant d'insérer dans le paragraphe 9 de la Déclarations sur les impôts la formule «(sous réserve des observations présentées à ce sujet)», qui s'applique aussi bien aux observations de la Délégation chérifienne qu'aux réserves faites en son temps par la Délégation russe en ce qui concerne le blé et l'orge.

La Conférence approuve cette addition.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne), rappelle, alors, que les lettres chérifiennes ont appelé l'attention de la Conférence sur les inconvénients qui pourraient résulter de ce que la solution de certaines questions serait laissée au Corps Diplomatique à Tanger au lieu d'être établie par la Conférence elle-même. Le Comité de rédaction a pensé que la nature des questions, le défaut de renseignements, la difficulté de trancher dès à présent les points de détail, la néccesité d'une garantie spéciale dans certains cas, toutes raisons qui avaient décidé la Conférence à réserver au Corps Diplomatique de Tanger une intervention ultérieure dans des questions déterminés, subsistaient toujours. Pour satisfaire toutefois le désir exprimé par le Maghzen de voir fixé le mode de procéder à Tanger pour éviter tout retard et toute difficulté, le Comité de rédaction a pensé qu'il conviendrait que les points de la Déclaration sur les impôts laissés à la résolution du Corps Diplomatique n'eussent pas besoin pour être tranchés par celui-ci, de l'unanimité. mais seulement de la majorité. En conséquence, le Comité de rédaction propose d'ajouter à la déclaration dont il s'agit un dernier paragraphe, n.° 18' ainsi conçu:

«Dans tous les cas prévus par la présente déclaration où le Corps Diplomatique sera appelé à statuer, sauf en ce qui concerne les articles 12 et 17, les décisions seront prises à la majorité des voix.»

La Délégation espagnole croit toutefois qu'en dehors des exceptions des paragraphes 12 et 17, il faudrait viser dans ce nouveau paragraphe, une autre exception relative au paragraphe 6, parce qu'il ne serait guère admissible que une décision de la majorité des voix du Corps Diplomatique suffit à étendre aux ressortissants de tous les Pays une taxe, qui en réalité constitue une dérogation aux traités.

S. E. M. Révoil (France) explique qu'une observation analogue pourrait être faite en ce qui concerne le paragraphe 3 (taxe sur les constructions urbaines); toutefois, il convient qu'il y a une différence entre les deux cas, la taxe urbaine étant une taxe immobilière et la contribution des patentes ayant un caractère personnel. On conçoit fort bien qu'on ne saurait guère accepter que cette taxe nouvelle vint frapper des ressortissants d'un Pays étranger au Maroc, par décision de la majorité du Corps Diplomatique mais contre l'opinion précisement de leur propre Représentant.

La Conférence décide en conséquence d'adopter le paragraphe 18, proposé par le Comité de rédaction, mais en indiquant que le paragraphe 6 sera, comme les paragraphes 12 et 17, compris parmi les exceptions au principe de la majorité en ce qui concerne les décisions du Corps Diplomatique.

Quant à la question du cabotage des céréales, visée aussi par les observations que LL. EE. les Délégués marocains ont présentées à la treizième séance, S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) indique que le Comité de rédaction a considéré que si le paragraphe 9 de la déclaration sur les impôts autorise le commerce de cabotage au Maroc, c'est en raison des décisions antérieures de S. M. Chérifienne et notamment de la décision du 28 Septembre 1901. Il a constaté en conséquence qu'il serait difficile de modifier la rédaction de cet article.

Les Délégués des Puissances se rallient à cette manière de voir.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) expose que le Comité de rédaction a finalement étudié les observations du Gouvernement chérifien à propos du taux et de l'emploi de la surtaxe douanière. Il a pensé tout d'abord que le chiffre de deux et demi pour cent *ad valorem* constituait la limite de la surelévation que l'on pourrait admettre sans risquer d'entraver les importations. D'autre part, bien que ce soit principalement dans les ports que le commerce étranger réclame des travaux d'amélioration, le Comité de rédaction proposerait volontiers à la Conférence d'affecter le produit de la surtaxe, non plus seulement à ces ports, mais à des travaux destinés au développement de la navigation et du commerce en général dans l'Empire chérifien. Quant au programme des travaux, à leur ordre de priorité, à la désignation des ingénieurs et à l'autorité par devant laquelle devra se faire l'adjudication, le Comité de rédaction n'a pas pensé qu'on pût supprimer, comme le demandait S. M. Chérifienne, l'intervention du Corps Diplomatique, puisqu'il s'agit d'une charge exclusivement supporté par les marchandises étrangeres, pour donner satisfaction dans la mesure du possible au désir de S. M., la rédaction de l'article a été modifié dans un sens qui indique plus clairement que cette intervention ne constitue qu'une assistance donnée au Makhzen.

Le Comité de rédaction à étudié, de nouveau, également, la question de l'emploi des revenus de la surtaxe perçue dans les bureaux de douanes qui seraient établis dans les régions visées par l'article 26 du Règlement des douanes, et propose à la Conférence que ces sommes soient employées par le Makhzen avec l'agrément de la Puissance limitrophe et conformément aux prescriptions générales relatives à la surtaxe. En conséquence, le paragraphe 8 de la déclaration concernant les impôts devrait être ainsi rédigé:

«VIII. A titre temporaire, les marchandises d'origine étrangère seront frappées, à leur entrée au Maroc, d'une surtaxe s'élévant à deux et demi pour cent ad valorem. Le produit intégral de cette surtaxe formera un fonds spécial qui sera affecté aux dépenses et à l'exécution de travaux publics, destinés au développement de la navigation et du commerce en général dans l'Empire chérifien.

Le programme des travaux et leur ordre de priorité seront arrêtés, d'un commun accord, par le Gouvernement chérifien et par le Corps Diplomatique à Tanger.

Les études, devis, projets et cahiers des charges s'y rapportant seront établis par un ingénieur compétent nommé par le Gouvernement chérifien d'accord avec le Corps Diplomatique. Cet ingénieur pourra au besoin être assisté d'un ou plusieurs ingénieurs adjoints. Leur traitement sera imputé sur les fonds de la caisse spéciale.

Les fonds de la caisse spéciale seront déposés à la Banque d'Etat du Maroc qui en tiendra la comptabilité.

Les adjudications publiques seront passées dans les formes et suivant les conditions générales, prescrites par un règlement que le Corps Diplomatique à Tanger est chargé d'établir avec le Représentant de S. M. Chérifienne.

Le bureau d'adjudication sera composé d'un représentant du Gouvernement chérifien, de trois Délégués du Corps Diplomatique et de l'ingénieur.

L'adjudication sera prononcée en faveur du soumissionnaire qui, en se conformant aux prescriptions du cahier des charges, présentera l'offre remplissant les conditions générales les plus avantageuses.

En ce qui concerne les sommes provenant de la surtaxe et qui seraient perçues dans les bureaux de douane, établis dans les régions visées par l'article 26 du Règlement sur les douanes, leur emploi sera réglé par le Makhzen avec l'agrément de la Puissance limitrophe, conformément aux prescriptions du présent article.»

Les Délégués des Puissances adoptent cette rédaction.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent que le texte de cet article, ainsi que les autres modifications proposés par le Comité de rédaction à la séance de ce jour n'étant pas conformes aux instructions de S. M. Chérifienne, dont ils ont donné anterieurement connaissance, ils ne peuvent qu'en référer à leur Gouvernement.

S. E. M. le Président donne lecture d'une lettre (annexe n.° 1) qui lui a été adressée en date du 24 mars par S. E. le Délégué plénipotentiaire de la Grande Bretagne et dans laquelle S. E. Sir Arthur Nicolson appelle l'attention de la Conférence sur l'intérêt qu'il y aurait de que le Corps Diplomatique à Tanger déliberât sur le meilleur moyen d'empêcher ou diminuer parmi les populations in-

digènes au Maroc la consommation des boissons alcooliques qui tend à y augmenter dans des proportions dangereuses.

Sur la demande de S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) la Conférence prie S. E. le Président de vouloir bien donner communication de cette lettre au Doyen du Corps Diplomatique à Tanger, en lui faisant connaître au même temps que la Conférence s'est associée aux vues du Délégué plénipotentiaire d'Angleterre.

LL. EE. MM. les Délégués marocaines rappellent qu'il y aura lieu, avant de prendre une décision sur le fond de la question, d'obtenir l'assentiment du Makhzen.

Lecture est donnée d'un projet de déclaration (annexe n.° 2) déposé par la Délégation allemande établissant, conformément au n.° 4 du programme de la Conférence, certaines garanties pour la liberté économique au Maroc, ainsi que d'une motion (annexe n.° 3) présentée par la Délégation austro-hongroise à propos des règles dont la Conférence devrait s'inspirer dans les dispositions sur l'adjudication de travaux publics, concessions, etc.

La Conférence décide de charger le Comité de rédaction de l'étude de cette question, en vue de préparer un projet definitif.

La Délégation allemande dépose également un projet d'article 20 du Règlement des douanes (annexe n.° 4), qui était jusqu'ici resté réservé et qui vise l'estimation de la valeur des marchandises dans les douanes de l'Empire Marocain.

S. E. M. Révoil (France) fait observer, en réponse à la proposition allemande, qu'en général l'estimation de la valeur des marchandises aura une répercussion nécessaire sur la taxe douanière, qui est précisément ad valorem, et qu'il doit en conséquence réserver les droits des porteurs de l'Emprunt de 1904 qui ont pour gage les droits de douane. On ne pourrait procéder à ce travail d'estimation susceptible de modifier sérieusement le rendement des douanes sans que les porteurs fussent appelés à y prendre part.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) pense, de son côte, qu'il est très à désirer que quelques mesures soient prises pour établir une surveillance sur les opérations et manipulations douanières afin d'asurer un meilleur fonctionnement que celui qui existe actuellement. Il parait à la Délégation britannique peu équitable d'imposer aux ressortissants et marchands étrangers des pénalités assez sévères pour infraction des règlements de douane et laisser subsister en même temps les défectuosités de l'administration actuelle. Il dépose, en conséquence, un projet d'articles (20 et 20 bis) destinés à être inserés dans le Réglement des douanes (annexe n.° 5), renvoie aussi ces deux projets à l'étude.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) dit que la Délégation allemande est très disposée à examiner ce projet mais il croit devoir dès a présent, faire remarquer que la composition du Comité des douanes, telle qu'elle est presentée dans le projet de M le Délégué plénipotentiaire de la Grande Bretagne, lui parait soulever quelques objections, On propose nottament d'y faire figurer un fonctionnaire du service de contrôle institué lors de l'Emprunt de 1904. Ce fonctionnaire n'a pas de caractére permanent, puisque le service du contrôle doit prendre fin dans 35 années. Il serait donc préférable de le remplacer par un fonctionnaire de la Banque d'Etat.

La Conférence décide de renvoyer les deux projets allemand et britannique au Comité de rédaction.

S. E. le President demande à la Conférence si elle est aujourd'hui en mesure de prendre une décision sur la question du nombre des censeurs de la Banque d'Etat.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) déclare qu'en vertu des instructions qu'il à reçu de son Gouvernement, it doit insister pour que la désignation de l'un de ces censeurs soit réservée à la Banque d'Angleterre, en raison des grands intérêts économiques de la Grande Bretagne au Maroc.

S. E. le Marquis Visconti Venosta (Italie) réponds que dans ces conditions il serait plus simple d'en revenir au chiffre de 4 censeurs proposé par la Délégation allemande et de réserver leur désignation aux Banques d'Etat d'Allemagne, d'Espagne, de France et de Grande Bretagne.

S. E. le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie) indique que l'Autriche-Hongrie n'avait pensé à demander une participation pour sa Banqud d'Etat dans la désignation des censeurs que si le nombre de ceux-ci deppassait quatre. Si la Conférence en revient à ce dernier chiffre, l'Autriche-Hongrie renonce à sa demande.

S. E. le Comte de Martens Ferrao (Portugal) et S. E. le Baron Joostens (Belgique) font connaître qu'ils sont autorisés par leurs Gouvernements à accepter le chiffre de quatre censeurs désignés comme il à été dit par S. E. M. le Prémier Délégué d'Italie.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) explique ensuite que le Comité de rédaction à été amené à examiner à nouveau le texte du règlement primitivement adopté par la Conférence relative à la contrebande des armes, en vue de mettre ses dispositions en harmonie avec le réglement sur les douanes, postérieurement adopté. Il serait à désirer que MM. les Délégués voulussent bien examiner le texte nouveau afin qu'un accord définitif puisse être établi.

Sur les articles 8 et 9, S. E. M. Sager (Suède) fait observer que les penalités proposées sont en opposition avec la loi suèdoise qui n'admet pas le cumul des amendes et des peines de prison.

Des lois applicables uniquement par la juridiction consulaire ne pouvant être adoptées sans être en même temps applicables par les tribunaux suèdois, le Gouvernement suèdois ne pourrait adopter les articles que sous réserve, le Gouvernement s'engageant du reste à proposer à la Diète des stipulations analogues en principe mais avec cette différence que l'amende et la prison ne seront infligées qu'alternativement.

M. le Délégué plénipotentiaire de Suède ajoute qu'en tout cas il est imposible de présenter des projets de loi dans ce sens à la session actuelle de la Diète. Si la ratification devait avoir lieu dans un délai maximum de 6 mois le Gouvernement suèdois devrait réserver son droit d'adhérer à la convention ultérieurement.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) fait remarquer à son tour que, si on supprimait l'alinéa final de ces articles qui prescrit en cas de rècidive le cumul de l'amende et de la prison, ce qui du reste semble un peu sévère, ou éviterait peut être la difficulté dont S. E. M. le Délégué plénipotentiaire de Suède vient de parler et sans doute est commun à d'autres Gouvernements.

S. E. M. Sager (Suède) répond qu'avec cette suppression l'éventualité du cumul ne subsisterait peut-être plus, mais qu'en tout cas il doit maintenir les observations relatives au délai des ratifications.

S. E. le Baron Joostens (Belgique) dit, qu'en ce qui concerne ce dernier point il suffirait d'insérer dans la Convention une clause stipulant que chaque Etat contractant s'engage à présenter à sa législature les lois nécessaires pour se mettre en harmonie avec les engagements contractés. Il existe de nombreux précédents: la convention de La Haye de 1882 réglant la police de la pêche dans la Mer du Nord, art. 35, la convention de Paris du 14 mars 1884 relative à la protection des càbles télégraphiques sous-marins, art. 12; l'Acte général de la Conférence de Bruxelles du 2 juillet 1890 sur la répresion de la traite des esclaves, art. 5 et 10.

En Belgique, on ne peut invoquer ni la législation pénale (les peines étant de stricte interprétation, on ne pourrait pas étendre les peines frappant les importations frauduleuses en Belgique aux mêmes délits commis sur le territoire marocain), ni la législation conventionnelle (traité de commerce belge-marocain du 4 janvier 1862) qui est muette sur la répression des importations frauduleuses au Maroc.

Il en résulte qu'il existe dans la législation pénal belge une lacune que le Gouvernement royal est tout disposé à combler en donnant son adhésion (réserve étant faite pour les entraves à la liberté du commerce qui doivent être réduits au minimum) à des mesures de répression sur lesquelles s'entendraient les Puissances et qui feraient l'objet d'une convention formelle soumise à l'approbation de la législation belge avec les lois pénales complémentaires qui seraient reconnues néamoins.

Sur les observations conformes de SS. EE. MM. Testa (Pays-Bas), Révoil (France), le Comte de Tattenbach (Allemagne) et le Comte de Welsersheimb (Autriche-Hongrie), la Conférence décide que le Comité de rédaction étudiera ces points en vue de bien fixer la portée des articles 8 et 9 du Règlement sur la contrebande des armes et des articles analogues du Règlement des douanes et de préparer le texte d'une clause conforme à la proposition de S. E. le premier Délégué de Belgique.

La séance est levée à 6 heures.

La prochaine séance aura lieu le samedi 31 Mars à 4 heures.

Enclosure No 4 287

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

SEIZIEME SEANCE

31 Mars 1906

La séance est ouverte à 3 heures et demie.

Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
S. Exc. M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid.

S. E. le Président donne lecture du texte nouveau (annexe n.° 1), préparé par le Comité de rédaction, des articles 20 et 21 du projet de Règlement des douanes, en ce qui concerne la Commission des valeurs en douane et le Comité des douanes.

Les articles sont adoptés à l'unanimité par les Délégués des Puissances.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent ne pas pouvoir les accepter notamment en ce qui concerne le Comité des douanes, puisque ce Comité constituerait un empiètement sur les droits de souveraineté du Sultan, qui ne saurait s'associer au représentant du Corps Diplomatique dans l'exercice de l'administration intérieure du pays.

S. E. le Président demande si la Conférence serait disposée à se prononcer aujourd'hui définitivement sur certains points du projet de Banque d'Etat demeurés en suspens.

A propos de l'article 7, S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) demande si, étant donné qu'il y a parmi les Délégués des Puissances, conformité de vues sur la situation de la monnaie espagnole au Maroc,

on ne pourrait, en vue de faire tomber les objections qu'avait paru soulever à l'origine la formule primitive du premier paragraphe de cet article, le rédiger de la façon suivante: «La Banque prendra les mesures qu'elle jugera utiles pour assainir la situation monétaire au Maroc. La monnaie espagnole continuera toutefois à être admise à la circulation avec force libératoire.»

Les Délégués des Puissances adoptent à l'unanimité cette rédaction.

LL. EE. les Délégués marocains croient devoir formuler à nouveau la déclaration qu'ils ont faite, à la dixième séance, que ce que le Maghzen désire n'est que l'assainissement de la monnaie chérifienne, cette monnaie se trouvant sans qu'aucune raison légale de principe justifie cet etat de choses, dépréciée à l'égard de la monnaie espagnole, bien qu'elle ait le même poids et le même titre que celle-ci. Il en résulte pour la monnaie marocaine, un préjudice résultant de la circulation de la monnaie espagnole au Maroc.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) répond que la dépréciation de la monnaie chérifienne est un effet des lois économiques, et notamment de l'excès de la frappe, et que, loin d'être une conséquence de la circulation de la monnaie espagnole, ce phénomène représente un avantage réel pour le Maroc lui-même, parce que les échanges de la monnaie hassani avec la monnaie or, se faisant par l'intermédiaire de la monnaie espagnole d'argent, celle-ci constitue pour la monnaie indigène un véritable appui et évite que cette dernière ne tombe à un taux d'échange encore plus bas.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent que précisément leur Gouvernement se propose de prendre des mesures pour parer aux inconvénients des faits économiques dont a parlé le deuxième Délégué d'Espagne et qu'en conséquence il ne devra plus y avoir de différence entre les taux de la monnaie chérifienne et de la monnaie espagnole au Maroc.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) répond que l'Espagne, en raison de sa colonie et de ses intérêts commerciaux au Maroc, n'aurait qu'à se féliciter de l'amélioration de la situation monétaire dans l'Empire Cette amélioration est précisement l'un des buts de la création de la Banque d'Etat, à laquelle la Délégation espagnole a donné son assentiment. Mais, à présent, il s'agit de bien marquer que les mesures d'assainissement ne devront pas toucher à la situation de la monnaie espagnole, dérivant des traités des actes du Corps Diplomatique, et même des décisions de S. M. Chérifienne.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent qu'en tout cas ils ne peuvent qu'en référer à leur Gouvernement et que la faculté d'arrêter les mesures nécessaires à l'assainissement de la monnaie est et doit rester une faculté exclusive du Makhzen.

En ce qui concerne les articles 14 et 15, S. E. Président le fait connaître que le Comité de rédaction propose de les remplacer par les trois suivants:

«Art. XIV. La Banque, constituée avec approbation du Gouvernement de S. M. Chérifienne, sous la forme des sociétés anonymes, est régie par la loi française sur la matière.»

«Art. XV. Les actions intentées au Maroc par la Banque seront portées devant la juridiction marocaine conformément aux règles de compétence établies par les traités et les firmans chérifiens.

Les actions intentées au Maroc contre la Banque seront portées devant un tribunal spécial composé de trois magistrats consulaires et de deux assesseurs. Le Corps Diplomatique établira, chaque année, la liste des magistrats, des assesseurs et de leur suppléants. Ce tribunal appliquera à ces causes les règles de droit, de procédure et de compétence édictées en matière commerciale par la législation française. L'appel des jugements prononcé par le tribunal sera porté devant la Cour Fédérale de Lausanne qui statuera en dernier ressort.»

«Art. XVI. En cas de contestation sur les clauses de la concession ou de litiges pouvant survenir entre le Gouvernement marocain et la Banque, le différend sera soumis, sans appel ni recours, à la Cour Fédérale de Lausanne.

Seront également soumises à cette Cour, sans appel ni recours, toutes les contestations qui pourraient s'élever entre les actionnaires et la Banque sur l'exécution des statuts ou à raison des affaires sociales.»

La Conférence adopte ces articles.

Lecture est faite du nouveau texte des articles préparés également par le Comité de rédaction pour régler d'une façon définitive la question des censeurs:

«Art. XX. Chacun des établissements ci-après, Banque de l'Empire Allemand, Banque d'Angle-

terre, Banque d'Espagne, Banque de France, nommera, avec l'agrément de son Gouvernement, un Censeur auprès de la Banque d'Etat du Maroc.

Les Censeurs resteront en fonctions pendant quatre années. Les Censeurs sortants peuvent être désignés à nouveau.

En cas de décès ou de démission, il sera pourvu à la vacance par l'établissement qui a procédé à la désignation de l'ancien titulaire, mais seulement pour le temps où ce dernier devait rester en charge.»

«Art. XXI. Les Censeurs qui exerceront leur mandat en vertu du présent Acte des Puissances signataires devront, dans l'intérêt de celles-ci, veiller sur le bon fonctionnement de la Banque et assurer la stricte observation des clauses de la concession et des statuts. Ils veilleront à l'exact accomplissement des prescriptions concernant l'émission des billets et devront surveiller les opérations tendant à l'assainissement de la situation monétaire; mais ils ne pourront jamais, sous quelque prétexte que ce soit, s'immiscer dans la gestion des affaires, ni dans l'administration intérieure de la Banque.

Chacun des Censeurs pourra examiner en tout temps les comptes de la Banque, demander, soit au Conseil d'Administration, soit à la Direction, des informations sur la gestion de la Banque et assister aux réunions du Conseil d'Administration, mais seulement avec voix consultative.

Les quatre Censeurs se réuniront à Tanger, dans l'exercice de leurs fontions, au moins une fois tous les deux ans, à une date à concerter entre eux. D'autres réunions à Tanger ou ailleurs devront avoir lieu, si trois des Censeurs l'exigent.

Les quatre Censeurs dresseront, d'un commun accord, un rapport annuel qui sera annexé à celui du Conseil d'Administration. Le Conseil d'Administration transmettra, sans délai, une copie de ce rapport à chacun des Gonvernements signataires de l'Acte de la Conférence.»

«Art. XXII. Les émoluments et indemnités de déplacement, affectés aux Censeurs, seront établis par le Comité d'études des statuts. Ils seront directement versés à ces agents par les Banques chargées de leur désignation et remboursés à ces établissements par la Banque d'Etat du Maroc.»

La Conférence adopte cette rédaction.

LL. EE. MM. les Délégués marocains demandent toutefois que le Haut Commissaire chérifien puisse assister aux réunions des Censeurs et déclarent que, le Makhzen devant conserver par devers lui la mission d'assainir la monnaie, il n'y aurait pas lieu de prévoir une surveillance des Censeurs sur l'exercice de cette fonction, que le projet suppose confiée à la Banque.

La Conférence, prenant acte de cette dernière déclaration, décide que, quant à l'assistance du Haut-Commissaire aux réunions des Censeurs, il sera fait une addition à l'article 12 (fonctions et pouvoirs au Haut-Commissaire) dans le sens que LL. EE. les Délégués marocains désirent.

Les Délégués des Puissances adoptent, comme rédaction du dernier paragraphe de l'article 23 (ancien), relatif à la participation de Consortium de l'emprunt 1904 dans le capital de la Banque, le texte suivant proposé par le Comité de rédaction:

«Toutefois, deux parts égales à celles réservées à chacun des groupes souscripteurs seront attribuées au Consortium des banques signataires du contrat du 12 juin 1904, en compensation de la cession qui sera faite par le Consortium à la Banque d'Etat du Maroc:

1.° des droits spécifiés à l'article 33 du contrat,

2.° du droit inscrit à l'article 32 (paragraphe 2) du contrat, concernant le solde disponible des recettes douanières, sous réserve expresse du privilége général, conféré en premier rang par l'article 11 du même contrat aux porteurs de titres sur la totalité du produit des douanes.»

S. E. le Président fait ensuite donner lecture du projet (annexe n.° 2) préparé par le Comité de rédaction relativement au régime des services publics et des travaux publics.

LL. EE. les Délégués marocains font remarquer, à propos de l'article 1, que le principe de non aliénation des services publics ne devra s'appliquer qu'al égard des étrangers.

S. E. M. Révoil (France) répond que la clause dont il s'agit a une portée générale et qu'en tous cas, on ne saurait admettre que ce principe ne s'applique pas également aux indigènes, car ce serait encourager les étrangers à se servir de ceux-ci comme prête-noms, afin d'éluder cette restriction.

Sur l'article 2, S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) déclare que les dispositions de cet article ne pourraient en aucune cas porter atteinte au droit de l'Allemange d'aterrir un câble sous-marin à un point de la côte marocaine, comme il a été fait par l'Espagne, la France et la Grande Bretagne et

qu'au nom du Gouvernement Impérial, il doit réserver pour l'Allemagne le droit de faire valoir ce droit au cas où elle voudrait en faire usage.

S. E. M. Révoil (France) répond que l'observation de S. E. le Comte de Tattenbach lui parait fondée et que rien ne s'oppose à ce que les autres pays invoquent les précédents qui viennent d'être rappeles.

S. E. le Président déclare qu'effectivement le fait d'aterrir un câble reliant un point de la côte du Maroc à un territoire étranger n'est pas un travail public susceptible d'être mis en adjudication. Il constate l'adhésion de la Conférence à l'observation du Comte de Tattenbach.

Les articles 1 à 8 sont adoptés par MM. les Délégués des Puissances.

MM. les Délégués marocains font connaître qu'ils doivent en référer à S. M. le Sultan.

S. E. M. Révoil (France) fait observer que, parmi les articles visés à l'article 9, se trouve celui qui concerne les concessions de forêts de chênes liège. Il semble cependant que l'expropriation ne puisse pas s'appliquer en cette matière et qu'il ne puisse s'agir que des concessions de forêts appartenant au domaine public.

La Conférence est unanime à reconnaître que la référence de l'article 9 n'a pas cette portée et il est décidé que mention en sera faite au procès verbal.

L'article 9 est adopté, sous le bénéfice de cette explication.

MM. les Délégués marocains font remarquer, en ce qui concerne le principe même de l'expropriation au Maroc, qu'il faut en ce matière, s'en tenir à la loi religieuse ainsi qu'ils l'ont fait observer antérieurement.

S. E. M. Révoil (France) répond que c'est précisément le projet en discussion dans son article 11, se borne à indiquer que «S. M. Chérifienne prendra les mesures nécessaires pour qu'aucun obstacle ne soit apporté à l'exécution des travaux qu'Elle aura déclarés d'intérêt public», sans lui imposer, d'ailleurs, aucune procédure particulière en cette matière.

LL. EE. les Délégués marocaines fout connaître qu'ils ont consulté à ce sujet le Maghzen et qu'ils attendent une réponse.

Les articles 10 à 15 sont adoptés par MM. les Délégués des Puissances.

S. E. le Président demande si, pour terminer la discussion des questions comprises dans le programme de la Conférence, celle-ci ne jugerait pas à propos d'aborder aujourd'hui la question de la répartition des instructeurs de police espagnols et français dans les ports de l'Empire, point qui était resté réservé à l'avant dernière séance.

S. E. M. Bacheracht (Russie) demande alors la parole et lit, au nom de la Délégation russe, l'exposé suivant:

«Au cours de la séance du 26 mars, la Délégation russe avait exprimé l'espoir qu'on pourrait rechercher une combinaison sur la répartition des ports entre les instructeurs espagnols et les instructeurs français, qui pût donner satisfaction à tous.

Les Délégations espagnole et française avaient pensé que cette question pouvait être réglée directement entre elles et le Makhzen.

La Délégation russe est heureuse de pouvoir annoncer à la Conférence qu'à la suite des pourparlers poursuivis à ce sujet, les deux Délégations se sont prêtées, en vue de faciliter une entente, à une solution établie sur les bases suivantes:

La France a fait observer que des engagements antérieurs du Sultan lui avaient déjà assigné un mandat de même nature à Tanger et à Rabat. Elle était même en état de faire valoir une situation analogue à Casablanca.

La France n'ayant pas insisté sur ce dernier port, il a été convenu, d'un commun accord, entre les deux pays, qu'il n'y avait plus à s'occuper que de la répartition des instructeurs dans six ports, trois devant revenir aux instructeurs français, trois aux instructeurs espagnols.

Mais l'Espagne ayant invoqué le grand intérêt qu'elle avait à participer à la police de Tanger, en raison de l'importance de sa colonie dans cette ville, il a été admis par les deux Gouvernements que le cadre des instructeurs ont été ainsi répartis et nous proposons de rédiger comme suit l'article 11 du règlement sur la police:

«Le cadre des instructeurs de la police chérifienne (officiers et sous-officiers) sera: espagnol à Tétouan, mixte à Tanger, espagnol à Larache, français à Rabat, mixte à Casablanca, français dans les trois autres ports.»

S. E. M. le Duc de Almodovar del Rio (Espagne) et S. E. M. Révoil (France) ayant déclaré qu'ils sont d'accord pour accepter cette formule, la Conférence adopte le texte proposé par la Délégation de Russie.

En ce qui concerne l'article 8 du projet de police, S. E. M. Révoil (France) fait remarquer qu'il eût préféré la première formule préparée par le comité de rédaction; mais le sentiment général s'est manifesté qu'au point de vue pratique il y avait une utilité réelle à ce que, dans une matière qui peut présenter pour leurs ressortissants un intérêt urgent, les légations ne soient pas désarmées contre les atermoiements et les fins de non recevoir trop fréquentes des autorités chérifiennes.

C'est en conformité de ces vues que M. le Délégué plénipotentiaire de France se rallie à la dernière formule proposée par le Comité de rédaction. Quant à l'article 4 et au délai de cinq ans pendant lequel l'organisation de la police adoptée par la Conférence devra rester en viguer, S. E. M. Révoil (France) rappelle qu'il a été convenu que le dit délai courra à dater de la ratification.

S. E. le Jonkheer Testa (Pays-Bas) s'exprime alors en ces termes: «Le Gouvernement de S. M. la Reine n'aurait pu donner son consentement à ce que des officiers néerlandais fussent appelés aux fonctions d'Inspecteur général des troupes de police au Maroc, que si la Conférence l'avait formellement et unaniment désiré et l'avait jugé nécessaire pour arriver à une solution. Or, s'étant rendu compte que cette unanimité ferait défaut, le Gouvernement des Pays-Bas ne saurait consentir à être désigné dans le traité à l'effet de présenter au choix de S. M. Chérifienne des officiers de nationalité neérlandaise pour exercer l'inspectorat général.

S. E. le Président prend acte, au nom de la Conférence, de la déclaration de S. E. le Délégué plénipotentiaire des Pays-Bas.

S. E. le Comte de Tattenbach (Allemagne) rappelle qu'au Comité de rédaction, quand il a été question de l'Inspecteur, on a émis l'opinion qu'il serait peut être utile pour lui d'avoir à ses côtés un officier d'ordonnance. Il demande s'il ne serait pas utile d'en faire mention dans le premier des articles relatifs à l'Inspecteur.

S. E. M. Révoil (France) croit qu'il suffiirait que la Conférense se mît d'accord pour qu'une déclaration faite dans le procès-verbal indique que l'Inspecteur aura la faculté de s'adjoindre un officier d'ordonnance.

Cette proposition est adoptée.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodzki (Autriche-Hongrie) demande à faire une observation au sujet du mot «surtaxe douanière» appliquée par la déclaration sur les impôts à la taxe de 2 1/2 pour cent destinée à former le fonds spécial des travaux publics. Rappelant les droits des porteurs de titres de l'emprunt 1904 sur les recettes douanières, il se demande si quelque équivoque ne pourrait pas se produire s'il était fait usage des mots «surtaxe douanière.» On pourrait croire en effet que la surtaxe créée sur la base des droits d'importation, pourrait également servir de gage aux dits porteurs, bien qu'elle soit tout à faite indépendante des droits eux mêmes.

S. E. M. Révoil (France) trouve justifiée l'observation de M. le deuxième Délégué d'Autriche-Hongrie et propose que les mots «surtaxe douanière» soient remplacés par les mots «taxe spéciale», qui exclueront toute ambigüité.

La Conférence adopte cette proposition.

S. E. le Président déclare alors que le moment paraît venu de réviser les textes adoptés par la Conférence et de les coordonner en un Acte général. Il propose de confier ce travail à une Commission spéciale composée de LL. EE. MM. Pérez-Caballero, deuxième Délégué d'Espagne, Regnault, délégué technique de France et Klehmyet, Conseiller technique de la Délégation allemande.

La Conférence se rallie à cette suggestion.

La séance est levée à 7 heures.

Enclosure No. 5

CONFERENCE INTERNATIONALE

SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

DIX-SEPTIEME SEANCE

2 Avril 1906

La séance est ouverte à 5 heures et demie.
Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Roi d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.
S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hach Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.
Sid Mohamed El Mokri, ancien Almotacen à Fez.
Sid Hach Mohamed Seffar.
Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.
S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.
S. Exc. M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Maesté le Roi de Suède à Madrid.

LL. EE. MM. les Délégués marocains expriment le désir de voir la Conférence déliberer sur les abus auxquels donne lieu en pratique l'exercice du droit de protection des Gouvernements étrangers au Maroc, surtout en ce qui concerne l'interprétation de l'article 9 de la convention de Madrid.

S. E. le Président fait remarquer que ce point n'est pas compris dans le programme de la Conférence, concerté entre le Sultan et les Puissances.

LL. EE. MM. les Délégués marocains répondent que les delibérations de la Conférence se sont étendues à des questions non comprises dans le programme.

S. E. le Président observe que les questions discutées par la Conférence n'étaient que des points visés au programme ou qui en découlaient immédiatement.

Les questions que désirent soulever MM. les Délégués marocains concernant de prétendus abus il

aurait lieu pour le Makhzen de présenter ses réclamations directement aux Gouvernements intéressés. Si toutefois MM. les Délégués marocains insistent pour présenter des observations sur les dits abus, la Conférence en prendra acte mais sans pouvoir entrer en discussion à ce sujet.

S. E. M. Pérez-Caballero (Espagne) présente à la Conférence le travail de révision et de coordination en un projet d'Acte général (annexe n.° 1) que la Commission spéciale, composée de lui même et de MM. Régnault et Klehmet vient de préparer.

Lecture de cet projet ayant été faite, S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) demande qu'à l'article 65, relatif à la taxe spéciale le 2 1/2 ad valorem sur les marchandises importées, le nombre des délégués du Corps Diplomatique dans le bureau d'adjudication de trabaux publics soit porté de trois à cinq.

Le projet d'Acte général ainsi modifié estt adopté.

S. E. le Baron Joostens (Belgique) déclare que la Délégation belge est autorisée à signer l'Acte général d'Algeciras sous la réserve de la position particulière de la Belgique dans le droit publiique européen, en raison de son état de neutralité perpétuelle.

LL. EE. MM. les Délégués marocains, ayant été priés de faire connaître s'ils se trouveront en mesure d'y apposer leur signature, en même temps que les Délégués des Puissances, répondent qu'ils ne se trouvent pas munis de pleins pouvoirs pour signer et que en tout cas S. M. Chérifienne aurait besoin d'un certain délai ponr prendre connaissance des dispositions sur les formalités douanières, sur la Banque d'Etat, sur la police et sur les services publics et travaux publics, ainsi que pour fixer sa résolution définitive.

S. E. le Président espère que dans ces conditions MM. les Délégués marocains se rendront compte des circonstances qui ne permettraient pas aux autres Gouvernements d'ajourner la signature de l'Acte général de la Conférence jusqu'au moment, encore incertain, où S. M. le Sultan pourra prendre une déeission. Il se fait l'interprète des regrets qui forment MM. les Délégués des Puissances, de ne ponvoir répondre au désir de MM. les Délégués marocains.

La Délégation marocaine déclare qu'elle reconnait, en effet, les raisons qui ne permettent pas aux Puissances de retarder la signature de l'Acte général.

Sur la proposition de S. E. le Président, la date de la signature est fixée au samedi 7 abril.

Les Délégués des Puissances adoptent un projet de protocole additionnel (annexe n.° 2), préparé également par la Commission composée de MM. Pérez-Caballero, Regnault et Klehmet, et dans lequel les Gouvernements s'engagent à unir leurs efforts, en vue de la ratification intégrale par S. M. Chérifienne de l'Acte général et conviennent de charger S. E. M. Malmusi, Ministre d'Italie et Doyen du Corp Diplomatique à Tanger, de faire les démarches nécessaires à cet effet.

S. E. M. Malmusi (Italie) tient à exprimer à la Conférence ses sentiments de vive gratitude pour la si flatteuse mission qu'elle veut bien lui confier. Il sent tout le prix de l'honneur qui lui est fait et exprime l'espoir qu'il sera assez heureux pour mener à bien la tâche si importante dont il va se trouver chargé.

S. E. M. White (Etat-Unis) prononce ensuite les paroles suivantes: «Le Gouvernement des Etats-Unis d'Amérique a toujours considéré eomme un devoir de s'associer à tout ce qui pourrait contribuer au progrès des idées d'humanité et assurer le respect dû à toutes les croyances religieuses. Animé par ces sentiments et par l'amitié qui a si longtemps subsisté entre lui et l'Empire marocain dont il suit le développement avec un profond intérêt, mon Gouvernement m'a chargé d'invoquer le concours de la Conférence, au moment où elle est sur le point de terminer ses travaux, dans le but de l'émission d'un voeu pour le bien être des israélites au Maroc. Je suis heureux de constater que la condition des sujets israélites de S. M. Chérifienne a été de beaucoup améliorée pendant le régne du feu Sultan Mouley-el-Hassan et que le Sultan actuel parait, autant qu'il lui a été possible, les avoir traités avec équité et bienveillance. Mais les agents du Maghzen dans les parties du pays eloignées du pouvoir central ne s'inspirent pas toujours suffisamment des sentiments de tolérance et de justice qui animent leur souverain. La Délégation américaine vient donc prier la Conférence de vouloir bien émettre le voeu que S. M. Chérifienne continue dans la bonne voie inaugurée par son père et maintenue par Sa Majesté elle même par rapport à ses sujets israélites et qu'elle vise à ce que son Gouvernement ne néglige aucune occasion de faire savoir à ses fonctionnaires que le Sultan tient à ce que les israélites de son Empire et tous ses sujets sans distinction de croyance soient traités avec justice et équité.»

Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) déclare que, conformément les instructions de son Gouvernement, il est heureux de se rallier à la proposition du premier Délégué des Etats-Unis.

S. E. M. le Duc de Almodóvar del Río (Espagne) s'exprime en ces termes: «Je m'associe, au nom du Gouvernement de S. M. Catholique, aux hauts sentiments de tolérance religieuse, qui viennent d'être exprimés par S, E. le premier Délégué des Etats-Unis; et je tiens d'autant plus à me rallier à sa proposition, que le sort des populations israélites au Maroc, rattachées à l'Espagne par des liens de descendance et dont la langue habituelle continue à être la langue castellane, qui fût naguère celle de leurs ancêtres, est particulièrement intéressant aux yeux du peuple espagnol d'aujourd'hui.»

LL. EE. MM. de Rodowitz (Allemagne) et Révoil (France) se rallient également au voeu du premier Délégué des Etats-Unis.

S. E. le Marquis Visconti Venosta (Italie) déclare qu'il adhére au voeu dont S. E. le premier Délégué des Etats-Unis a pris l'initiative. Il reconnaît que. dans ces derniers temps, les Souverains du Maroc ont donné preuve de tolérance vis-à-vis de leurs sujets non musulmans; mais il ne reste pas moins à désirer que les conditions des juifs dans l'intérieur de l'Empire soient mises au même niveau et entourées des mêmes garanties que dans les villes et ports de la côte. La Conférence dans le cours de ses travaux s'est toujours preoccupée du progrès et de la prosperité du Maroc: elle restera fidèle au même esprit en exprimant à S. M. le Sultan le voeu que tous ses sujets, quelle que soit leur religion, soient appelés à jouir des mêmes droits, ainsi que du même traitement devant la loi et que les ordres que S. M. Chérifienne a donné ou donnera à cet effect soient fidèlement executés. L'assentiment de l'Italie est toujours acquis à l'affirmation des principes de liberté religieuse qui sont une des bases de ses institutions politiques et sociales.

S. E. le Baron Joostens (Belgique) déclare que la Délégation belge s'associe entièrement à la déclaration que vient de faire S. E. M. le Marquis Visconti-Venosta.

S. E. le Jonkheer Testa (Pays-Bas), S. E. M. le Comte Cassini (Russie) et S. E. M. Sager (Suède) adhérent aussi aux sentiments exprimés par MM. les Premiers délégués des Etats Unis et d'Italie.

Le vœu proposé par S. E. M. White est adopté par l'unanimité des délégués des Puissances.

LL. EE. MM. les Délégués marocains expliquent qu'ils ne manqueront pas de faire connaître cette décision à S. M. le Sultan, qui certainement aura à cœur de procéder dans l'espèce de la même façon que feu son père.

S. E. M. White (Etats-Unis) remercie MM. les Délégués des Puissances d'une adhésion qui repond si entièrement aux vues du Gouvernement des Etats-Unis et aux sentiments personnels du Président Roosevelt.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) s'exprime ainsi qu'il suit: «Je me permets de soumettre à la Conférence une suggestion que les honorables Déléguès veuillent bien exprimer un vœu auprès de S. M. Chérifienne pour qu'Elle daigne prendre en considération la question d'esclavage dans son Empire et adopter de telles mesures que Sa Majesté croirait être opportunes pour limiter et graduellement abolir le système d'esclavage, et surtout pour défendre la vente publique des esclaves dans les villes de son Empire.

Je voudrais en même temps prier la Conférence de vouloir bien exprimer ses vœux que Sa Majesté Chérifienne daigne continuer en vigueur les mesures qui ont été prises il y'a quelques années pour remédier aux défectuosités qui existent qui existaient auparavant dans l'admistation des prisons du Maroc.»

S. E. M. Révoil (France) est d'autant plus empressé à adhérer au vœu de S. E. M. le Délégué plénipotentiaire de la Grande Bretagne qu'indirectement l'action de la Frauce dans les régions soudanaises et sahariennes à déjà précisément contribué à entraver les pratiques de l'esclavage du Maroc.

S. E. M. le Baron Joostens (Belgique) s'associe aussi au vœu de S. E. Sir Arthur Nicolson en rappelant que en ce qui concerne l'esclavage l'Acte général de la Conférence anti-esclavagiste de Bruxelles indique la voie à suivre dans la matière.

S. E. M. White (Etats-Unis), S. E. le Comte Cassini (Russie) et S. E. le Marquis Visconti-Venosta (Italie) et tous les autres Délégués des Puissances adhérent également au dit vœu.

S. E. Sir Arthur Nicolson (Grande Bretagne) exprime à MM. les Délégués tous ses remerciments pour leur empressement à se rallier à sa proposition.

LL. EE. MM. les Délégués marocains font observer que les questions soulevées par S. E. Sir Arthur Nicolson ne sont pas comprises dans le programme de la Conférence.

Il leur est répondu, de plusieurs côtés, que précisément parce qu'il s'agit de questions non comprises dans le programme, la Conférence ne délibère pas à ce sujet, mais se borne à exprimer des vœux.

S. E. M. de Radowitz (Allemagne) propose à son tour le voeu suivant: «Dans l'intérêt de la navigation ainsi que de l'augmentation de la prospérité économique du Maroc, il serait fort désirable que les feux nautiques le long de la côte atlantique marocaine fussent augmentés et améliorés selon les besoins de la navigation. La Conférence recommande donc au Gouvernement chérifien de vouloir bien prendre, à cet effet, et le plus tôt possible, des mesures efficaces en y employant une partie des nouveaux revenus que la Conférence vient de lui indiquer.»

S. E. M. Révoil s'asocie à ce vœu, dont la portée est non seulement économique, mais aussi humanitaire parce que sa réalisation contribuerait à diminuer le nombre des naufrages qui occassionnent la perte de taut des vies humanes.

Les autres Délégués des Puissances adhérent également à ce vœu.

LL. EE. MM. les Délégués marocains déclarent que la question dont il s'agit, pouvant être considérée comme directement liée à celles qui rentrent dans le programme de la Conférence, ils ne manqueront pas de transmettre à S M. le Sultan un vœu, qu'ils trouvent, d'ailleurs, très-justifié.

S. E. M. de Radowitz remercie la Conférence de son assentiment unanime.

S. E. le Comte Bolesta-Koziebrodski (Autriche-Hongrie) observe qu'au Maroc il n'y a pas de statistique oficielle du commerce d'importation. La pratique s'est établie que les marchandises à leur arrivée soient classées comme originaires du pays auquel appartient le navire qui les apporte; c'est le pavillon qui couvre la marchandise. Or, il est évident qu'en conséquence de cette pratique les chiffres obtenus offrent un tableau inexact relativement à la provenance des marchandises. Ne serait il pas possible d'obtenir que les bureaux des douanes dans tout l'Empire marocain fussent chargés de dresser une liste officielle indiquant exactement le pays d'origine des marchandises à partir du 1 janvier 1907? En même temps les Puissances inviteraient les Consuls à s'assurer avant de viser les manifestes que l'origine des marchandises y est exactement mentionné.

Le vœu de la Conférence serait celui-ci: «Dans le but d'obtenir une statistique exacte des importations au Maroc, la Conférence exprime le vœu que S. M. Chérifienne veuille bien ordonner que les douanes dans tout l'Empire marocain soient tenues à partir du 1 janvier 1907 de vérifier toujours l'origine véritable des marchandises et de la mentionner dans leurs registres.»

Les Délégués des Puissances, et en particulier la Délégation belge, ainsi que les Délégués du Maroc, adhérent à ce vœu.

S. E. le Duc d'Almodovar (Espagne) explique que l'expression d'un vœu de l'Espagne qui ne comporte aucune demande d'adhésion de la Conférence, serait la construction d'un chemin de fer qui partant de la côte marocaine aboutirait au point des côtes africaines les moins distantes du Brazil. Cette ligne relierait l'Europe par le détroit de Gibraltar avec l'Amérique, en reduisant au minimum le traversée par mer, au profit du mouvement intercontinental, ainsi que du developpement de la civilisation dans le Nordouest africain.

Sur la proposition de S. E. le Président, des remerciments sont adressés au Comité de révision des textes de l'Acte général pour le travail si utile qu'il a su mener à bien si rapidement. Une part de ces remerciments doit être réservé à M. le Comte Cherisey, que le Comité s'est adjoint en qualité de Sécretaire.

La séance est levée à 6 1/2 heures.

293

Special Agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 3 1906
Department of State.

Secretary of State.
APR 5 1906

From Algeciras

Received April 3, 1906.

2:26 P. M.

CHIEF CLERK
APR 5 1906
DEPARTMENT OF STATE.

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Number 13.

The following is a translation of the proposed preamble of document entitled General Act of the International Conference at Algeciras, adopted at the meeting to-day: "In the name of God Almighty." Here follow the thirteen chiefs of State in French alphabetical order, the President of the United States being between King of Spain and French President "being inspired by the interest to be attached to the reign of order, peace and prosperity in Morocco, and recognizing that the attainment thereof can only be by means of introduction of reforms based on triple principle of Sultan's sovereignty, integrity of his states, and economic liberty, without any inequality, have resolved, upon the invitation of Shereefian Majesty to call together Conference to arrive at an understanding upon said reforms and to examine means for obtaining resources necessary for their application, and have named the following plenipotentiaries: (names follow), who, their full powers being in good and due form have, in conformity with programme upon which Sultan and powers have agreed, successively discussed and adopted, - -

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

1st. A declaration relative to the organization of the police.

2nd. A regulation organizing the supervision and repression of the contraband of arms.

3rd. An act of concession for Morocco State bank.

4th. A declaration with a view to a better return of taxes and the creation of new revenues.

5th. A regulation concerning the customs of the Empire and the repression of frauds and contraband.

6th. A declaration relative to public franchises and public works.

And having decided that these documents might be usefully combined in a single document the delegates have placed them together in a general act composed of the following articles"

Here follow six chapters embodying regulations and declarations aforesaid. They contain together 119 articles. The act concludes as follows:

Article 120. With a view to harmonizing its legislation, should the same be necessary with the engagements of the present act, each of the signatory powers binds itself to take necessary steps for the adoption of such legislation.

Article 121. The present general act shall be ratified according to the constitutional laws of each State; the ratifications shall be deposited at Madrid as soon as practicable and at the latest by

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

December 31, 1906. A report shall be made of such deposit and certified copy sent to each of the signatory powers through the ordinary diplomatic channel.

Article 122. The present General Act shall go into effect as soon as all the ratifications shall have been deposited and at the latest December 31, 1906. In case the legislative measures, which in certain countries will be necessary to insure the application to their subjects living in Morocco of certain stipulations of this contract, shall not have been adopted by the date fixed for ratification these stipulations would only become applicable in respect to those countries after such legislative measures have been promulgated.

Article 123. All treaties, conventions and arrangements of the signatory powers with Morocco remain in force. It is understood, however, that in case of conflict between their provisions and those of the present act, the stipulations of the latter hold good.

In faith whereof the delegates have signed the present General Act and have affixed their seals thereto."

I understand that foregoing references to possible legislation apply to those countries (?) treaties without reference to their parliments but require special acts in this case which affects a country where extra territoriality prevails. I shall cable substance of regulations as soon as printed, probably later to-day.

(Subject to correction) WHITE.

Special Agents

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 3 1906
Department of State.

Record of State.
Secretary Copy sent to
the APR 6 1906 Secretary

Algeciras

Received April 3, 1906.

2:26 P. M.

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Number 13.

The following is a translation of the proposed preamble of document entitled General Act of the International Conference at Algeciras, adopted at the meeting to-day: "In the name of God Almighty" Here follow the thirteen chiefs of State in French alphabetical order, the President of the United States being between King of Spain and French President "being inspired by the interest to be attached to the reign of order, peace and prosperity in Morocco, and recognizing that the attainment thereof can only be by means of introduction of reforms based on triple principle of Sultan's sovereignty, integrity of his states, and economic liberty, without any inequality, have resolved, upon the invitation of Shereefian Majesty to call together Conference to arrive at an understanding upon said reforms and to examine means for obtaining resources necessary for their application, and have named the following plenipotentiaries: (names follow), who, their full powers being in good and due form have, in conformity with programme upon which Sultan and powers have agreed, successively discussed and adopted, - -

1st. A declaration relative to the organization of the police.

2nd. A regulation organizing the supervision and repression of the contraband of arms.

3rd. An act of concession for Morocco State bank.

4th. A declaration with a view to a better return of taxes and the creation of new revenues.

5th. A regulation concerning the customs of the Empire and the repression of frauds and contraband.

6th. A declaration relative to public franchises and public works.

And having decided that these documents might be usefully combined in a single document the delegates have placed them together in a general act composed of the following articles"

Here follow six chapters embodying regulations and declarations aforesaid. They contain together 119 articles. The act concludes as follows:

Article 120. With a view to harmonizing its legislation, should the same be necessary with the engagements of the present act, each of the signatory powers binds itself to take necessary steps for the adoption of such legislation.

Article 121. The present general act shall be ratified according to the constitutional laws of each State; the ratifications shall be deposited at Madrid as soon as practicable and at the latest by

December 31, 1906. A report shall be made of such deposit and certified copy sent to each of the signatory powers through the ordinary diplomatic channel.

Article 122. The present General Act shall go into effect as soon as all the ratifications shall have been deposited and at the latest December 31, 1906. In case the legislative measures, which in certain countries will be necessary to insure the application to their subjects living in Morocco of certain stipulations of this contract, shall not have been adopted by the date fixed for ratification these stipulations would only become applicable in respect to those countries after such legislative measures have been promulgated.

Article 123. All treaties, conventions and arrangements of the signatory powers with Morocco remain in force. It is understood, however, that in case of conflict between their provisions and those of the present act, the stipulations of the latter hold good.

In faith whereof the delegates have signed the present General Act and have affixed their seals thereto."

I understand that foregoing references to possible legislation apply to those countries which ratify ~~(*)~~ treaties without reference to their parliments but require special acts in this case which affects a country where extra territoriality prevails. I shall cable substance of regulations as soon as printed, probably later to-day.

~~(Subject to correction)~~ WHITE.

Special agents

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 3 1906
Department of State.

RECEIVED
APR 4 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

298

Record Copy sent to

the..... Secretary

3 copies today
Model
act
April 5

Algeciras

Received April 3, 1906.

2:26 P. M.

INDEX BUREAU
APR 5 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

Number 13.

The following is a translation of the proposed preamble of document entitled General Act of the International Conference at Algeciras, adopted at the meeting to-day: "In the name of God Almighty" Here follow the thirteen chiefs of State in French alphabetical order, the President of the United States being between King of Spain and French President "being inspired by the interest to be attached to the reign of order, peace and prosperity in Morocco, and recognising that the attainment thereof can only be by means of introduction of reforms based on triple principle of Sultan's sovereignty, integrity of his states, and economic liberty, without any inequality, have resolved, upon the invitation of Shereefian Majesty to call together Conference to arrive at an understanding upon said reforms and to examine means for obtaining resources necessary for their application, and have named the following plenipotentiaries: (names follow), who, their full powers being in good and due form have, in conformity with programme upon which Sultan and powers have agreed, successively discussed and adopted, - -

1st. A declaration relative to the organization of the police.

2nd. A regulation organizing the supervision and repression of the contraband of arms.

3rd. An act of concession for Morocco State bank.

4th. A declaration with a view to a better return of taxes and the creation of new revenues.

5th. A regulation concerning the customs of the Empire and the repression of frauds and contraband.

6th. A declaration relative to public franchises and public works.

And having decided that these documents might be usefully combined in a single document the delegates have placed them together in a general act composed of the following articles"

Here follow six chapters embodying regulations and declarations aforesaid. They contain together 119 articles. The act concludes as follows:

Article 120. With a view to harmonizing its legislation, should the same be necessary with the engagements of the present act, each of the signatory powers binds itself to take necessary steps for the adoption of such legislation.

Article 121. The present general act shall be ratified according to the constitutional laws of each State; the ratifications shall be deposited at Madrid as soon as practicable and at the latest by

December 31, 1906. A report shall be made of such deposit and certified copy sent to each of the signatory powers through the ordinary diplomatic channel.

Article 122. The present General Act shall go into effect as soon as all the ratifications shall have been deposited and at the latest December 31, 1906. In case the legislative measures, which in certain countries will be necessary to insure the application to their subjects living in Morocco of certain stipulations of this contract, shall not have been adopted by the date fixed for ratification these stipulations would only become applicable in respect to those countries after such legislative measures have been promulgated.

Article 123. All treaties, conventions and arrangements of the signatory powers with Morocco remain in force. It is understood, however, that in case of conflict between their provisions and those of the present act, the stipulations of the latter hold good.

In faith whereof the delegates have signed the present General Act and have affixed their seals thereto."

I understand that foregoing references to possible legislation apply to those countries which ratify treaties without reference to their parliments but require special acts in this case which affects a country where extra territoriality prevails. I shall cable substance of regulations as soon as printed, probably later to-day. (Subject to correction)

WHITE.

Special Agents

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 4 1906
Department of State.

Secretary of State.
APR 6 1906

From Algeciras

Received April 3, 1906.
4:36 P. M.

CHIEF CLERK
APR
6
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Corrected Copy.

Secretary of State,
Washington.

Number 14. Police declaration contains twelve articles. First says "Conference having been requested by Sultan to express views as to necessary measures to organize police declares the following declaration should be made" Summary contained in remaining eleven articles provides police under authority of Sultan recruited by Moorish Government among Musselmen Moors commanded by Moorish Caids whom French and Spanish officers will assist and insure instruction and discipline in conformity with regulations agreed upon between Minister of War, Swiss Inspector General, and the French and Spanish instructors of highest rank. Number of police 2000 to 2500, French and Spanish officers 16 to 20, non-commissioned officers thirty to forty, enter into an agreement for five years; details of pay, inspectors duties, residence, etcetra, follow. Article 12 states there shall be French and Spanish officers and non-commissioned officers to instruct together at Tangiers and Casablanca, Spanish alone at Tetuan and Larache, French alone at the other four ports. Chapter two of General Act is with few unimportant modifications as adopted at third session, see enclosures number one, despatch five of February 12. Bank chapter follows.

WHITE.

INDEX BUREAU
APR 3 1906
FILED

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 3 1906
Department of State.

302

3 copies for special agents.

Record Copy sent to the Secretary.

RECEIVED
APR 4 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Algeciras

Received April 3, 1906.

4:36 P. M.

Secretary of State,
Washington.

Number 14. Police declaration contains twelve articles. First says "Conference having been requested by Sultan to express views as to necessary measures to organize police declares the following regulation should be made" Summary contained in remaining eleven articles provides police under authority of Sultan recruited by Moorish Government among Mussulman Moors commanded by Moorish Caids whom French and Spanish officers will assist and insure instruction and discipline in conformity with regulations agreed upon between Minister of War, Swiss Inspector General and the French and Spanish instructors of highest rank. Number of police 2000 to 2500, French and Spanish officers 16 to 20, non-commissioned officers thirty to forty; arrangement (?) for five years; details of pay, inspectors duties, residence, etcetra, follow. Article 12 states there shall be French and Spanish officers and non-commissioned officers to instruct together at Tangiers and Casablanca, Spanish alone at Tetuan and Larache, French alone at the other four ports. Chapter two of General Act is with few unimportant modifications as adopted at third session, see inclosure number one, despatch five of February 12. Bank chapter follows.

WHITE.

(Subject to correction)

Special Agents

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS.
APR 5 1906
Department of State.

Secretary of State.
APR 6 1906

From Algeciras, April 4, 1906.

Received 6:45 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private. My ~~29~~ 44 numbered telegram of today please substitute for words "one secretary only" the words "one or two civil attachés"; also word "they" for word "he". It is understood Prince of Wales goes from England.

My telegram numbered 76, Cassini particularly wishes the President to know that he cordially supported my Jewish motion.

Einstein finds absolutely necessary proceed London for few days before going to Constantinople. Hope you will see no objection; shortest route in any case via Paris.

WHITE

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office~~,
O.G.S.

BUREAU OF APPOINTMENTS,
APR 5 1906
Department of State.

Record Copy sent to
the_____Secretary.

Bat April 11 d
special agents

Algeciras, April 4, 1906.

Received 6:45 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private. My 119 numbered telegram of today please substitute for words "one secretary only" the words "one or two civil attachés"; also word "they" for word "he". It is understood Prince of Wales goes from England.

My telegram numbered 76, Cassini particularly wishes the President to know that he cordially supported my Jewish motion.

Rinstein finds absolutely necessary proceed London for few days before going to Constantinople. Hope you will see no objection; shortest route in any case via Paris.

WHITE

MAIL BUREAU
APR 12 1906
RECEIVED

O.G.S.

Special Agents

304

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 4 1906
Department of State.

Secretary of State.
APR 6 1906

From Algeciras, April 4, 1906

Received 4 P.M.

Secretary of State,

Washington.

Private.

Italy will probably send Duke of Aosta or one of his brothers; Austria the heir-apparent with usual but not large suites; France will probably (send) statesman or diplomatist with army and naval officer high rank but no ladies. None of these embassies absolutely settled yet. Almodovar suggests they expect embassies about similar to those sent to King of Spain's coming of age.

Confidentially, as a result of experience similar occasions London, I would suggest one or two civil attachés (secretary only) to our special embassy and they he as well as military and naval officers if possible unmarried or unaccompanied by wives. Have told Almodovar about Whitridge and his wife, who will, I am sure, be very welcome. Spanish Government will furnish a residence.

WHITE.

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Deciphered by ~~the Chief Clerk's Office~~,
S.H.Q., O.G.S.

Special Agents

Form No. 282

305

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

RECEIVED STATE DEPT. APR 1906 MANCHURIA

INDEX BUREAU APR 12 1906 FILED

BUREAU OF APPOINTMENTS APR 5 1906 Department of State.

Secretary of State, APR 5 1906

From Algeciras

Received April 4, 1906.

7:35 P. M.

CHIEF CLERK APR 5 DEPARTMENT OF STATE

Secretary of State,

Washington.

Number 18. Chapter 6 contains articles numbered 105 to 119. First two as follows: "With a view to assuring the application of the principle of economic liberty without any inequality the signatory powers declare that none of the public services of the Shereefian Empire can be alienated for the advantage of private interests.

Article 106. In case the Shereefian government should invoke the aid of foreign capital or foreign enterprise for the working of public services, or for the execution of public works, roads, railroads, ports, telegraphs or otherwise, signatory powers reserve to themselves the right to see that the authority of the state over these great enterprises of general interest remains intact." Remaining articles regulate the manner in which foregoing principles are to be carries out. 116 and 117 prescribe formalities to be observed in the expropriatian of real estate belonging to foreigners when necessary in public interest, reference in last resort being to three arbitrators, one appointed by Government and owner of property,

ciphered by the Chief Clerk's Office,

RM No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

third by diplomatic body. If as I hope you are, sufficiently informed by this and previous telegrams as to contents of General Act to authorize us to sign it, I venture to suggest that you send an open, not cipher cablegram, addressed to us both tomorrow, Thursday evening, or at latest Friday morning, to that effect. Signature Saturday morning at eleven.

WHITE.

phered by the Chief Clerk's Office,

307.

BUREAU OF APPOINTMENTS.
APR 5 1906
Department of State.
Record Copy sent to
the..... Secretary.

RECEIVED
APR 5 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

Algeciras

Received April 4, 1906.

7:35 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Number 18. Chapter 6 contains articles numbered 105 to 119. First two as follows: "With a view to assuring the application of the principle of economic liberty without any inequality the signatory powers declare that none of the public services of the Shereefian Empire can be alienated for the advantage of private interests.

Article 106. In case the Shereefian government should invoke the aid of foreign capital or foreign enterprise for the working of public services or for the execution of public works, roads, railroads, ports, telegraphs or otherwise, signatory powers reserve to themselves the right to see that the authority of the state over these great enterprises of general interest remains intact." Remaining articles regulate the manner in which foregoing principles are to be carries out. 116 and 117 prescribe formalities to be observed in the expropriatian of real estate belonging to foreigners when necessary in public interest, reference in last resort being to three arbitrators, one appointed by Government and owner of property,

third by diplomatic body. If as I hope you are, sufficiently informed by this and previous telegrams as to contents of General Act to authorize us to sign it, I venture to suggest that you send an open, not cipher cablegram, addressed to us both tomorrow, Thursday evening, or at latest Friday morning, to that effect. Signature Saturday morning at eleven.

WHITE.

Special Agent.

309

No. 282.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

Secretary of State,
APR 6 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS,
APR 4 1906
Department of State.

From Algeciras

Received April 4, 1906.

6:55 A. M.

Secretary of State,

Washington.

Number 16.

Chapter four contains eighteen articles numbered 59 to 76, all of which are to be found in enclosures numbered 4 and 5 of despatch 5, except article 66, recently adopted, which provides for a special import duty of 2 and a half percent advalorem, proceeds of which to form special fund for expenditure on public works destined to the development of navigation and commerce in general in Shereefian empire. Programme of such works and their public adjudication to be under conditions agreed upon by Moorish Government and diplomatic body, the adjudication to be in favor of the competitor who, while conforming to the specifications made by engineer appointed by government and diplomatic body,(?) furnishes the estimate fulfilling most advantageous conditions in general.

WHITE.

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Subject to correction.

...ered by ~~the Chief Clerk's Office~~,
J.S.M.

Special agents

310.

RECEIVED APR 4 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS APR 4 1906 Department of State.

Record Copy sent to
the_____ Secretary.

Algeciras

Received April 4, 1906.

6:55 A. M.

3 copies to
Dept
Mr. Adee
Oct 4 11
April 11

INDEX BUREAU APR 12 1906 FILED

Secretary of State,

Washington.

Number 16.

Chapter four contains eighteen articles numbered 59 to 76, all of which are to be found in enclosures numbered 4 and 5 of despatch 5, except article 66, recently adopted, which provides for a special import duty of 2 and a half percent advalorem, proceeds of which to form special fund for expenditure on public works destined to the development of navigation and commerce in general in Shereefian empire. Programme of such works and their public adjudication to be under conditions agreed upon by Moorish Government and diplomatic body, the adjudication to be in favor of the competitor who, while conforming to the specifications made by engineer appointed by government and diplomatic body,(?) furnishes the estimate fulfilling most advantageous conditions in general.

WHITE.

Subject to correction.

J.S.M.

Special Agents

311

FORM No. 282.

Secretary of State.
APR 5 1906

BUREAU OF APPOINTMENTS.
APR 4 1906
Department of State.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras, April 4, 1906.

Received 4.30 P.M.

CHIEF CLERK
APR
5
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

BUREAU
APR 12 1906
FILED

Secretary of State,

Washington.

No. 17.

Chapter five contains 28 articles those numbered 77 and 79 to 89 are with very few slight verbal alterations the same as those adopted at 7th session numbered one and three to thirteen. Articles numbered 90 to 95 and 99 to 103 adopted at eighth session under numbers 14 to 19 and 22 to 26. Articles numbered 78 and 98 adopted under numbers 2 and 21 at ninth session. Reports of these sessions were inclosed in my despatch number 7. Article 96 recently adopted provides for a customs valuation commission, to fix value of goods imported, composed of eight members, three appointed by Moorish Government, three by diplomatic body, the other two being delegate of the State bank and the agent of the five per cent loan of 1904; duties to be levied on valuation by this commission. Article 97 provides for permanent customs commission at Tangiers composed of a delegate of the Moorish Government, a member of the diplomatic or consular body, appointed by the diplomatic body, and a delegate of the bank. This commission to exercise supervision over working of the customs subject to the rights of the bondholders in articles 15 and 16 of yellow book page 146.

Ciphered by ~~the Chief Clerk's Office~~

C.R.D., S.H.Q., O.G.S. WHITE.

312

Record Copy sent to
the_____ Secretary.

BUREAU OF APPOINTMENTS.
APR 4 1906
Department of State.

3 copies Merriam

Algeciras, April 4, 1906.

Received 4.30 P.M.

Secretary of State,

Washington.

No. 17.

Chapter five contains 26 articles those numbered 77 and 79 to 89 are with very few slight verbal alterations the same as those adopted at 7th session numbered one and three to thirteen. Articles numbered 90 to 95 and 99 to 103 adopted at eighth session under numbers 14 to 19 and 22 to 26. Articles numbered 78 and 98 adopted under numbers 2 and 21 at ninth session. Reports of these sessions were inclosed in my despatch number 7. Article 96 recently adopted provides for a customs valuation commission, to fix value of goods imported, composed of eight members, three appointed by Moorish Government, three by diplomatic body, the other two being delegate of the State bank and the agent of the five per cent loan of 1904; duties to be levied on valuation by this commission. Article 97 provides for permanent customs commission at Tangiers composed of a delegate of the Moorish Government, a member of the diplomatic or consular body, appointed by the diplomatic body, and a delegate of the bank. This commission to exercise supervision over working of the customs subject to the rights of the bondholders in articles 15 and 16 of yellow book page 146.

C.R.D.,S.H.Q.,O.G.S. WHITE.

Special agents.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 4 1906
Department of State.

Secretary of State,
APR 4 1906

RECEIVED
APR 5 1906
DIPLOMATIC BR. DEPT. OF STATE

313.

From Algeciras, April 4, 1906,

Received 12:05 A.M.

act. appointments

Secretary of State;

Washington.

No. 15.

INDEX BUREAU
APR 12 1906
FILED

Chapter three on State bank contains 28 articles numbered 31 to 58, which prescribe its constitution, duties and privileges as financial agent of Moorish Empire, the most important of which, for us, are the three following:

"55. The capital of which, the amount to be fixed by special committee created by article 57 without being less than 15 nor more than 20 million francs, shall be of gold coin and the shares thereof, of the value of five hundred francs each, shall be inscribed with the various gold coinages at a fixed rate of exchange to be determined by the commission appointed; said capital may be hereafter increased on one or more occasions by decision of the assembly of shareholders. The subscriptions to these augmentations of capital shall be reserved to all the holders of shares in proportion to their holdings without distinction of groups.

"Article 56. The initial capital of the bank shall be divided in as many equal parts as there are participants therein among the powers represented at the conference. To this end each power shall designate a bank which shall exercise either alone, or in behalf of a group of banks, the previously specified right of subscription,

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras. Page 2.

as well as the right of designation of the administrators provided in article 50. Any bank chosen as chief of a group can with the authorization of its government be replaced by another bank of the same country. States wishing to avail themselves of the right of subscription must notify such intention to the Royal Spanish Government within a period of four weeks from the signature this act by the representatives of the Powers. Two parts of the capital equal to those reserved to each of the groups subscribing to the capital shall be assigned to the consortium of Banks signatory of the contract of June 12, 1904, in compensation for the cession to be made by the consortium to the State Bank of Morocco, first, of the rights specified in article 33 of the contract, secondly, of the right inscribed in article 32, paragraph 2 of the contract, relative to the remainder of the customs receipts, subject to the express reserve of the general privilege with regard to the entire revenue of the customs conferred upon the bond holders by article eleven of the same contract." See contract referred to in yellow book, pages 143 to 151.

"Article 57. Within a period of three weeks after the closing of the subscription, notified by the Spanish Government to the Powers interested, a special committee, composed of delegates named by the subscribing groups as provided in article 50 for the

Deciphered by the Chief Clerk's Office,

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Algeciras, Page 3.

nominations of administrators, shall meet with a view to elaborating the statutes for the bank. The general assembly to constitute the corporation shall meet two months after the ratification of this act. The role of the special committee shall cease after the formation of the corporation. The special committee shall fix the place of its meetings."

From the foregoing you will see that participation of any power in the bank is optional and as there will (be?) more than two weeks after you receive the copy of the general act which I hope to mail next Saturday to decide whether we shall participate (in?) bank. It seems hardly necessary to incur the expense of cabling the remaining twenty-five articles. Shall cable particulars of other three chapters as soon as obtainable.

WHITE.

Deciphered by the Chief Clerk's Office,
C.R.D., S.H.Q., O.C.S. J.S.M., J.B., M.M.H.

Special Agents

Secretary of State, APR 6 1906

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER

BUREAU OF APPOINTMENTS, APR 6 1906, Department of State.

From Algeciras

Received April 5, 1906.

11:20 P. M.

CHIEF CLERK APR 6 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 39.

My number 37. The separate declaration, now called protocol additionnel, has been modified as follows: Instead of and after the words contracting powers "the delegates of (here follow all the powers represented in alphabetical order except Morocco) closely bearing in mind that the Moorish delegates have declared that they are not in a position for the time being to affix their signatures, distance from home not affording them time to obtain answers relative to the points in the General Act which were referred to Sultan's decision, engage themselves reciprocally in virtue of their plenary powers to unite and will support efforts with a view to the ratification in its entirety by His Shereefian Majesty of the said General Act and with a view to the carrying into effect simultaneously of the reforms provided for which are interdependent". Then follows sentence already cabled delegating Italian Minister, which concludes "by calling the attention of His Majesty to the great advantages which will result to his empire from the stipulations adopted unanimously at the Conference by the signatory

Deciphered by the Chief Clerk's Office,

S.H.Q.

O.G.S.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

powers." Next paragraph providing that the Sultan's adhesion when given, be communicated to signatory powers by the Spanish Government, such adhesion to have the same validity as though Moorish delegates had signed the act and to take the place of ratification by His Majesty.

My telegram number 13. Please substitute word services for word franchises, in description of sixth subject of discussion.

WHITE.

ohered by the Chief Clerk's Office,

38.

Record Copy sent to
the_____Secretary.

RECEIVED APR 6 1906 DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS
APR 6 1906
Department of State.

Algeciras

Received April 5, 1906.

11:20 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private. Number 39.

My number 37. The separate declaration, now called protocol additionnel, has been modified as follows: Instead of and after the words contracting powers "the delegates of (here follow all the powers represented in alphabetical order except Morocco) closely bearing in mind that the Moorish delegates have declared that they are not in a position for the time being to affix their signatures, distance from home not affording them time to obtain answers relative to the points in the General Act which were referred to Sultan's decision, engage themselves reciprocally in virtue of their plenary powers to unite and will support efforts with a view to the ratification in its entirety by His Shereefian Majesty of the said General Act and with a view to the carrying into effect simultaneously of the reforms provided for which are interdependent". Then follows sentence already cabled delegating Italian Minister, which concludes "by calling the attention of His Majesty to the great advantages which will result to his empire from the stipulations adopted unanimously at the Conference by the signatory

powers." Next paragraph providing that the Sultan's adhesion when given, be communicated to signatory powers by the Spanish Government, such adhesion to have the same validity as though Moorish delegates had signed the act and to take the place of ratification by His Majesty.

My telegram number 13. Please substitute word services for word franchises, in description of sixth subject of discussion.

WHITE.

8. April. 1906

320

Note

As Mr. White who left for Rome immediately after the close of the Conference, took with him the archives of the Delegation, the copy of your telegram of the 5th Inst. can unfortunately not be enclosed, as mentioned in the Despatch.

The report of the Proceedings of the 17th Session, otherwise mentioned have been sent as an enclosure in Despatch No. 10.

F. R. Guicciardi

320

Mr. Smith:

I suppose the Algeciras Convention ought to be sent to the Senate

Secretary of State.
MAY 3 1906

320

Dear Mr. Secretary:

In the case of a convention of this character signed in one original, it is the custom for that original to be filed with the Government wihin whose territory it was signed, and for authenticated copies thereof to be sent by that Government to each of the signatory governments. It is our rule to await the receipt of the authenticated copy before submission to the Senate.

We will be furnished with an authenticated copy of the Algeciras Convention by the Spanish Government, and I think we should await the receipt of that for submission to the Senate. We cannot be sure that the print now in our possession is a true copy of the original, although it probably is.

S. G. Smith

Diplomatic Bureau,

May 3, 1906.

Mr. Martin
Put with treaty

Special Agents.

Record Copy sent to

the..... Secretary.

RECEIVED APR 9 1906 DIVISION OF RECORDS DEPT. OF STATE

BUREAU OF APPOINTMENTS. APR 7 1906 Department of State.

Algeciras

Received April 7, 1906.

2:30 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Private.

Have spoken to Italian delegate as directed in your cablegram of yesterday. He knows nothing of his Government's views as to date of Hague Conference but will telegraph ours immediately to Rome, where I shall hope to reinforce them personally.

I sail this evening for Genoa, hoping to reach Rome Wednesday morning.

WHITE.

INDEX BUREAU APR 18 1906 FILED

S.H.Q.

special agents

Record Copy sent to

The _____ Secretary.

BUREAU OF APPOINTMENTS, APR 7 1906 Department of State.

Algeciras

Received April 7, 1906.

1:26 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Number 19.

We have signed the General Act and the protocol additionnel, in accordance with your telegraphic instructions of Thursday. We hope they will be forwarded next Saturday in the London Embassy despatch bag. Separate copies and translation by mail.

Conference ended.

WHITE.

INDEX BUREAU APR 12 1906 FILED

O.G.S.

Special Agents

Algeciras Conference

April 7, 1906

No. 11

INDEX BUREAU
REC'D.
APR 25
1906
DEPT OF STATE

RECEIVED
APR 27
1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

ASSISTANT SECRETARY,
APR 26 1906
Secretary

Secretary of State.
APR 28 1906

Mr. White and Mr. Gummeré to the Secretary of State

Subject

Algeciras Conference

Synopsis

Transmitting Report with Enclosures of last Session.

11

American Delegation, Algeciras

7. April. 1906

Sir;

Referring to our Despatch No. 9 of the 3rd instant and to Your telegram of the 5th of which we enclose the copy, we have the honor to inform you that at the session of the Conference held this morning, Mr White made the following Declaration in behalf of our Delegation —

(Translation of the declaration made in the French language)

"Le Gouvernement des Etats Unis d'Amerique n'ayant pas d'interêts politiques au Maroc, et n'ayant été, en prenant part a cette conférence, animé de désirs et intentions autres que de contribuer a assurer à toutes les nations l'égalité la plus étendue au Maroc en matière de commerce de traitement et de prérogatives, et d'y faciliter l'introduction de réformes dont le résultat

Hon. Elihu Root
Secretary of State
Washington. D.C.

serait un bien-être général basé sur une cordiale complète de relations extérieures et une stabilité administrative intérieure, déclare: qu'en s'associant aux Règlements et Déclarations de la Conférence par la Signature de l'Acte Général, sous réserve de ratification en conformité avec les lois constitutionnelles, et du Protocol additionnel, et en acceptant leur application aux citoyens et aux intérêts Américains au Maroc, il ne prend sur lui aucune obligation ou responsabilité par rapport aux mesures qui pourraient être nécessaires pour la à exécution des dits Réglements et Déclarations" —

We thereafter signed the general Act of Conference and the "Protocol additionnel" relative to the mission to Fez of the Italian Minister; our signatures to both documents being preceded by the words —

"Sous réserve de la Déclaration faite en Séance Plénière de la Conférence le 7 Avril 1906"

We enclose copies of these documents.

Algeciras Conference

The official copies duly certified by the Spanish Government will be forwarded to you in due course as provided by the signatory clause of the General Act through the ordinary Diplomatic channel.

You will observe that under Article 56 it is necessary within four weeks from this day, that the Spanish Government be notified in the event of our desiring to avail ourselves of the share in the capital of the State Bank, to which we are entitled.

We enclose a confirmation of the telegram we have sent you today, announcing the termination of the Conference; also official reports of the 17th and 18th meetings, the latter being that of today.

We have the honor to be, Sir,

Your obedient servants

Henry White

L. R. Summerhill

L-S

THE PRESIDENT:

The International Conference to consider Moroccan Affairs closed its sessions at Algeciras, Spain, by the signature on April 7, 1906, in one original, of a General Act and an Additional Protocol which were deposited with the Spanish Government.

With a view to receiving the advice and consent of the Senate to the ratification by the United States of the General Act and Additional Protocol, the undersigned Secretary of State has the honor to lay before the President authenticated copies of these instruments, which have been furnished by the Government of Spain.

The General Act and Protocol were signed by the delegates of the United States "with reservation of the declaration made in the plenary session of the Conference on April 7, 1906." This declaration reads as follows:

> "The Government of the United States, having no political interest in Morocco and no desire or purpose having animated it to take part in this Conference other than to secure for all peoples the widest equality of trade and privilege with Morocco and to facilitate the institution of reforms in that country tending to insure complete cordiality of intercourse without and stability of administration within, for the common good, declares that, in acquiescing in the regulations and declarations of the Conference, in becoming a signatory to the General Act of Algeciras, subject to ratification according to Constitutional procedure, and in accepting the application of those regulations and declarations to American citizens and interests in Morocco, it does so without assuming obligation or responsibility for the enforcement thereof."

It

It is required by Article 122 of the General Act that the ratifications thereof shall be deposited at Madrid by December 31, 1906; so that it would seem that consideration of the Act by the Senate at its present session is essential.

Respectfully submitted:

Elihu Root

Department of State,
May 24, 1906.

Principal Enclosures

List of Enclosures

No. 1. Copy of Cable sent by Mr. White and Mr. Gummeré to Mr. Root, 7. April. 1906

No. 2 Proceedings of 18th Session of Conference (the Final One) 7. April. 1906

No. 3. Copy of Protocol.

No. 4 Copy of Additional Protocol.

lgeciras Conference

Enclosure No 1.

hy of Cable sent by Mr White and Mr. Gummere to the Secretary of State, 7. April. 1906.

ecstate
Washington

o. 19 – We have signed the general Act and e "Protocol Additionel" in accordance with your legraphic instructions of Thursday. We hope they ill be forwarded next Saturday in the London mbassy. Despatch Bag; separate copies and translation y mail. Conference ended.

(Sd) White.
(Sd) Gummeré

329
no 2

CONFÉRENCE INTERNATIONALE
SUR LE MAROC

TIRAGE PROVISOIRE

DIX-HUITIEME SEANCE

SEANCE DE CLOTURE

Avril 1906

Le septième jour du mois d'avril mil neuf cent six, la Conférence Internationale sur le Maroc, s'est réunie en séance plenière, à 11 heures du matin, dans la Salle des Séances de la Casa Consistorial d'Algeciras.

Etaient présents:

Allemagne

Son Excellence M. de Radowitz, Ambassadeur de S. M. l'Empereur d'Allemagne à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Tattenbach, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Allemagne à Lisbonne.

Autriche-Hongrie

Son Excellence M. le Comte Rodolphe de Welsersheimb, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Hongrie, à Madrid.

S. Exc. M. le Comte Bolesta-Koziebrodzki, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Autriche-Hongrie à Tanger.

Belgique

Son Excellence M. le Baron Joostens, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Buisseret Steenbecque de Blarenghien, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Belgique à Tanger.

Espagne

Son Excellence M. le Duc de Almodóvar del Río, Ministre d'Etat.

S. Exc. M. Pérez-Caballero, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Espagne à Bruxelles.

Etats-Unis d'Amérique

Son Excellence M. Henry White, Ambassadeur des Etats-Unis d'Amérique, près S. M. le Ro d'Italie.

S. Exc. M. Samuel R. Gummeré, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire des Etats-Unis d'Amérique à Tanger.

France

Son Excellence M. Révoil, Ambassadeur de la République française à Berne.

S. Exc. M. E. Regnault, Ministre Plénipotentiaire.

Grande Bretagne

Son Excellence Sir Arthur Nicolson, Ambassadeur de Sa Majesté Britannique.

Italie

Son Excellence M. le Marquis Visconti-Venosta, ancien Ministre des Affaires Etrangéres.

S. Exc. M. J. Malmusi, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire d'Italie à Tanger.

Maroc

Son Excellence le Hadj Mohamed Ben Larbi Torres, Délégué de S. M. Chérifienne à Tanger et Son Ambassadeur Extraordinaire.

Sid Mohamed El Mokri, Ministre des Dépenses.

Sid Hadj Mohamed Seffar.

Sid Abderraman Bennis.

Pays-Bas

Son Excellence le Jonkheer H. Testa, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté la Reine des Pays-Bas à Madrid.

Portugal

Son Excellence M. le Comte de Tovar, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Portugal à Madrid.

S. Exc. M. le Comte de Martens Ferrao, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Portugal à Tanger.

Russie

Son Excellence M. le Comte Arthur Cassini, Ambassadeur de Sa Majesté l'Empereur de Russie à Madrid.

S. Exc. M. Bacheracht, Ministre de Russie à Tanger.

Suéde

Son Excellence M. Robert Sager, Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire de Sa Majesté le Roi de Suède à Madrid et à Lisbonne.

Les procès verbaux des 14, 15e, 16 et 17e séances sont adoptés.

S. E. le Président présente alors à la Conférence le texte authentique du Projet d'Acte Général où sont consignés les résultats des travaux de la Conférence, ainsi que le texte du Protocole additionel. Il fait connaître que les pouvoirs déposés au Secrétariat out été trouvés en bonne et due forme et invite MM. les Plénipotentiaires à procéder à la signature de l'Acte Général et du Protocole additionnel, dont lecture est ensuite donnée.

Cette lecture terminée, S. E. le Président désire poser à la Conférence une question touchant une des Puissances non représentées à la Conférence et dont le concours se trouve visé à deux reprises dans l'Acte Général. Il conviendrait, sans doute, de fixer ici la manière dont le Gouvernement fédéral suisse devrait être informé du rôle qui est sollicité de lui pour l'exécution des réformes au Maroc.

S. E. M. de Radowitz, premier Délégué d'Allemagne, propose, en réponse à la question que M. le Duc d'Almodovar del Rio vient de formuler, que les vœux de la Conférence relatifs au choix de l'Inspecteur Général de la police ainsi que la compétence de la Cour fédérale de Lausanne, soient portés à la connaissance du Gouvernement de la Confédération helvétique par S. E. le Président, tout d'abord à titre d'information officieuse, en réservant de faire une communication officielle aussitôt que l'Acte Général de la Conférence aura été dûment ratifié par les Puissances signataires.

S. E. M. Révoil (France) croit être l'interprète du sentiment unanime de la Conférence en s'associant à la double proposition de S. E. le premier Délégué d'Allemagne, et en exprimant la confiance que le Gouvernement fédéral suisse toujours si dévoué aux vues de concorde et de progrès prêtera son précieux concours à l'œuvre de la Conférence d'Algeciras.

S. E. le Président déclare qu'il sera procédé par le Gouvernement de S. M. Catholique conformément à la suggestion de S. E. M. le Premier Délégué d'Allemagne.

S. E. M. White, Premier Délégué des Etats-Unis demande à faire la déclaration suivante:

«Le Gouvernement des Etats-Unis d'Amérique n'ayant pas d'intérêts politiques au Maroc et n'ayant été, en prenant part à cette Conférence, animé de désirs et intentions autres que de contribuer à assurer à toutes les nations l'égalité la plus étendue au Maroc en matière de commerce, de traitement et de prérogative et d'y faciliter l'introduction de réformes dont le résultat serait un bien-être général basé sur une cordialité complète de relations extérieures et une stabilité administrative intérieure, déclare: qu'en s'associant aux Règlements et Déclarations de la Conférence par la signature de l'Acte Général, sous réserve de ratification en conformité avec les lois constitutionnelles, et du Protocole additionnel et en acceptant leur application aux citoyens et aux intérêts américains au Maroc, il ne prend sur lui aucune obligation ou responsabilité par rapport aux mesures qui pourraient être nécessaires pour la mise à exécution des dits Règlements et Déclarations.»

S. E. M. Sager (Suède) s'associe à la réserve de S. E. M. White en tant qu'elle concerne le désir de S. M. le roi de Suède de ne prendre aucune responsabilité touchant les mesures qui seraient de nature à faire sortir le Gouvernement suèdois de la réserve dans laquelle il a entendu se maintenir dans toutes les questions qui ne regardent pas la principe de la porte ouverte.

S. E. le Marquis Visconti-Venosta, premier Délégué d'Italie prononce alors le discours suivant:

«Je dois au privilège de l'âge et à l'obligeance de S. E. le premier Délégué d'Allemagne l'honneur de prendre la parole en cette circonstance.

Au moment d'apposer nos signatures à l'acte qui représente l'heureux résultat de nos efforts et de nos bonnes volontés, je suis sûr de me rendre l'interprète de vos sentiments unanimes en vous proposant d'offrir nos vifs remercîments à l'homme d'Etat éminent qui a présidé la Conférence avec une haute sagesse et a donné à nos travaux une direction si sûre à la fois et si bienveillante.

Sa confiance inébranlable dans une accord final a soutenu notre confiance. Son esprit de conciliation a servi de guide et d'exemple à l'esprit de conciliation dont nous étions nous mêmes animés.

Nous sommes heureux de reconnaître combien l'action personnelle exercée par le Président de la Conférence a contribué à l'accomplissement de l'œuvre d'entente internationale que nous avons entreprise en commun.

Veuillez donc me permettre d'apporter en votre nom à S. E. le Duc d'Almodovar del Rio le témoignage de notre chaleureuse gratitude.

J'ai la certitude de répondre aussi à vos sentiments en priant, avant de nous séparer, notre Prési-

dent de faire parvenir nos hommages respectueux et reconnaissants à l'Auguste Souverain qui a daigné nous donner une si gracieuse hospitalité, en y ajoutant nos vœux pour l'avenir et la prospérité du noble et grand pays dont il régit les destinées.»

S. E. le Duc de Almodovar del Río, Président, répond en ces termes:

«Messieurs les Délégués; Les paroles que vient de prononcer S. E. M. le Premier Délégué d'Italie m'ont profondément ému. Le prestige dont est entourée une longue vie consacrée aux plus hautes et aux plus brillantes fonctions publiques donne à son langage le prix le plus rare. Je ne me dissimule pas d'ailleurs, la part que je dois attribuer dans ses si flatteuses appreciations aux sentiments d'amicale bienveillance que veulent bien me temoigner Messieurs les représentants des Puissances et dont l'illustre Marquis Visconti-Venosta vient de se faire l'interprète.

Je ne saurais du reste chercher des causes de l'heureuse issue des travaux que nous allons terminer ailleurs que dans les tendances unanimes vers la conciliation qui ont animé ici les esprits et dans la parfaite courtoisie de nos rapports. Si la haute mission que nous avaient confiée nos Gouvernements a rencontré le succés et si la Conférence Internationale sur le Maroc peut, en cette séance solemnelle, terminer son œuvre, elle le doit assurément au constant bon vouloir dont tous ici ont fait preuve, et si le Président de cette auguste assemblée a eu, dès le début, une foi inebranlable dans la conclusiou d'un accord final, c'est qu'il a constamment senti l'appui efficace sans lequel il n'aurait pu remplir ses hautes et délicates fonctions. L'autorité dont vous avez bien voulu l'investir a puisé toute sa force dans le concours empressé que tous lui ont si largement accordé.

Je désire, Messieurs les Délégués, vous en exprimer ici ma plus vive gratitude.

Au nom de S. M. le Roi, mon auguste souverain, et de son Gouvernement, au nom du peuple espagnol tout entier, je suis heureux de donner ici un témoignage public de la satisfaction que l'Espagne éprouve d'avoir pu offrir l'hospitalité aux illustres représentants des Puissances et leur permettre ainsi de realiser ici l'œuvre de paix et de progrès dont les résultats se feront bientôt sentir dans tous les territoires soumis à S. M. Chérifienne.»

La formalité de la signature étant accomplie. S. E. Sidi el Mokri prend la parole pour remercier MM. les Délégués des Puissances de l'intérêt qu'ils ont bien voulu témoigner à l'Empire de S. M. Chérifienne. Au nom de la Délégation marocaine, il tient à exprimer tout particulièrement sa reconnaissance à S. E. le Président pour la bienveillance qu'il lui a toujours témoignée et de la généreuse hospitalité qu'ils ont reçue sur la noble terre d'Espagne. Il fait en son nom et au nom de tous les Délégués marocains, les meilleurs vœux pour que MM. les Délégués fassent un heureux retour dans leurs foyers.

S. E. le Président remercie S. E. Sid el Mokri et assure la Délégation marocaine de tout le plaisir que MM. les Délégués des Puissances ont eu à travailler en commun avec eux. L'attention que la Délégation marocaine a apportée à la préparation de l'œuvre de la Conférence et la complaisance parfaite qu'elle n'a cessé de témoigner, laisseront parmi tous le meilleur souvenir. S. E. le Président prie en terminant MM. les Délégués marocains de vouloir bien porter à S. M. Chérifienne l'expression des respectueux hommages de MM. les Représentants des Puissances et des vœux qu'ils forment pour la prospérité, le développement et le progrès de son Empire.

LL. EE. MM. les Délégués marocains expriment alors le désir que le procès verbal fasse mention d'une réserve concernant les travaux des ports de Tanger, Larache, Casablanca et Saffi. Ces travaux ayant été concédés à des entreprises particulières ne peuvent être compris parmi ceux qui sont soumis à l'adjudication.

S. E. le Président déclare qu'il sera pris acte de cette déclaration; prend la parole et prononce le discours suivant:

«MM. les Délégués: Au moment où nos déliberations prennent fin et à la veille de nous séparer un sentiment de très vifs regrets se mêle en moi à la satisfaction que nous cause la pleine réussite de nos travaux.

Les mois que nous avons passés dans cette ville dont le nom demeurera désormais associé dans l'histoire à la Conférence Internationale sur le Maroc ont été consacrés à l'étude de questions que l'opinion générale n'envisageait pas sans appréhension. L'esprit de concorde a heureusement triomphé de tous les obstacles et pas un instant l'issue favorable de notre tâche n'a été menacée. Les rapports

qu'il nous a été donné de noucr entre nous d'officiels qu'ils étaient au début, se sont, à mesure que le temps s'écoulait, changés en relations d'étroite cordialité et l'émotion dont s'accompagne nécessairement notre séparation resserre encore les liens de la durable amitié qui est née de nos communs travaux.

Chacun d'entre nous va reprendre le cours de sa vie habituelle, un moment interrompue par l'importante mission que consacre aujourd'hui la signature de l'Acte Général de la Conférence.

U'il me soit permis de penser qu'en quittant cette salle témoin de nos déliberations, chacun de nous emporte la conviction d'avoir collaboré à une œuvre féconde de paix et de justice dont l'importance et la portée seront considérables.

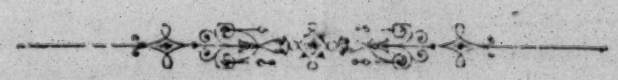
Notre estimé collégue, le Ministre d'Italie et Doyen du Corps diplomatique à Tanger pourra l'affirmer lorsque, investi du mandat des Puissances signataires, il se trouvera appelé recommander à Sa Majesté Chérifienne l'application des réformes sur lesquelles, conformément au programme proposé, les Puissances se sont mises d'accord. Leur entente unanime constitue la meilleure garantie du développement de son Empire et du maintien du triple principe de la souveraineté du Sultan, de l'intégrité du territoire et de la liberté économique sans aucune inegalité pour tous les Etats.

Je ne veux pas terminer ces brèves paroles sans signaler publiquement ici le zèle et le dévouement de tous ceux qui nous ont constamment prêté leurs concours dans la préparation, la rédaction et la traduction des textes qui sont aujourd'hui devenus l'Acte Général de la Conférence. Notre gratitude se doit à elle même de leur réserver ici une mention spéciale.

Notre mission se trouvant ainsi terminée, je déclare close la Conférence Internationale d'Algeciras.»

Le procès verbal rédigé séance tenante est lu et adopté.

La séance est levée à 1 heure.



PROTOCOLE ADDITIONNEL

Au moment de procéder à la signature de l'Acte général de la Conférence d'Algeciras, les Délégués d'Allemagne, d'Autriche-Hongrie, de Belgique, d'Espagne, des Etats-Unis d'Amérique, de France, de la Grande-Bretagne, d'Italie, des Pays-Bas, de Portugal, de Russie et de Suède,

Tenant compte de ce que les Délégués du Maroc ont déclaré ne pas être en mesure pour le moment, d'y apposer leur signature, l'éloignement ne leur permettant pas d'obtenir à bref délai la réponse de Sa Majesté Chérifienne concernant les points au sujet desquels ils ont cru devoir Lui en référer,

S'engagent réciproquement, en vertu de leurs mêmes pleins pouvoirs, à unir leurs efforts, en vue de la ratification intégrale par Sa Majesté Chérifienne du dit Acte Général et en vue de la mise en vigueur simultanée des réformes qui y sont prévues et qui sont solidaires les unes des autres.

Ils conviennent, en conséquence, de charger Son Excellence M. Malmusi, Ministre d'Italie au Maroc et Doyen du Corps Diplomatique à Tanger, de faire les démarches nécessaires à cet effet, en appelant l'attention de Sa Majesté le Sultan sur les grands avantages qui résulteront pour Son Empire des stipulations adoptées à la Conférence par l'unanimité des Puissances signataires.

L'adhésion donnée par Sa Majesté Chérifienne à l'Acte Général de la Conférence d'Algeciras devra être communiquée, par l'intermédiaire du Gouvernement de Sa Majesté Catholique, aux Gouvernements des autres Puissances signataires. Cette adhésion aura la même force que si les Délégués du Maroc eussent apposé leur signature sur l'Acte Général et tiendra lieu de ratification par Sa Majesté Chérifienne.

EN FOI DE QUOI, les Délégués d'Allemagne, d'Autriche-Hongrie, de Belgique, d'Espagne, des Etats-Unis d' Amérique, de France, de la Grande-Bretagne, d'Italie, des Pays-Bas, de Portugal, de Russie et de Suède, ont signé le présent Protocole additionnel et y ont apposé leur cachet.

Fait à Algeciras, le septième jour d'Avril, mille neuf cent six, en un seul exemplaire qui restera déposé dans les archives du Gouvernement de Sa Majesté Catholique et dont des copies, certifiées conformes, seront remises, par la voie diplomatique, aux Puissances signataires.

Pour l'Allemagne:	*(l. s.)*	RADOWITZ.
	(l. s.)	TATTENBACH.
Pour l'Autriche-Hongrie:	*(l. s.)*	WELSERSHEIMB.
	(l. s.)	BOLESTA-KOZIEBRODZKI.
Pour la Belgique:	*(l. s.)*	JOQSTENS.
	(l. s.)	COMTE CONRAD DE BUISSERET.
Pour l'Espagne:	*(l. s.)*	EL DUQUE DE ALMODÓVAR DEL RÍO.
	(l. s.)	J. PÉREZ-CABALLERO.

Pour les Etats-Unis d'Amérique: Sous réserve de la déclaration faite en séance plénière de la Conférence le 7 Avril 1906.

	(l. s.)	HENRY WHITE.
	(l. s.)	SAMUEL R. GUMMERÉ.

332 - 33

Pour la France:	*(l. s.)*	RÉVOIL.
	(l. s.)	REGNAULT.
Pour la Grande-Bretagne:	*(l. s.)*	A. NICOLSON.
Pour l'Italie:	*(l. s.)*	VISCONTI VENOSTA.
	(l. s.)	G. MALMUSI.
Pour les Pays-Bas:	*(l. s.)*	H. TESTA.
Pour le Portugal:	*(l. s.)*	CONDE DE TOVAR.
	(l. s.)	CONDE DE MARTENS FERRÃO.
Pour la Russie:	*(l. s.)*	CASSINI.
	(l. s.)	BASILE BACHERACHT.
Pour la Suède:	*(l. s.)*	ROBERT SAGER.

Algeciras Conference Special Agents

334

Number 12.

INDEX BUREAU REC'D. APR 23 1906 DEPT. OF STATE

ASSISTANT SECRETARY APR 24 1906

Secretary of State. APR 28 1906

April 8, 1906

CHIEF CLERK APR 23 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Mr Wheeler

UNITED STATES GOVERNMENT DESPATCH AGENCY, London.

Enclosed came through His Majesty's Foreign Office and U.S. Embassy London. Too late for enclosure in today's despatch pouch.

UNITED STATES GOVERNMENT 14 APR 1906 LONDON DESPATCH AGENCY

The Jews in Morocco

Synopsis

Encloses text of the words in which Mr. White asked the Conference to send the Sultan of Morocco the expression of its hope for the equitable treatment of the Jews.

Algeciras Conference

Special Agents

334

Number 12.

INDEX BUREAU REC'D. APR 23 1906 DEPT OF STATE

ASSISTANT SECRETARY APR 24 1906

Secretary of State. APR 28 1906

April 8, 1906

CHIEF CLERK APR 23 1906 DEPARTMENT OF STATE.

Mr Lowe
to the
Secretary of State

Subject
The Jews in Morocco

INDEX BUREAU FILED

Synopsis

Encloses text of the words in which Mr. White asked the Conference to send the Sultan of Morocco the expression of its hope for the equitable treatment of the Jews.

Number 12.

April 8th 1906

The Honorable Elihu Root,
Secretary of State

Sir,

Referring to your telegram of the 29th ultimo, I have the honor to inform you that in accordance therewith I asked the Conference on the 2d inst. to express a "voeu" (which is stronger than the English word "hope") in favor of the equitable treatment of the Jews particularly, as well as of the other non-Mussalman subjects of the Sultan of Morocco, in words of which I enclose a copy herewith.

The response was unanimously favorable; every Delegate, except the Moorish, rising in his place to express his approval and support of my proposal and several of them including the Duke of Almodovar in behalf of Spain, the British, French, German, Italian, Belgian and other Delegates making short speeches. The Moors said that they were sure the Sultan would pay the attention which such a unanimous expression of opinion on the part of the Conference

merited and, furthermore, that he would be happy to keep up the system inaugurated by his father of treating the Jews with fairness.

I have the honor to be,

Sir,

Your obedient servant.

Henry White

Enclosure

Copy of the "vœu" ~~expressed~~ submitted by Mr White to the Conference on April 2d, 1906, and unanimously adopted.

Le Gouvernement des Etats Unis d'Amérique a toujours considéré comme un devoir de s'associer à tout ce qui pourrait contribuer au progrès des idées d'humanité et assurer le respect dû à toutes les croyances religieuses. Animé par ces sentiments et par l'amitié qui a de longtemps subsisté entre lui et l'Empire Marocain dont il suit le développement avec un profond intérêt, mon Gouvernement m'a chargé d'invoquer le concours de la Conférence au moment où elle est sur le point de terminer ses travaux, dans le but de l'émission d'un vœu pour le bien-être des Israélites au Maroc.

Je suis heureux de constater que la condition des sujets israélites de S. M. Chérifienne a été de beaucoup améliorée pendant le règne du feu Sultan Moulay-el-Hassan et que le Sultan actuel paraît, autant qu'il lui a été possible, les avoir traités avec équité et bienveillance. Mais les agents du Maghzen dans les parties du pays éloignées du pouvoir central ne s'inspirent pas toujours suffisamment des sentiments de tolérance et de justice qui animent leur souverain.

La Délégation Américaine vient donc prier la Conférence de vouloir bien émettre le vœu que S. M. Chérifienne continue dans la bonne voie inaugurée par ~~son~~ son père et maintenue par Sa Majesté elle même, par rapport à ses sujets israélites et qu'elle vise à ce que bon

Gouvernement ne néglige aucune occasion de faire savoir à ses fonctionnaires que le Sultan tient à ce que les Israélites de son Empire et tous ses sujets sans distinction de croyance soient traités avec justice et equité.

Indexed under Special Agents

Algeciras Conference File under "

Secretary of State.
APR 28 1906

Number 13.

April 8, 1906

INDEX BUREAU
REC'D.
APR
23
1906
DEPT. OF STATE

CHIEF CLERK
APR
23
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

Mr White
to the
Secretary of State.

INDEX BUREAU
MAY 16 1906
FILED

Subject
The General Act of the Algeciras Conference

Synopsis

Number 13.

April 8th, 1906

The Honorable Elihu Root
Secretary of State

Sir,

I have the honor to enclose herewith - in the hope that it may reach you as soon as if not before - the copy transmitted from Algeciras of the "General Act," a translation thereof into English. As this translation was a work requiring considerable time and there was but little available for the purpose, I would suggest that the technical terms be carefully compared by the Department's translator with the original, as it is quite possible that there may be inaccuracies. I may add that it is also not improbable that translations may have appeared through some of the great news agencies before this reaches you. They are usually supplied with able and accurate translators and it might be well to compare the enclosed translation

with any other emanating from the agencies which appear in the public prints.

I have the honor to be,

Sir,

Your obedient Servant,

Alex White

Translation of the Protocol

"In the Name of Almighty God"

His Majesty the Emperor of Germany, King of Prussia, in the name of the German Empire; His Majesty the Emperor of Austria, King of Bohemia etc and Apostolic King of Hungary; His Majesty the King of the Belgians; His Majesty the King of Spain; the President of the United States of America; the President of the French Republic; His Majesty the King of the United Kingdom of Great Britain and Ireland, and of British Dominions beyond the Seas, Emperor of India etc; His Majesty the King of Italy; His Majesty the Sultan of Morocco; Her Majesty the Queen of the Netherlands; His Majesty the King of Portugal and of the Algarves; His Majesty the Emperor of all the Russias; His Majesty the King of Sweden:

Inspired by the interest attaching itself to the reign of order, peace and prosperity in Morocco, and recognizing that the attainment thereof can only be effected by means of the introduction of reforms based upon the triple principle of the Sultan's sovereignty, the integrity of his domains and economic liberty without any inequality, have resolved upon the invitation of His Shereefian Majesty to call together a Conference at Algeciras, for the purpose of arriving at an understanding upon the said reforms, as well as to examine means for obtaining the resources necessary for their application, and have appointed as their Delegates Plenipotentiary the following.

H. M. the Emperor of Germany, King of Prussia in the Name of the German Empire:-

Joseph de Radowitz, His Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary to his Catholic Majesty, and

Christian, Count of Tattenbach, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to His Very Faithful Majesty.

H. M. the Emperor of Austria, King of Bohemia etc., and Apostolic King of Hungary:-

Rudolph, Count of Welsersheimb, His Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary to His Catholic Majesty, and

Leopold, Count Bolesta-Koziebrodzki, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to Morocco.

H. M. the King of the Belgians:-

Maurice, Baron Joostens, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to His Catholic Majesty, and

Conrad, Count of Buisseret Steenbecque de Blarenghem, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to Morocco.

H. M. the King of Spain:-

Don Juan Manuel Sanchez y Gutiérrez de Castro, Duke of Almodóvar del Rio, His Minister of State, and

Don Juan Pérez-Caballero y Ferrer, His Envoy Extraordinaryand Minister Plenipotentiary to the King of the Belgians.

The President of the United States of America:-

Mr Henry White, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the United States of America to the King of Italy, and

Mr. Samuel R. Gummeré, Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary of the United States of America to Morocco.

The President of the French Republic:-

Mr Paul Révoil, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary to the Swiss Confederation, and

Mr.Eugène Regnault, Minister Plenipotentiary.

H. M. the King of the United Kingdom of Great Britain and Ireland, and of British Dominions beyond the Seas, Emperor of India, etc:-

Sir Arthur Nicolson, His Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary to H. M. the Emperor of all the Russias.

H. M. the King of Italy:-

Emile, Marquis Visconti Venosta, Knight of the Order of the Annunciation, and

Mr. Giulio Malmusi, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to Morocco.

H. M. the Sultan of Morocco:-

El Hadj Mohammed Ben-el Arbi Ettorrés, His Delegate at Tangier and Ambassador Extraordinary,

El Hadj Mohammed Ben Abdesselam El Mokri, His Minister of Expenses,

El Hadj Mohammed Es-Seffar, and

Sid Abderrhaman Bennis.

H. M. the Queen of the Netherlands:-

Jonkheer Hannibal Testa, Her Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to His Catholic Majesty.

H. M. the King of Portugal and of the Algarves etc:,

Anthony, Count of Tovar, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to His Catholic Majesty, and

Francis Robert, Count of Martens-Ferrao, Peer of the Kingdom, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to Morocco.

H. M. the Emperor of all the Russias:-

Arthur, Count Cassini, His Ambassador Extraordinary and Minister Plenipotentiary to His Catholic Majesty, and Mr. Basile de Bacheracht, His Minister to Morocco.

H. M. the King of Sweden:-

Mr. Robert Sager, His Envoy Extraordinary and Minister Plenipotentiary to His Catholic Majesty and His Very Faithful Majesty.

Who, their full powers being in good and due form, have in conformity with the programme upon which His Shereefian Majesty and the Powers have agreed successively discussed and adopted:

1. A Declaration relative to the organization of the police.

2. A Regulation organizing the supervision and repression of the contraband of arms.

3. An Act of concession for a Moroccan State Bank.

4. A Declaration with a view to abetter return of taxes, and the creation of new revenues.

5. A Regulation concerning the Custom of the Empire and the repression of fraud and contraband.

6. A Declaration relative to Public Services and Public Works.

And having decided that these different documents might usefully be coordinated in a single one, they have united them in a General Act composed of the following articles.

CHAPTER I.

Declaration Relative to the Organization of the Police.

Art. 1. The Conference summoned by H. M. the Sultan to pronounce on the measures necessary to organize the police, declares that the following dispositions should be taken.

Art. 2. The Police is to be under the sovereign authority of H. M. the Sultan. It is to be recruited by the Maghzen from Moorish Mohammedans, commanded by Mohammedan Kaids, and distributed in the eight ports open to commerce.

Art. 3. In order to aid the Sultan in the organization of this Police, Spanish officers and non commissioned officers as instructors, and French officers and non commissioned officers as instructors, shall be placed at His disposal by their respective Governments who are to submit their designation to the approval of His Shereefian Majesty. A contract drawn up between the Maghzen and these instructors, in conformity to the regulation provided by Article 4., shall determine the conditions of their engagement and fix their pay which must not be less than double of the pay corresponding to the rank of each officer or non commissioned officer. In addition they are to receive an indemnity for their posts varying according to the locality of the same. Proper residences will be granted them by the Maghzen, which is likewise to supply them with their horses and the necessary fodder.

The Governments in whose service the instructors belong, reserve the right to recall them and replace them by others, approved and engaged under similar conditions.

Art. 4. These officers and non commissioned officers for a period of five years to date from the ratification of the Act of the Conference are to give their service to the organization of a body of Shereefian police. They are to assure instruction and discipline in conformity with the regulation to be drawn up in respect thereto. They are also to see that the men enlisted are suitable for military service. In a general way they are to supervise the administration of the soldiers and regulate their payment which is to be distributed by the "Amin", assisted by the officer instructor who has charge of the accounts. They are to extend to the Moorish authorities invested with the command of these bodies, their technical aid in the exercise of the latter's command.

The regulations intended to assure the recruital, Discipline instruction and administration of the body of police, shall be established by mutual agreement between the Shereefian Minister of War or his delegate, the Inspector provided by Article 7, and the highest ranking French and Spanish instructors.

The regulations must be submitted to the Diplomatic Body at Tangier which is to formulate its opinion within a month's time. Beyond such delay the regulations shall be inforced.

Art. 5. The total strength of the police is not to exceed 2500 men nor be inferior to 2000. It is to be distributed according to the importance of the ports in groups varying between 150 and 600 men. The number of Spanish and French officers shall be between sixteen and twenty; of Spanish and French non commissioned officers between thirty and forty.

Art. 6. The funds necessary to maintain and pay soldiers and officer and non commissioned officer instructors is to be advanced by the State Bank to the Shereefian Treasury within the limits of the annual budget assigned to the police, which is not to exceed two million and a half pesetas for an effective strength of two thousand five hundred men.

Art. 7. During the same period of five years a general inspection will be made into the working of the police. Such inspection is to be intrusted by His Shereefian Majesty to a superior officer of the Swiss Army, who is to be submitted to His approval by the Swiss Federal Government. This officer is to take the title of Inspector General and to reside at Tangier.

He is to inspect at least once a year the different bodies of the police, and as the result of there inspection, he is to draw up a report which he is to address to the Maghzen.

In addition to such regular reports , he will, if he regards it as necessary, draw up special reports.With reference to the working of the police without directly intervening either in the command or the instruction,

the Inspector General will ascertain the results obtained by the Shereefian police, from the point of the maintenance of order and security in the places where this police will have been established.

Art. 8. A copy of the reports and communications made to the Maghzen by the Inspector General, with reference to his mission, shall at the same time be transmitted to the Dean of the Diplomatic Body at Tangier, in order that the Diplomatic Body shall be in a position to judge for itself if the Shereefian Police acts in conformity to the decisions taken by the Conference, and be able to watch over its guaranteeing effectively, and in conformity with the treaties, the security of persons and property of their respective fellow citizens, as well as that of commercial transactions.

Art. 9. In the case of complaints of which the Diplomatic Body shall have been informed by the Legation interested, the Diplomatic Body will be able by notifying the Sultan, to ask the Inspector General to make an investigation and to draw up a report on such complaint which may be of use.

Art. 10. The Inspector General will receive an annual stipend of 25000 francs. In addition, he will have 6000 francs as an indemnity for the expenses of his tours. The Maghzen will place at his disposal a suitable residence and will look after the maintenance of his horses.

Art. 11. The material conditions of his engagement and of his establishment, as provided by Article 10, will be the subject of a contract drawn up between him and the Maghzen. A copy of this contract will be communicated to the Diplomatic Body.

Art. 12. The instructors of the Shereefian Police (officers and non commissioned officers) are to be Spanish at Tetuan, mixed at Tangier, Spanish at Larache, French at Rabat, mixed at Casablanca, and French in the other ports.

CHAPTER II.

Regulation Organizing the Supression and Repression of the Contraband of Arms.

Art. 13. Throughout the Shereefian Empire, except in the cases specified by Articles 14 and 15, the importation and sale is forbidden of arms of war, parts of guns, ammunition of any nature loaded or unloaded, powder, saltpetre, gun-cotton, nitro-glycerine and all compositions destined exclusively for the manufacture of ammunition.

Art. 14. Such explosives as are necessary for commerce and public works may, however, be introduced. A regulation drawn up in the manner indicated by Article 18 will determine the conditions in which their importation can be effected.

Art. 15. The arms, parts of guns, and ammunition intended for the troops of His Shereefian Majesty, may be admitted after the fulfilment of the following formalities.

A declaration, signed by the Moorish Minister of War, describing the number and nature of such articles ordered abroad, must be presented to the Legation of the Country of their origin in order that its visa be affixed thereon.

The passage through the Customs of the cases and packages containing the arms and munitions, delivered at the order of the Moorish Government, shall be effected by the presentation;

1. Of the aforesaid declaration
2. Of the invoice indicating the number, and weight of the cases, and the number and weight of the arms and munitions contained therein. This document must be vised by the Legation of the country of their origin, which will mark on the back the successive amounts previously passed through the customs. This visa will cease to be valid as soon as the order has been entirely delivered.

t. 16 The importation of sporting guns, parts of guns, cartridges loaded and unloaded is likewise forbidden. - It may none the less be authorized

1, for the strictly personal requirements of the importer

2°, for supplying the gunshops authorized by Article 18.

17 Sporting guns and the ammunition for the same will be admitted for the strictly personal requirements of the importer on presentation of a permit issued by the Representative of the Mughzen at Tangier. - If the importer is a foreign subject, this permit will only be granted at the request

of his legation.

With respect to ammunition for sporting purposes, each permit will allow a maximum of a thousand cartridges or the supplies necessary for the manufacture of a thousand cartridges. The permit will not be issued to those who have incurred a criminal condemnation of any kind.

18. The sale of sporting guns, of foreign manufacture, not rifled, as well as of the ammunitions appertaining to the same shall be regulated, as soon as circumstances permit, by sherefian decree, taken in conformity with the advice of a majority of the Diplomatic Body at Tangier. This will be the case, as well, with decisions intended to suspend or restrict the exercise of such sale.

Only such persons as have secured a special and temporary license from the Moorish Government, will be allowed to open shops where guns and ammunition for sporting purposes may be sold. This license will only be given at the written request of the applicant endorsed by his Legation.

Regulations drawn up in the manner indicated by the first paragraph of this article, will determine the number of such shops which may be opened at Tangier and eventually in the ports later designated. They will fix the formalities to be imposed on the importation of explosives

intended for commerce and public works, of arms and ammunitions intended to supply such shops, as well as the maximum quantity which may be stocked in any place.

In case of the violation of the regulating ordenances, the license may be temporarily or permanently withdrawn without prejudice to other liabilities incurred by the offenders.

19 All introduction or attempt to introduce the prohibited merchandise will make it liable to seizure, and further to the punishments and fines mentioned below, which will be pronounced upon by competent jurisdiction.

20 The introduction or attempt to introduce in a port open to commerce, or by a customs bureau, shall be punished:

1° By a penalty of from 500 to 2000 pesetas and a supplementary fine equal to three times the value of the imported merchandise;

2° By ~~imprison~~ment of from five days to a year, or else by only one of these two punishments.

21. The introduction or attempt to introduce outside a port open to commerce or a customs bureau, shall be punished:

1° By a fine of from 1000 to 5000 pesetas and a supplementary fine equal to three

times the value of the imported merchandise;

2° By imprisonment of from three months to two years, or else by only one of these two punishments.

t. 22. The fraudulent sale, the storing or the carrying of merchandise prohibited by the present regulations shall be punished according to the penalties specified in article 20.

t. 23 The accomplices of crimes, set forth in articles 20, 21 and 22, shall be liable to the same penalties as the principals. – The facts constituting complicity will be determined according to the legislation of the tribunal before whom they appear.

24 When there is good reason to suppose that a vessel anchored in a port open to commerce, carries guns, ammunition or other prohibited merchandise, with a view of introducing the same into Morocco, the agents of the Shereefian customs are to so inform the competent consular authority in order that he may proceed, assisted by the Delegate of the Shereefian customs, to such investigations, verifications or inspections as he may judge necessary.

25 In the case of the introduction or the attempted introduction by sea of prohibited merchandise elsewhere than in a port open to commerce, the Moorish customs authorities will be authorized to take the vessel to the nearest port in order that it may be brought before the consular authority who

shall have the right to seize it and continue such seizure until payment of the fines decreed. The vessel may, however, be removed at any period of the trial, so long as this does not impede the judicial proceedings, on the deposit made to the consular authority, of the maximum of the fine, or else, under responsible bail accepted by the customs.

Art. 26. The Maghzen may retain the confiscated merchandise either for its own use, if able to utilize it, on condition that the subjects of the Empire should not be able to obtain it, or else it will dispose of it abroad.

The means used to transport the same on shore may be confiscated and will be sold for the profit of the Shereefian Treasury.

Art. 27. The sale of such arms as the Moorish government no longer requires shall be absolutely forbidden throughout the Shereefian Empire.

Art. 28. Rewards taken out of the amount of the fines levied are to be given to the informants who have been instrumental in discovering forbidden merchandise and to the agents who have effected its seizure; such rewards shall be assigned, after deducting, if necessary, the costs of the trial, one third to go to the informants, one third to the agents who have effected the seizure of such merchandise and one third to the Moroccan Treasury.

If the seizure has been effected without the intervention of an informer, one half of the

fines shall go to the agents making the seizure, and the other half to the Shereefian Treasury.

Art. 29 The moorish customs authorities are to directly notify the diplomatic or consular agents of any violations of this regulation, committed by those under their jurisdiction, in order that the same may be prosecuted under the proper jurisdiction.

Similar violations committed by Moorish subjects shall be submitted directly by the customs to the Shereefian authority.

A delegate of the customs will be assigned to follow the procedure of cases coming up before the different jurisdictions.

Art. 30 Along the Algerian frontier region the enforcement of the regulations on the contraband of arms is to be settled exclusively by France and Morocco.

Similarly, the enforcement of the regulation on the contraband of arms in the Riff and in general in the frontier regions of the spanish possessions is to be settled exclusively by Spain and Morocco.

Chapter III

Act of Concession for a State Bank.

31 A Bank is to be established in Morocco under the name of the "Bank of State of Morocco" to exercise the following specified rights, its concession to be granted by H. M. the Sultan

for a period of forty years to date from the ratification of this Act.

Art. 32 The Bank which will have power to carry on all transactions entering into the operations of a Bank shall have the exclusive privilege of issuing notes to bearer, payable on presentation and accepted as legal tender throughout the Moorish Empire.

The Bank will maintain for a period of two years, to date from its beginning, a cash reserve at least equal to half its notes in circulation, and after two years [a reserve] equal to at least one third [its outstanding notes]. At least one third of such reserve is to be in gold bullion or in gold coin.

Art. 33 The Bank will occupy, to the exclusion of every other bank or establishment of credit, the office of disbursing treasurer of the Empire. To this end the Moorish Government will take all necessary measures to have paid into the Bank the customs revenues apart from such share thereof required for the loan of 1904, and such other revenues as it may designate.

With reference to the special tax established in order to carry out certain public works, the Moorish government is to have the same deposited in the Bank, as well as the revenues it may later designate as a guarantee for loans, the Bank being especially charged with assuring this service,

except in the case of the loan of 1904, which is regulated by special contract.

t. 34 The Bank is to be the financial agent of the government within the Empire as elsewhere, without however invalidating the governments right to address itself to other banking houses or establishments of credit.

For treasury notes or other short term notes which the Moorish government may wish to negotiate without public issue, the Bank will be charged with negotiating the same for the account of the Moorish government either in Morocco or elsewhere to the exclusion of every other establishment.

t. 35 The Bank will make advances on current account up to a million francs on prospective Treasury returns.

The Bank will likewise open a credit account for the government for the period of ten years to date from its establishment, such account not to surpass two thirds of its initial capital.

This credit account will be distributed over several years and employed in the first place, for the expenses of establishing and maintaining a body of police, organized in conformity to the decisions adopted by the Conference, and in second place for the expenses of works of public interest, which can not be charged to the special fund as provided for by the following article.

The maximum rate for these two advances

will be 7%, bank commission included, and the Bank will be able to ask the Government to give in guarantee an equal amount in Treasury notes.

If before the lapse of ten years the Moorish Government should contract a loan, the Bank is to be able to obtain the immediate reimbursement of its advances, in conformity to the second paragraph of the present article.

t. 36 The product of the special tax will go to form a special fund for which the Bank will keep a separate account. This fund will be employed in conformity to the regulations adopted by the Conference.

In the case of its insufficiency, and as an advance on later returns, the Bank will be able to open a special account for such fund, the amount of which should not exceed the total of its receipts for the previous year.

The conditions of the rate and commission will be the same as those established by the preceding article for current Treasury advances.

37 The Bank will take such measures as it judges necessary to improve the monetary situation in Morocco. Spanish currency will ~~continue to~~ be received as legal tender.

In consequence the Bank will have the exclusive charge of purchasing precious metals, of coining and recoining, as well as of all other monetary

tions it may operate for the account and profit of the Moorish Government.

t. 38 The central location of the Bank will be at Tangier, but it will establish branches and agencies in the principal cities of Morocco or elsewhere, as it may judge necessary.

t. 39 The land on which to build the bank as well as its branches and agencies in Morocco, will be given gratuitously by the Government, and at the expiration of the concession, the Government will retake possession of it and reimburse the Bank for the expenses of the construction of its buildings. The Bank shall further be authorized to purchase such houses and land as it may require for a like purpose.

t. 40 The Shereefian Government will assume responsibility for the security and protection of the Bank, its branches and agencies. To this end it will assign a proper guard for each of such establishments in each city.

t. 41 The Bank, its branches and agencies will be exempt from every tax or offering [to the Sultan], ordinary or extraordinary, existing or to be created. It will be the same for real estate reserved for its use, for the certificates and coupons of its shares and notes. The importation and exportation of metals and coins intended for Banking operations is to be authorized and exempted from every tax.

t. 42 The Shereefian Government will exercise its high supervision over the Bank by a High Commissioner, whom it will appoint after a previous agreement with the Bank's Council of Administration.

This High Commissioner will be able to familiarize himself with the transactions of the Bank. He will supervise the issueing of bank notes and will see that the acts of concession are strictly observed.

The High Commissioner will sign every note or affect thereto his seal; he will supervise the relations which will exist between the Bank and the Imperial Treasury.

He will take no part in the administration or transaction of the banking business. But he will always have the right to assist at the reunion of the Censors.

The Shereefian Government will appoint one or two adjunct commissioners who will be especially instructed to supervise the financial operations of the Bank for account of the Treasury

48 The General Assembly constituting the corporation will settle on the locality where the meetings of the Shareholders and the reunions of the Council of Administration will be held; but this last will be empowered to meet wherever it sees fit.

The Direction of the Bank is fixed at Tangier.

49 The Bank is to be administered by a Council of Administration consisting of as many members as there are parts in the initial capital.

The Administrators will have the most extended powers in governing the administration and transactions of the Corporation; they will

especially appoint the directors, assistant directors and members of the commission indicated in article 54, as well as the directors of branches and agencies.

The employees of the Company will be recruited so far as possible from among the subjects of the different Powers who have taken part in subscribing the capital.

50 The Administrators who are to be nominated by the General Assembly of Shareholders shall be designated to their approval by the groups subscribing the capital.

The first board will remain five years in office.

At the expiration of this period, three members will annually be elected. The order in which the ~~Directors~~ Administrators shall vacate their seats will be determined by lot; they are liable to reelection.

In founding the Corporation, each subscribing group will have the right to designate as many administrators as it will have entire parts, nor will such groups be obliged to select candidates of their own nationality.

The subscribing groups will not retain their rights of designating administrators, when the latter are replaced or come up for reelection, except when they can prove that they still have in their possession at least one half the share which originally had allowed them to exercise this right.

In case, when by reason of these clauses a subscribing group no longer finds itself able to designate an administrator, the General Assembly of Shareholders will do so.

Art. 51 Each of the following establishments, the Bank of the German Empire, the Bank of England, the Bank of Spain and the Bank of France will with their Governments approval appoint a censor for the State Bank of Morocco.

The censors will remain in office four years. The censors whose term has expired may be reappointed. In the case of death or resignation, the institution which had originally sent such censor will appoint his successor but only for the unexpired term of his predecessor.

Art. 52 The censors who are to exercise their mandate by virtue of this Act of the Signatory Powers must supervise, in the interests of the latter, the proper management of the Bank and assure the strict observance of the clauses of the concession and of the statutes. They will enforce the exact fulfilment of the regulations governing the issueing of notes, and will supervise the operations tending to improve the monetary situation; but for no reason whatever, will they be entitled to take part in the transaction of business or in the internal administration of the Bank.

Each of the censors will be empowered to examine at all times the Bank accounts and to demand information either from the Board of

Administrators

52 (continued)

or the Council of Administration with regard to the transaction of the banking business, and he may further occupy a seat at the meetings of the Board of Directors, but only in an advisory capacity.

The four Censors are to meet officially at Tangier at least once every two years, at a time to be fixed by them. Other meetings at Tangier or elsewhere may take place if three of the Censors should demand it.

The four Censors are to draw up annually an annual report which will be annexed to that of the Council of Administration. The Council of Administration will transmit without delay a copy of such report to each of the Governments Signatory to the Act of the Conference.

53. The Censor's emoluments and travelling expenses are to be fixed by the Committee drafting the Statutes. They will be directly paid by the Banks appointing them, and the said amount reimbursed to these institutions by the State Bank of Morocco.

54. In addition to the Board of Directors a Committee of members will be established at Tangier chosen by the Council of Administration without distinction to nationality

from among the notables residing at Tangier who may be shareholders in the Bank.

This Committee which is to be presided over by one of the Directors of Assistant Directors will give its advice on questions of discounts and opening of credit accounts.

It will transmit an annual report on these different subjects to the Council of Administration

55. The capital of which the amount is to be fixed by the Special Committee created by Article 57. without being less than fifteen millions francs nor more than twenty millions francs shall be of gold coin, and the shares thereof of the value of five hundred francs each shall be inscribed with the various gold coinages at a fixed rate of exchange, to be determined by the Statutes. The said Capital may hereafter be increased on one or more occasions by decision of the General Assembly of Shareholders.

The subscription to these augmentations of capital shall be reserved for all shareholders without distinction of groups, in proportion to their individual holdings.

56. The initial capital of the Bank is to be divided into as many equal parts as

there are participants among the Powers represented at the Conference.

To this end, each Power is to designate a bank which will exercise either alone or for a group of banks, the previously specified rights of subscription as well as the right of designation of the Administrators provided for by Article 50.

Any bank selected as head of a group may, with its Government's authorization, be replaced by another bank of the same country.

States wishing to avail themselves of their rights of subscription must notify such intention to the Royal Government of Spain within a period of four weeks from the signature of this Act by the Representatives of the Powers.

Two parts, equal however to those reserved to each of the subscribing groups, are to be assigned to the Syndicate of Banks signatory of the Contract of June 12th 1904, in compensation for the cession to be made by the syndicate to the State Bank of Morocco.

(1) Of the rights specified in Article 33 of the Contract —

(2) Of the right inscribed in Article 32 (paragraph 2) of the Contract with regard to the remainder of the Customs receipts subject to the express reserve of the General privilege with regard to the

General revenue of the Customs conferred upon the bondholders by Article 11. of the same Contract.

57. Within a period of three weeks from the time of closing the subscriptions, notified by the Royal Government of Spain to the Powers interested, a special committee composed of Delegates named by the subscribing groups as provided in Article 50. for the nomination of Administrators, shall meet with a view to elaborating the statutes for the Bank.

The General Assembly to constitute the Corporation shall meet two months after the ratification of this Act.

The functions of such Special Committee to cease after the formation of the Corporation.

The Special Committee shall decide the place of its meetings.

58. There can be no modification in these statutes except on the proposition of the Council of Administration taken after consulting the Censors and the High Imperial Commission. Such modifications must be voted by a three quarters majority either present or by proxy, of the General Assembly of the Shareholders.

Chapter IV.

Declaration with a view to the better return of taxes and the creation of New Revenues.

59.- As soon as the "tertib" has been regularly put into execution, with regard to Moorish subjects, the representatives of the Powers at Tangier will submit their protected subjects in the Empire to the application thereof. But it is understood that this tax cannot be applied to foreign subjects except.
(a) under the conditions stipulated by the regulation of the Diplomatic Body at Tangier on November 24, 1903;
(b) places where it has actually been collected from Moorish subjects.
The consular authorities will retain a certain percentage of the receipts of the taxes they collect from those of their nationality to cover the clerical and other expenses incurred in the collection of the tax.
The rate of such percentage shall be fixed by mutual agreement between the Maghzen and the Diplomatic Body at Tangier. Maghzen

60.- In accordance with the right granted by Art. 11. of the Madrid Convention, foreigners will have the right to acquire property throughout the Sherefian Empire and H. M. the Sultan will issue to his administrative and judicial officers such instructions as may be necessary for them not to refuse the registration of such deeds without good cause. Subsequent transfers, either between actual [purchasers] or by reason of decease, shall in no way be hindered. In the ports open to commerce and within a radius of ten kilometers from such ports

60. (Continued) H. M. the Sultan, in a general way and without it being necessary henceforth for foreign subjects to obtain a special permission for each purchase of property, now grants the consent stipulated by Article 11. of the Madrid Convention.

At Ksar el Kebir, Arzila, Azemmour and eventually in other towns of the coast or the interior, the general authorization stated above, is likewise granted to foreigners, but only for purchases within a radius of two kilometers around these towns.

Wherever foreigners may have acquired property they will be able to erect constructions so long as they conform to regulations and usages.

Before authorizing the drawing up of deeds for transferring property, the Cadi will leave to assure himself of the validity of the title in conformity to Mohammedan law.

The Mazhzen will designate in each city and district specified in this article, the Cadi who will have charge of such verification.

61. With a view to creating new resources for the Mazhzen the Conference recognizes in principle that a tax might be established on urban constructions. A part of the receipts thus realized might be set aside for the requirements of roads and municipal hygiene and in a general way for the expenses of city improvements and maintenance.

Both Moorish and foreign householders will be liable to such tax, but the tenant, or the one who has the key will be responsible to the Moorish Treasury.

A regulation adopted by mutual agreement

between the Shereefian Government and the Diplomatic Body at Tangier, will establish the rate, its method of collection and its purpose, and will determine the sum total of resources thus created which is to be devoted to the expenses of improvement and maintenance in the towns.
At Tangier such total amount is be handed over to the "International Sanitary Council, which will regulate its employment until the creation of a Municipal Organization.

62. His Shereefian Majesty having decided in 1901, that the Moorish officials who collect the agricultural taxes should no longer receive either the Sokhra or the Mouna, the Conference is of the opinion that this rule should be enforced, so far as is possible.

63. The Shereefian Delegates having called attention to the fact that habous property, or certain estates, notably the property of the Mazhizen, which are leased at a rental of 6%, are retained by those enjoying foreign protection without regular title or by virtue of contracts subject to revision:- The Conference desirous of remedying this state of affairs, charge the Diplomatic Body at Tangier to effect an equitable solution on these two points; upon an understanding with the special commissioner whom His Shereefian Majesty shall appoint to consider this question

The Conference takes cognizance of the proposition formulated by the Shereefian Delegates on the subject of taxes on certain trades, industries and professions.
If, as the result of the collection of such taxes from Moorish subjects, the Diplomatic Body

at Tangier considers that there may be reason to extend the same to those under foreign protection, it will from now on be stipulated that the said taxes should be exclusively municipal.

5. The Conference adheres to the proposition proposed by the Moorish Delegation to create with the assistance of the Diplomatic Body —

(a) A stamp tax on contracts and notarial acts brought before "adouls".

(b) A maximum transfer tax of 2% on sales of real estate.

(c) A registration and weighing tax of a maximum of 1% ad valorem on merchandise transported by coasting vessels.

(d) A passport tax to be collected from Moorish subjects.

(e) Eventually a tax on quais and lighthouses to be devoted to harbor improvement.

6. Merchandise of foreign origin shall temporarily be subject on entry into Morocco to surtaxes amounting to 2½% ad valorem. The whole product of this surtax shall form a special fund which shall be devoted to the execution of and expenses connected with public works for the development of navigation and the general trade of the Shereefian Empire. The programme of works and their order of priority shall be determined in agreement between the Shereefian Government and the Diplomatic Body at Tangier.

The plans, specifications and estimates pertaining thereto shall be drawn up by a competent engineer, appointed by the Shereefian Government in conjunction with the Diplomatic Body. This engineer may if necessary be assisted by one or more assistant engineers. Their pay will

be taken from the special fund.

The special fund will be deposited with the State Bank of Morocco which is to keep its accounts.

Public adjudications will be awarded under the forms and subject to the general regulations which will be determined in agreement between the Diplomatic Body at Tanzier and the representatives of His Sherefian Majesty.

The board of adjudication shall consist of one representative of the Sherefian Government, of five Delegates from the Diplomatic Body and of one engineer.

The award shall be given in favor of the applicant who while conforming himself to the specifications, will present the most advantageous estimate.

In so far as concerns the sums resulting from the special tax which is to be collected at the customs Houses, in the districts specified in Article 103. of the Customs Regulations, their use will be regulated by the Mazhzen and the neighboring Power in accordance with the clauses of this article.

The Conference under reservation, expresses the desire that the taxes of exportation of merchandise may be reduced in the following manner:-

Large Peas (Pois Chiches)	20 %
Corn	20 %
Barley	50 %
Wheat	34 %

His Sherefian Majesty consents to increase from 600 to 1000 the number of heads of cattle which each Power will have the right to export from Morocco - Such exportation may

be effected through any Custom House. If by misfortune there should be a scarcity of cattle in any particular district His Sherefian Majesty will be able to temporarily forbid the export of cattle by the port or ports of that district. Such measures is not to exceed two years: nor may it be applied at the same time to all the ports of the Empire. It is further understood that the preceding clauses are not to modify the other conditions for the exportation of cattle as fixed by previous decrees.

The Conference expresses the hope that a veterinary inspection may be established as soon as possible in the ports.

69. Conforming to the previous decisions of His Sherefian Majesty, and notably the decision of September 28th 1901, the transportation is allowed by coasting vessels between all ports of the Empire, of cereals, grains, vegitables, fruits, eggs, poultry and in general, of merchandise and animals of every kind, Moroccan or otherwise; except horses, donkeys and camels for which a special permit from the Mazhzen will be necessary. Such coasting trade may be carried on by vessels of every nationality without such articles being subjected to payment of the export taxes, but conforming to the special taxes and regulations in this matter.

The rates of taxes of station and anchorage to which ships in Morrish ports are liable, being fixed by treaties with certain Powers, the said Powers are disposed to consent to a revision of such taxes. The Diplomatic Body

at Tangier is therefore instructed to effect an agreement with the Makhzen on the terms of such revision which cannot, however, be enforced until after the improvement of the ports.

71. The taxes for storage in customs, shall be collected in all Moorish ports where there are adequate warehouses, in conformity to the regulations adopted in this matter by the Government of His Sherefian Majesty and the Diplomatic Body at Tangier.

72. Opium and "Kif" will continue to be a monopoly of the Sherefian Government. The importation of opium especially intended for medicinal purposes will, however, be allowed by special permission issued by the Makhzen at the request of the Legation, the physician or apothecary importing the same. The Sherefian Government and the Diplomatic Body will mutually determine the maximum quantity which may be thus introduced.

73. The Representatives of the Powers, take note of the Sherefian Governments intention to extend to tobacco of all kinds the present monopoly existing in the case of snuff. They reserve the right of their citizens or protected subjects to be properly indemnified for damages which the said monopoly may cause such of them as carry on a tobacco business established under the present system. In case no amicable settlement can be reached, the damages will be fixed by experts designated by the Makhzen and the Diplomatic Body, in conformity to the clauses drawn up on the subject of expropriation in the matter of public utility.

f. 74. The principle of adjudication without reference to nationality shall be applied to the monopoly of planting opium and kif. It will be the same for tobacco if its monopoly is created.

In case there is reason to modify any of the clauses of this declaration, an understanding must be effected on this subject between the Makhzen and the Diplomatic Body at Tangier.

In all the cases provided for by the present declaration where the Diplomatic Body shall be called upon to intervene, except in what concerns Articles 64, 70 and 75, a majority decision shall rule.

Chapter V.

Regulations on the Customs of the Empire and the Repression of Fraud and Contraband.

---

77. Every captain of a merchantman reaching Morocco from a foreign port, must within twenty four hours of his arrival in any of the ports of the Empire, deposite at the Customs an exact copy of his ships papers [manifeste] signed by him and certified to by the vessels consignee. He must furthermore, if required to do so produce before the customs authorities the original of his ships papers. The customs will have power to send one or more policeman on board to prevent illicit trade.

78. The following are exempt from depositing such ship's papers:-

(1). Men of War, or ships in Government service.

(2). Small boats belonging to individuals making use of the same for their own requirements and not transporting merchandise.

(3). Smacks or boats, for fishing within view of shore.

(4). Yachts intended only as pleasure boats and registered as such.

(5) Ships especially intended to lay down and repair telegraphic cables.

(6). Life saving vessels.

(7). Hospital ships.

(8). Training ships of the Merchant Marine not carrying on and commercial transactions.

the customs a detailed statement describing the nature, quality, weight, number, measure and value of such merchandise; as well as the nature, marks and numbers of the cases containing the same.

3. If there should be fewer cases or less merchandise than has been declared, the person making such declaration unless able to prove that he has acted in good faith, must pay double duties for the missing merchandise, and the merchandise presented will be retained by the customs as security for such double duty. If on the contrary, there should be a greater number of cases, or weight of merchandise, this excess will be confiscated for the benefit of the Mazhzen unless the person making the declaration can prove his good faith.

85. If the nature and quality of the declaration has been recognized as inexact and the person making it is unable to prove his good faith, the merchandise wrongly declared will be seized and confiscated by the proper authority for the benefit of the Magazen.

86. In cases where the value stated in the declaration has been recognized as inexact, and the person making it is unable to prove his good faith, the Customs will be able either at once to exact their right in kind, as if the merchandise does not admit of division to acquire the said merchandise by at once paying to the person who has made the declaration, its declared value plus 5%.

86. If the declaration of the nature of the merchandise is found to be false, this will be considered as not having been declared, and the violation therefore as provided for by Articles 88 and 90 will be punished by the penalties set forth in the said articles.

87. Every attempt to enter or export contraband merchandise liable to duty either by sea or by land, shall render the same liable to confiscation, without invalidating the penalties and fines which are to be pronounced on by competent authority. The vehicles of transportation shall further be seized and confiscated in case articles of contraband form the greater part of their load.

88. Every attempt to enter or export contraband in a port open to commerce or through a Customs bureau will be punished by a fine not to exceed triple of the value of the

merchandise fraudulently entered and of punishment of from five days to six months or else by only one of these penalties.

Art. 89. Every attempt to enter or export contraband elsewhere than in a port open to commerce or through a Custom House, shall be punished by a fine of from 300 to 500 pesetas, and by a supplementary fine equal to three times the value of the merchandise, or by imprisonment of from a month to a year.

Art. 90. The accomplices of crimes as set forth in Articles 88 and 89 shall be liable to the same penalties as the principals. Their degree of complicity shall be judged by the laws of the Tribunal before whom they appear.

Art. 91. In the case of an attempt to enter or export contraband, by means of a vessel remaining outside a port open to commerce, the Moorish Customs will have the right to take such vessel to the nearest port to be handed over to the consular authority who will retain it and continue to do so until payment of the fines desired.

The vessel may however be removed at any period of the trial so long as this does not impede the judicial proceedings, on deposit made to the consular authority of the maximum of the fine, or else under responsible bail accepted by the Customs.

2. The terms of the preceding articles are applicable as well to coasting trade

3. Such merchandise as is not liable to an export tax, shipped in a Moorish port to be transported by sea to some other port in the Empire, must be accompanied by a

certificate to that effect obtainable at the Customs, under penalty of being subjected to the payment of import duties and even of being confiscated, if proper mention is not made in the ship papers.

94. The transportation by coasting trade of products liable to an export tax, can only be effected by leaving at the bureau in the place were shipment is made exchange for receipt of the amount of export duties on such merchandise.

Money thus consigned will be reimbursed to the depositor by the bureau where such deposit has been made, on production of a declaration on which the customs certify the arrival of such merchandise and the return of the receipt for the deposit of the duty. The documents proving the arrival of the merchandise must be furnished within three months from the time of shipment. After that time, unless the delay is caused by uncontrollable circumstances, the amount deposited will be handed over to the Maghzen.

95. The import and export duties must be paid in cash at the Custom House when the settlement is made ad valorem duties will be paid on the wholesale cash value of the merchandise brought before the custom bureau free of duties and storage charges. In the case of damages due allowance will be made in the appraisal for the depreciation of the goods. Merchandise can only be removed after the payment of custom duties and storage charges.

A receipt is to be given in every case by

the officer collecting the charges.)

Art. 96. The value of the chief articles of merchandise taxed by the Moorish Customs is to be appraised every year by a Committee of Customs appraisers, meeting at Tangier and consisting of:

1.) Three members to be appointed by the Moorish Government.

2.) Three members to be appointed by the Diplomatic Body at Tangier.

3.) One Delegate of the State Bank.

4.) One Agent of the Delegation of the 5% Moroccan loan of 1904.

This Committee will further appoint from 10 to 20 honorary members resident in Morocco whom it will consult in order to fix the values, and whenever it finds useful, such honorary members to be selected from among the list of notables drawn up in the case of foreign subjects by each Legation, and in the case of Moors by the Sultan's representative. They will be appointed as far as possible in proportion to the importance of the commerce of each nation.

The tariff of values they will establish is to serve as a basis for the appraisals which the Administration of Moorish Customs will make in every Custom House. This is to be conspicuously shown at all customs and in the chanceries of the Consulates and Legations at Tangier.

The tariff may be revised at the end of six months in case of noteworthy modifications in the values of certain articles.

A permanent Committee to be known as the "Committee of Customs" is to be founded at Tangier

and appointed for three years. It is to consist of a special commission of His Sherefian Majesty, of a member of the Diplomatic or Consular Body appointed by the Diplomatic Body at Tangier and of a Delegate from the State Bank. It will be empowered to add to its members in an advisory capacity, one or more representatives of the Customs Service.

This Committee will exercise its high supervision over the management of the Customs, and will have the right to propose to his Sherefian, such measures as are likely to effect improvement in the service and assure the regularity and supervision of transactions and collections (disembarkments, embarkments, transportation to land, moving, entering and going out of merchandise, storage, appraisal, payment and collection of taxes) The foundation of such a Committee of Customs shall in no way prejudice the rights given to the Shareholders, by Articles 15 and 16 in the Loan Contract of June 12th, 1904.

Instructions to be drawn up by the Committee of Customs and the services interested therein, will determine the details for the application of Art. 96 and the present article.

They will be submitted to the approval of the Diplomatic Body.

28. In customs where sufficient storage room exists the customs will take charge of the disembarked merchandise from such time when it has been landed over by the captain of the vessel, to the receiving agents who give him a receipt therefor until such time as it has regularly cleared the customs. The Customs is responsible for damage to

merchandise caused by loss or accident due to the fault or negligence of its agents. It is not responsible for damages resulting either from the natural spoiling of merchandise, or from too lengthy a storage in the warehouse or from uncontrollable circumstances.

In customs where there is not sufficient storage room, the agents of the Magzen are required only to employ such means of preservation as they may dispose of.

A revision of the storage regulations actually in force will be effected by a majority vote of the Diplomatic Body in concert with the Sherefian Government.

§ 99. Such merchandise as has been confiscated with the lighters or boats used to land it, will be sold by the customs eight days after final judgment has been pronounced by the competent tribunal.

§ 100. The net product resulting from the sale of merchandise and confiscated is definitively acquired by the State; fines in money and the total amount of such sale after payment of necessary costs of all kind will be divided between the Sherefian Treasury and those who have participated in the repression of fraud or contraband.

1.) One third will be given by the customs to the informant.

2.) One third to the officer who has seized the goods.

3.) One third to the Moorish Treasury.

In case such seizure has been effected without the intermediary of an informant, one half the fines will be awarded to the officers making the seizure, and the other half to the Moorish Treasury.

Art. 101. The Moorish Customs authorities are to directly inform the diplomatic or consular agents of any violations of this regulation which may have been committed by their citizens or those enjoying their protection (ressortissants) with a view to proceeding them before competent jurisdiction.

Similar notations on the part of Moorish subjects is to be brought directly by the Customs before the Shereefian authority. A delegate of the Customs will be instructed to follow the legal proceedings in cases pending before the different jurisdictions.

Art. 102. All confiscation, fine or penalty must be pronounced in the case of foreign subjects by Consular jurisdiction.

Art. 103. In the frontier region of Algeria the enforcement of this regulation will be settled exclusively by France and Morocco.

In the same way the enforcement of this regulation in the Rif and in general in the frontier districts of the Spanish possessions will be settled exclusively between Spain and Morocco.

Art. 104. The clauses of the present regulation other than those relating to penalties, may be revised by unanimous decision of the Diplomatic Body at Tangier and the Maghzen two years after it entered into force.

Chapter VI

Declaration Relative to Public Services and Public Works

Art 105. With a view to assuring the application of the principle of economic liberty without any inequality, the Signatory Powers declare that none of the Public Services in the Sherefian Empire can be alienated for the advantage of private interests.

Art 106. In case the Sherefian Government shall invoke the aid of foreign capital or foreign enterprise, for the working of public services or for the execution of public works, roads, railways, telegraphs or otherwise, the Signatory Powers reserve to themselves the right to see to it that the authority of the State over these great enterprises of general interest remains intact.

Art 107. The validity of the concessions which will be made by the terms of Article 106. as well as for the supplies of the State will throughout the Sherefian Empire, be subordinated to the principle of public adjudication without question of nationality, for all matters wherein according to foreign legislation, this is possible.

Art. As soon as the Sherefian Government has decided to award the execution of public works by the principle of adjudication, it will so inform the Diplomatic Body. It will later communicate to it the plans, estimates and all documents annexed thereto in order

that citizens of all powers may be able to inform themselves of works projected, and compete for the value. A sufficient delay for this will be specified in the bid calling for estimates.

109. The estimates may contain neither directly nor indirectly any conditions or clause which is prejudicial to free competition and give advantage to competitors of one nationality over those of another nationality.

110. The award is to be presented in the form and according to the general conditions specified by a regulation which the Shereefian Government is to draw up with the assistance of the Diplomatic Body.
The award is to be given by the Shereefian Government to the bidder who would conforming himself to the specifications contained in the estimate, presents the most advantageous offer.

111. The regulations in Articles 106. to 110. are to be applied to concessions for cork woods, conforming to like clauses in foreign legislation.

112. A Shereefian Firman is to determine the conditions of concession and working of mines and quarries. In settling the details of this Firman the Shereefian Government will be actuated by foreign legislation in such matter.

113. If in the case mentioned in Articles 106 to 112 it should become necessary to occupy certain property, its expropriation can be effected, by payment of a fair indemnity, in conformity to the following rules.

Art. 114. Such expropriation can only be effected in case of public utility, and when necessity for the same has been shown by an administrative investigation, the formalities of which will be stated by a Shereefian Firman drawn up with the assistance of the Diplomatic Body.

115. If the proprietors are Moorish subjects His Shereefian Majesty will take the necessary measures, that no hindrance may impede the execution of works declared to be of public interest.

116. If the property should be owned by foreign subjects the method of expropriation will be as follows —

In case of disagreement between the competent administration and the owner of the land to be expropriated, the damages shall be fixed by a special jury, or, if necessary by arbitration.

117. This jury is to be composed of six expert appraisers, three to be elected by the owner three by the Administration desiring to expropriate. The majority vote will rule.

If a majority is impossible to secure, the owner and the Administration will each appoint an arbitrator and the two arbitrators will agree on a third.

In case no agreement can be reached in selecting a third arbitrator he is to be appointed by the Diplomatic Body at Tangier.

118 Such arbitrators are to be selected from a list drawn up at the beginning of each year by the Diplomatic Body, and they are to be selected as far as possible from

experts not living within the district in which the work is to be carried out.

Art. 119. The owner may appeal from the arbitrators decision to a competent jurisdiction, in conformity to the arbitration procedure in the legislation to which he is subject.

Art. 1

Chapter VII

General Dispositions

Art. 120. With a view to harmonizing its legislation should the same be necessary, with the engagements of the present act, each of the Signatory Powers, finds itself to take the necessary steps for the adoption of such legislation.

Art. 121. The present General Act shall be ratified according to the constitutional laws of each state; the ratifications shall be deposited at Madrid as soon as practicable, and at the latest by December 31st 1906.

A report shall be made of such deposit and a certified copy sent to each of the Signatory Powers through the ordinary diplomatic channel.

Art. 122. The present General Act shall enter into effect as soon as all the ratifications shall have been deposited, and at the latest Dec. 31st 1906.

In case the legislative measures which will be necessary in certain countries to insure the application to their subjects living in Morocco, of certain stipulations of this contract shall not have been adopted by the date fixed for ratification, these stipulations would only become applicable in respect to those countries after such legislative measures have been promulgated.

Art 123. and last — All treaties, conventions and arrangements of the Signatory Powers with Morocco remain in force. It is understood, however, that in case of conflict between their provisions and those of the present act the stipulations of the latter hold good.

In faith whereof - the Delegates have signed the present General Act and have affixed their seals thereto.

Done at Algeciras this seventh day of April 1906 in a single copy which will remain deposited in the archives of the Government of His Catholic Majesty, and of which certified copies will be transmitted by diplomatic channel to the Signatory Powers.

For Germany

(S) Joseph de Radowitz

(S) Tattenbach

For Austria-Hungary

(S) Welsersheimb

(S) Bolesta-Koziebrodzki

For Belgium

(S) Joostens

(S) Comte Conrad de Buisseret

For Spain

(S) Duke Almodovar del Rio

(S) J. Pérez-Caballero

For the United States of America

(S) Henry White (with reserve made in Declaration of April 7th 1906)

(S) Samuel R. Gummeré

For France

(S) Révoil

(S) Regnault

For Great Britain

(S) A. Nicolson

For Italy

(S) Visconti Venosta

(S) G. Malmusi

For Morocco.

For Holland

(S) H Testa

For Portugal

(s) Comte de Tovar

(s) Comte de Martens Ferrao

For Russia

(s) Cassini

(s) Basile de Bacheracht

For Sweden

(s) Robert Sager.

391

Special Agents

ALGECIRAS CONFERENCE.

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

INDEX BUREAU
REC'D.
MAY 25 1906
DEPT. OF STATE

RECEIVED
MAY 2 1906
DIPLOMATIC BUR. DEPT. OF STATE

April 12, 1906.

Mr. White

to the

Secretary of State.

INDEX BUREAU
JUN 1 1906
FILED

Subject:

Returning original enclosures in Despatch (Confidential) from France, of December 15, 1905, enclosed in Instruction No. -- (M.C.), of December 28, 1905.

ALGECIRAS CONFERENCE.

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

April 12, 1906.

The
Honorable Elihu Root,
Secretary of State,
Washington, D.C.

Sir:

Referring to your Instruction No. -- (M.C.), of December 28, 1905, enclosing a copy of Mr. McCormick's confidential Despatch to you from the Paris Embassy dated December 15, 1905, together with the original enclosure , I have the honor to return herewith the latter, in accordance with the desire of the Department.

I have the honor to be, Sir,
Your obedient servant,

Henry White

Accompanying:

1. Yellow Book.

Special Agents

Secretary of State.
MAY 4 1906

CHIEF CLERK
MAY
5
1906
DEPARTMENT
OF STATE.

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From Roma

May 2, 1906.

BUREAU OF APPOINTMENTS,
MAY 3 1906
Department of State.

Received 8:15 P. M.

Secretary of State,

Washington.

Just received your last telegram on my return from Milan. We shall undoubtedly be safer from risk of complications through suggested possible action of our bankers by not exercising right to take our share of capital, and we are at perfect liberty under general act to adopt that course. Chief reasons against are:

One, our absence from requested representation in bank may be prejudicial hereafter to American interests in Morocco when competition for the construction of public works and for extracting vast mineral wealth alleged to exist in Atlas Mountains seriously begins.

Second, it will be a great disappointment to the German Government whose representatives at the Conference counted on practical knowledge and influence of our bankers to prevent state bank being used to promote French political interests.

Third, bank settlement was effected on assumption that we would take share.

hered by the Chief Clerk's Office,

INDEX BUREAU
MAY 8 1906
FILED

TELEGRAM RECEIVED IN CIPHER.

From

I venture to suggest that if you decide not to do so that it would be well in view of my statements to certain delegates to the contrary, based upon your telegram of February 12th, to explain privately to French and German Governments, that upon considering carefully bank clauses of general act, our Government had concluded it might become involved in complications with interests of other powers through action of American bankers, and therefore decided not to participate.

WHITE.

ered by ~~the Chief Clerk's Office~~,

C.R.D.
W.W.R.

Ab

Special Agents

391

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No. ##. May 4, 1906.

INDEX BUREAU
REC'D.
MAY
31
1906
DEPT. OF STATE

Mr. White

to the

Secretary of State.

Subject:

Morocco State Bank.

INDEX BUREAU
JUN 1 1906
DEPT. OF STATE

Synopsis:

Confirms telegram of May 3, 1906, as to American participation therein.

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No. ##. May 4, 1906.

The
Honorable Elihu Root,
Secretary of State,
Washington, D.C.

Sir:

I have the honor to confirm my telegram of the 3rd instant, reading:

"French Chargé d'Affaires has just been to see me by direction of French Minister of Foreign Affairs (by name) to say that his Government has heard with great concern that we think of not exercising right of taking share in Morocco bank and begs me to use any influence I might possess with you against that course, urging reasons which have probably already been presented to you by French Ambassador (by name) at Washington. I replied that I would at once cable you what he had said, that I thought it quite possible our Government had, upon considering bank Articles of General Act, feared complications resulting from action of our bankers who would not be under Government control, but that it would not be proper for me to endeavor to influence your decision, which must be based upon what is best for our own interests. He added that his Government feared our non-participation, in view of useful part we had taken at the Conference, where it had been understood that we in-

tended

tended to participate, might seriously affect Bank's standing. I did not mention that I had heard from you upon the subject."

I have the honor to be, Sir,

Your obedient servant,

Henry White

Special Agents

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No. --. May 5, 1906.

INDEX BUREAU
REC'D.
MAY
31
1906
DEPT. OF STATE

Mr. White

to the

Secretary of State.

Subject:

Morocco State Bank.

Synopsis:

Confirms telegram received as to the non-participation therein of the United States.

CIRCULAR
JUN 1 1906
DEPT. OF STATE

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No. --. May 5, 1906.

The
Honorable Elihu Root,
Secretary of State,
Washington, D.C.

Sir:

I have the honor to acknowledge the receipt today of your telegram reading:

"Have already explained to both French and the German Ambassadors our proposed action and motives and have authorized Collier to make the following declaration to Spanish Government: (Quote) 'While the United States was quite willing to procure American bankers to take one of the shares of the proposed Morocco Bank for the purpose of aiding in bringing about a settlement of the financial question by the Conference at Algeciras and would still do so if it were necessary to carry out the arrangement reached, inasmuch as thefact is (57882, unintelligible) by the Conference was that an option should be given to the several countries either to take or to refrain from taking a share. The United States assumes that the exercise of the option thus provided for in either way leaves the arrangement of the Conference unaffected and that it is not now important to have a share taken by the United States. (Period) This being so, the United States elects not to avail itself of its right of subscription under Article

fifty-

fifty-six of the Act signed at Algeciras.'(Quote)".

I have the honor to be, Sir,

Your obedient servant,

Henry White

Special Agents

RECEIVED. MAY 16 1906 BUR. ACCOUNTS DEP. OF STATE.

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No.--

May 5th, 1906.

INDEX BUREAU REC'D. MAY 16 1906 DEPT. OF STATE

Acct. not rec'd. June 1st. Acct. sent to Special Agents in Paris for file

5/19/06

Mr. White

to the

Secretary of State.

Subject:

Algeciras Conference.

Synopsis :

Ambassador has drawn upon Secretary of State to pay account for telegrams of American Delegation.

INDEX BUREAU JUN 27 1906 FILED

AMERICAN EMBASSY,
ROME.

No. 11 May 5th, 1906.

The

Honorable Elihu Root,

Secretary of State,

Washington, D. C.

Sir :

I have the honor to inform you that I have to-day drawn upon you, at fifteen days sight, in favor of the Banca Commerciale Italiana, for $3911.90 (three thousand nine hundred and eleven 90/100 dollars) to cover cost of a cheque on Madrid in favor of our Minister there Mr. Collier for 23070.20 pesetas wherewith, to enable him, plus the sum of 1218 pesetas which I sent him by Mr. Einstein, to pay the Spanish Government's account amounting to 24288.20 pesetas for telegrams sent by our Delegation from Algesiras. This draft is the last with which I shall have to trouble you for the expenses of our Delegation at the Morocco Conference. My other drafts upon you in the same connection, which have doubtless ere this been presented for payment were as follows :

January 15	$ 500
January 31	"3000
February 28	"2000
March 29	"2000
April 6	"1500

As

As soon as I receive from Mr. Collier vouchers for the payment herein referred to, I shall forward to you my account with statement of items, vouchers, etc. for the expenditure of $I29II.90. I was unable to obtain the account for telegrams at Algeciras as the Spanish Government insisted upon presenting it and those of the other Delegations to the respective Embassies and Legations at Madrid.

I have the honor to be, Sir,

Your obedient servant,

Henry White

F. W. WHITRIDGE

APRIL 20, 1906

SPAIN

Personal.

THE WHITE HOUSE
WASHINGTON

Oyster Bay, N.Y.,
August 2, 1906.

My dear Mr. Bacon:

I return therewith Special Ambassador Whitridge's report. I also send you a confidential memorandum which he prepared for the President. The President would like to secure your views, preliminary to obtaining Secretary Root's when he returns, as to whether we cannot adopt the Emperor's suggestion to have a preliminary discussion concerning the tariff relations of the two countries.

Very truly yours,

W. M. Loeb

Secretary to the President.

Hon. Robert Bacon,
Acting Secretary of State.

Enclosures.

File

3

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.

MADRID. Paris June 11. 06

rec'd July 11

The Hon. Elihu ROOT,

Secretary of State,

WASHINGTON, D.C.

Sir,

In accordance with my instructions from you, of April 25th, transmitting to me my commission as Ambassador Extraordinary of the United States of America on a special mission to represent our Government on the occasion of the wedding of King Alphonso XIII. of Spain, together with the President's autograph letter of congratulations to him, I sailed from New York on the 28th of April on my way to Madrid.

You will recall that up to that time we were unable to get very definite information as to what the programme for the wedding ceremonies was to be, nor as to what arrangements had been made by the Spanish Government for me, or what might be expected by them from me.

In view of this uncertainty I sent my Secretary,

Mr. Wm. H. Buckler, directly to Madrid, where he arrived on the first of May, and I cannot overstate the value of the services rendered by him to the United States and to me, in ascertaining what arrangements ought to be made by us, and subsequently in providing the same.

Your personal instructions to me were summarized in the injunction to be polite to Spain, I accordingly offered to rent proper accommodation for the entire Embassy, but after some weeks delay I was informed that the Spanish Government would lodge and otherwise provide for the Embassy, but that all my family must be provided for outside. I there upon took the best available apartment in the hotels at Madrid for the fortnight, at a cost of 8000 pesetas, and almost immediately thereafter we were informed by the Under Secretary of State that the Government intended to lodge the entire Embassy together with my wife and daughter, and that as we were to be the guests of the State the Government could not think of letting me pay for anything while we were in that position.

I had also suggested that it would be very agreeable to me and I was sure also to my Government, if a place could be found in the programme for me to entertain the Royalties

Mr. Wm. H. Buckler, directly to Madrid, where he arrived on the first of May, and I cannot overstate the value of the services rendered by him to the United States and to me, in ascertaining what arrangements ought to be made by us, and subsequently in providing the same.

Your personal instructions to me were summarized in the injunction to be polite to Spain, I accordingly offered to rent proper accommodation for the entire Embassy, but after some weeks delay I was informed that the Spanish Government would lodge and otherwise provide for the Embassy, but that all my family must be provided for outside. I there upon took the best available apartment in the hotels at Madrid for the fortnight, at a cost of 8000 pesetas, and almost immediately thereafter we were informed by the Under Secretary of State that the Government intended to lodge the entire Embassy together with my wife and daughter, and that as, we were to be the guests of the State the Government could not think of letting me pay for anything while we were in that position.

I had also suggested that it would be very agreeable to me and I was sure also to my Government, if a place could be found in the programme for me to entertain the Royalties

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

and heads of missions. There was some hesitation about this, but they finally declined the invitation, partly because all the arrangements for everything were left in the greatest uncertainty until the very last minute, and-partly because my secretary thought that no Spaniard could understand why anybody should ever wish to give a dinner to anybody. There was also some uncertainty about the position of my ladies and I finally had Buckler write the Duke of Almovador suggesting that the ladies had better not come and urging that we should be allowed to give a banquet. He asked how we could do it, to which we replied that we would get everything down from Paris or in Madrid as preferred. He made a very kind answer to these suggestions, which made it clear to me that it was impossible for me to take a house, to give any entertainments, or to do anything except to accept the hospitality from the King of Spain as fully and as graciously as it was offered.

I found that I was expected to arrive the 28th of May, and to leave on the 6th of June, and made my arrangements accordingly. I met Lieuts. Grant and Palmer in Paris, and took the nearest approach to a private car which could be

obtained in this country, and arrived in Madrid at midnight of the 28th, after a 28 hours journey.

We found the Palace Pigno Hermoso had been taken for us and furnished throughout with the most careful attention to the smallest details, down to tooth brushes. We were provided with a Royal carriage, a Foreign Office carriage a Major Domo, butler, three menservants, two scullery men, one scullery maid, porter, together with a Civil Attaché - Don Jaimé de Ojeda, son of the Assistant Secretary of State, and Col. Monteverde as Military Attaché, and I, my wife, daughter, three secretaries were all comfortably accommodated in the house, besides the Attachés and my four personal servants.

On the 29th we were free to visit the sights of Madrid. The principal are the unrivalled Velasquezs and a wonderful armory, in which is the tent of Francis I., captured at Pavia.

On the 30th at ten in the morning the various special Missions were invited to the palace to be presented to the King, and were requested to appear in full uniform. I was very proud of the appearance of Lieuts. Grant and Palmer, and, so far as a civil uniform is concerned, I desire to express the opinion that the dress worn by us is more dignified

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

more distinguished, and in every way more fitting than any other costume, provided only that our representatives have good tailors and can wear a dress suit in broad daylight without looking ashamed of it. I mention this parenthetically because on my train going to Madrid there were a considerable number of Envoys of sorts, together with one or two Princes. I noticed some of them because I thought it odd that commercial travellers of their apparent grade should be going to Madrid at this particular time. To my great amazement these gentlemen, one of whom I had found being turned out of my car by one of my servants as an improper person to be there, turned up in the Palace covered with gold lace and completely disguised by a diplomatic uniform.

Arriving at the Palace the Embassys waited in the Throne Room, and were presented one by one to the King by the Secretary of State in a small adjoining room, in the order of precedence given in the programme which I send you herewith. I presume that precedence must have been fixed in the order in which the Powers sent in their notifications that

they were to be represented, as I cannot account for the place of the United States on any other hypothesis.

The King received us with great cordiality, and I was surprised to find him more mature, taller, altogether more of a man than I had been led to suppose. This impression was strengthened in my mind, and in the minds of all my staff, during the subsequent days. He is an exceedingly alert, well built, active minded young man, with a pleasant expression and, though with rather a shy manner, a good deal of initiative. I said to him, in presenting the President's letter:-

"The President charged me, in delivering this letter, to give to Your Majesty the assurance of his highest regard, and through him, that of the American people, not only for yourself, but for your great country which is the fatherland of the larger part of the New World.

I esteem myself most happy to be thus the bearer of a nation's good-will, especially on the auspicious occasion of your marriage with a charming young Princess from the motherland of my own country.

All mankind, we say, Sir, loves a lover, but in all the world there are no more sympathetic and sincere well wishers for long years of happiness and good fortune for yourself and the Princess, than among the people - and standing in

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

this ancient Kingdom, before the Successor of Ferdinand and Isabella, I am bound to say the youthful people,- whom I have the honor to represent." To this he replied that he was very pleased to see us, hoped we would enjoy ourselves, and that we had sent a fine Embassy a long distance at which he felt much honored. After this interview the Secretary of State said the King desired to give us decorations, and asked me if I would cable for permission to receive them so that we could wear them the next morning at the wedding. I found there was no time to get a cabled answer from you, and that in a similar case Mr. Curry had been given permission to accept the decoration, and bearing in mind that we were to be polite, I replied that without cabling, for which there was hardly time, we would accept the honours proposed to be conferred upon us.

That night they were presented to us. I do not really know the names of them all, but I do know that mine was a Grand Cross of something or other of Charles III,- the same that was given to the French and other Special Ambassadors, and that it is accompanied by a very pretty

ribbon, which greatly pleased my younger daughter, and which I hope will not displease your Department, or render me liable to impeachment.

That evening the British Embassy had a dinner for the Prince and Princess of Wales, and at the Prince's request Mrs. Whitridge and myself were invited in the evening and I might say that this courtesy, and a reception at the French Embassy for General Dalstein, the French Ambassador Extraordinary, together with the kindness of the Duke and Duchess of Genoa, made a great difference to us.

It is a coincidence worth mentioning that the Duke of Genoa, who was the Italian representative at this wedding and is the Uncle of the present King of Italy, was while a boy at Harrow, in England, an inmate of my wife's father's house, and while there was offered the crown of Spain at the time Amadeus subsequently took it, - an incident which was frequently and pleasantly recalled during our visit in Madrid.

On the following day, the 31st, we left at nine oclock for the Church of San Geronimo, where the wedding was to take place. A tribune had been reserved for the Special Ambassadors at the end of the nave. The thrones

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

of the Queen Mother and of the King and Queen were directly on our left, the Queen Mother not more than ten and the King and Queen twenty feet distant.

The visiting royalties sat on a row of chairs directly opposite us, their suites and the regular diplomatic corps behind them, the Royal Family just under us, and the Grandees of Spain and members of the Senate and deputies on each side of the nave below us, nearer the door. My staff and those of the other special missions were crowded into a chapel just behind us, but my seat was comfortable and enabled me to see and hear everything most perfectly.

The visiting Princes came in to the music of their national airs, so far as my ear enabled me to identify them, and each of the Princesses with a train-bearer, and by eleven oclock everybody was in place. Then came the King with a great fan-fare of trumpets and acclamations from all over the Church, and walking under a canopy.

It was nearly half an hour after the King's entrance before the Princess arrived, accompanied by the

Queen Mother of Spain, her own Mother, Princess Beatrice of England, and three young brothers. She is tall and fair, with more than the beauty of youth, and has a beautiful figure. The ceremony at once began before the high altar, and differed from no other, except that at one point the young couple separated and left the altar, each going to their respective Mothers, to ask for their final permission. On returning to the altar both were covered with a thick white veil and tied together with a white ribbon.

The whole ceremony in San Geronimo, with all the light, color and formality, was in fact magnificent and formed a splendid spectacle. The French Ambassador, who sat next to me, two or three times half chaffingly asked "votre rêve de simplicité republicaine, est l'évanoui?" and we discussed the subject of simplicity and republicanism at considerable length during the next two hours. He is of the type of an ardent republican I had never before met in France, but has nevertheless a great respect for everything really Royal, and for all the trappings of Royalty, which so adorn and elevate a function of this description. We agreed that it was all appropriate, except for Kings who have no Kingdoms, like the

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

Hanoverian and Neapolitan Princes and the various French houses, and that they, as royalties, were slightly ridiculous, and I have no compunction in including in this category the proprietor of that gorgeous gambling hell - the Prince of Monaco. These observations illustrate the truth I cannot pretend to have discovered, but have frequently maintained, - that the people who stand most on their dignity are those who have least else to stand upon.

The wedding service lasted upwards of two hours, far too long for the solemnity to be maintained, and it was plain that, as Lieutenant Grant put it, the Ecclesiastics had not properly learnt their drill. The Archbishop of Toledo, who actually performed the ceremony, is an old man and was much worried by the wobbling of his mitre and the changing of his vestments. He frequently lost his place in the service book. One of his attendants let his crozier drop, and one or two of the junior priests would let the candles drip about in careless fashion. Once the Archbishop picked up the wrong book, when the King handed him the right one. These little

contretemps seemed however to be only sources of amusement, and the King and some of the priests were obviously laughing and talking over them while the ceremony was going on. The King not only knew the service perfectly but also the music, and three times signalled the conductor in the gallery what to do.

Elaborately formal and gorgeously staged as the services were, it was these little accidents and some human touches which gave to it reality. The eldest Battenberg boy trod on the train of a princess Erbach-Schoenberg so that it barely hung by only one button - her annoyance and his unconsciousness we have encountered in real life! The youngest Battenberg very distinctly made faces at his sister the Queen after she was married; the little Prince of the Asturias, the heir presumptive of Spain, a child of five or six, was just a bad little boy who would do nothing he was told, and no training, pride, or formality stopped the mother's tears which ran down the cheeks of the Princess Beatrice.

Immediately after the wedding was concluded at about two oclock, I, and most of the other Envoys, went to view as much of the procession return to the Palace from the Church as was possible. First came fifteen or twenty of

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

the Grandees in their own State coaches, elaborate gilded affairs, made in the 17th or 18th centuries, then the visiting royalties all in gala coaches, and finally the King and Queen in a glass covered coach, drawn by eight cream colored horses, preceded by the cocha el respeto, an empty carriage which it appears it is always the habit to have on state occasions.

It was a perfectly cloudless sky, the streets were brilliantly and gaily decorated and the whole population seemed to be out and thoroughly enjoying everything.

When the procession reached the neighborhood of the Royal Palace, and after all the Princes had passed, a young man who had been living in a boarding establishment on the 4th floor of a house, threw a bomb at the Royal carriage as it passed, which probably struck either the pole of the carriage or the wheel, and instantly filled the carriage with smoke, killed the two wheel horses, an aide-de-camp who was riding at the side of the carriage, and a number of soldiers and bystanders. It is thought there must have been two bombs, for persons were killed in the balconies of the first, second and third stories,

irectly under the balcony from where the bomb was thrown, and some of these persons were wounded in the top of the head, which precludes the supposition that the missile came from below them. The total death roll is now I believe about forty. The royal carriage was dragged by the unwounded horses fifteen or twenty feet beyond the place where the explosion first occurred, and the young couple must have sat in it for at least two minutes before two or three high officials reached its side, as they did while it was still filled with smoke. They say the King first satisfied himself that the Queen was uninjured, then waved to the crowd, jumped out and gave orders about surrounding the house and to bring back the cocha el respeto. When it came the Queen was handed into it from the wrecked coach and the procession went on. Throughout these awful minutes the Queen, although excited, perfectly maintained her self-possession. The crowd was nderfully excited and the troops and police drew their ords, and there were some moments of great confusion. It s a picturesque and characteristic contrast to this, note that the British Ambassador and five or six British ficers, of the King's English regiment, the 16th

Lancers, all very tall, fine-looking men who were in a balcony near by, forced themselves through the crowd, assisted the Queen to the empty coach, and in perfect calm and silence lined up on each side of it and escorted it to the door of the Palace, a few hundred yards further on. As soon as their familiar faces appeared the agitation of the Queen seemed to overcome her, and one of them appears to have said to the King:- "Get in and console her," which he did and put his arm round her, giving her an audible kiss.

As soon as they reached the Palace the Queen went upstairs, and by this time was crying bitterly, though not hysterically, and disappeared for a few minutes, for her wedding gown, poor girl, was spattered with the blood - probably of the horses or the aide-de-camp - for as the coach was moved on by the unwounded horses she probably did not see the ghastly and gruesome things which were to be seen exactly where the bomb exploded, - the bodies of the soldiers, a little child whose legs were blown off, and a girl of twelve whose head was literally blown to pieces.

A few minutes after arriving at the Palace the King seems to have lost his self-possession, and cried:- "Forgive me for having brought you to this horrible country. I ought never to have asked anybody to come to it," but this lasted only for a very few minutes, and shortly after the Queen had had an opportunity to change her dress they came out on the balcony of the Palace and received a great acclamation.

Our Embassy as soon as the accident happened went to the Palace to make a formal call, and I wrote to the Secretary of State the following letter:-

"Dear Mr. Ojeda:

I cannot tell you with what horror I have learned of the attempt made to assassinate Their Majesties on returning from their marriage at San Jeronimo, and I write at once to beg you to express to the King and to the Queen and to the Queen Mother the profound sympathy of myself and I am sure of the President and the American people, and our grief that the joyous and splendid ceremony of a few hours ago should have been marred by so terrible a calamity.

I thank God from my heart that Their Majesties have been spared and that the Spanish people have escaped the

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

sorrow which three times in my lifetime has befallen my country through the act of a moral maniac in striking down the head of the State.

I beg you to believe me,

Yours very sincerely, "

I also wrote to the Major Domo a letter of a less formal character, which read as follows:-

Excmo. Senor Duque de Sotomayor,

Mayordomo Mayor de SS. MM.

My dear Duke of Sotomayor:

Although I have written to Mr. de Ojeda, the Secretary of State, I pray your Grace to permit me to waive all ceremony and to express to you, and to beg you to express to Their Majesties, to the whole royal family and especially to the Queen Mother, the profound grief and horror which I feel at the attempt which has been made upon the lives of Their Majesties this morning. I rejoiced in their youth and life and joy at the marriage ceremony a few hours ago, which touched all hearts and

upon which the very heavens smiled.

I could not have believed that a being lived capable of casting such a shadow on the beginning of their lives, had I not, in my own time and country, known three senseless assassinations of the head of the Republic. I thank God from the bottom of my heart that the Spanish nation has escaped such a sorrow, and that in His infinite goodness and mercy He has spared the King and his Bride for the years of usefulness and happiness, which I pray and believe are before them.

I beg you to believe me with profound sympathy,

Yours very truly, "

May 31, 1906.

Both of these letters were exhibited to the King or read to him, and I am told gave pleasure.

The next morning, the first of June, the King and Queen in a motor went all about town as if nothing had happened. In the evening, June first, there was a dinner at the Palace for the Princes and the heads of Missions, and I then had an opportunity of saying both to the King and Queen something of what all civilized people must have felt. The King replied:- "Well, it is bound to come, if

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

not today tomorrow or sometime," and the Queen said:- "It was a narrow shave," but both they and the Queen Mother seemed pleased with what I had said. This dinner, which should be called a banquet, included only the royalties and heads of missions. The principal topic of conversation was the bomb, but otherwise it went off as if nothing particular had occurred. The King read us a little speech in French proposing our healths, and the Prince of Wales responded, also in French, proposing the healths first of the King then of the Queen.

The Grand Duke Vladimir of Russia, a personality who interested me very much - behaved as he usually did behave himself as if there was nobody else in the room. He has a penetrating voice, which at times could be heard all over the place, and was not at all liked by the visiting Princes, by reason of this circumstance, and because as the Duchess of Genoa remarked to me:- "Il dit les verités inutiles." He commented upon the attempt to assassinate and said that no police protection was of any avail, that if any man wanted to kill you and did not care himself about being killed, he was certain to find his opportunity and no

police in the world could prevent him. This attitude does not add to his popularity, and it was amusing to find that several of the visiting Royalties declined to leave on the same train as him, as they were certain - as they expressed it to me - that the "Anarchists would get him," and they also said that notwithstanding his views he was very particular to lock his bed-room door every night.

On the afternoon of Saturday, the following day, there was a State Bull-fight. The Queen, it is said, had asked whether she must go, to which the King replied that she certainly must or there would be a revolution, and not only that, but she must sit in the front of the Box, and stay till the end. The Prince and Princess of Wales declined to go; the Prince said to my wife:- "I would not go to the beastly show," and of course most of the English followed suit. I, however, determined to go with my whole suite, and I ~~am very~~ glad I did.

In the first place the spectacle was really very fine,- the bull ring is nothing in the world but a Roman Arena; the construction is identically the same, except that some of the floors are of wood, and the size of this is about the same as that of the Arena at Verona, and the brightness of

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

the gay colors of the audience made a picture never to be forgotten. The actual bull fight was, I am told, not as repulsive as on some occasions. The procession with which it began, of all the employées in their gaily colored dresses, headed by the State coaches of the three Grandees, who particularly patronise the entertainment, was very splendid. The killing of the two first bulls was opened by men on horseback, who were unarmoured, and it was a fair game. Later on blinded horses were used, mounted by men whose legs were sheathed in armour, so that they could not be injured by the bull. These horses were confessedly for the purpose of tiring the bull when he gored them, and this part of the performance struck me as stupid, as my French Colleague said:- "un peu repugnant," but the play of the men with the cloaks and of the picadores and especially of the swordsmen with the bull, was the most wonderful exhibition of skill, coolness and grace that can be imagined. I could not have believed that anyone could play with an angry bull apparently as if it were a kitten, as one of these men did. I was told that out of consideration for the Queen the fight was not as

cruel and repulsive as it sometimes is, and that the horses were killed at once, and so on. What it may sometimes be of course I do not know, but what I saw, was no more disagreeable than a college foot-ball match, and rather less so than the Corbett-Fitzsimmons fight. My comments on it afterwards I found made a distinctly good impression, for the Prime Minister and two of the Chamberlains said at the ball, or reception, in the evening that they had heard of what I had said, and really seemed very much pleased. In talking of the bull fight the mixture of pride and self-consciousness of which one has heard so much was very obvious and curious among all the Spaniards.

There was to have been a ball at the Palace in the evening after the bull fight, but in consequence of the Thursday's catastrophe the ball was turned into a reception. Nearly six thousand people were present, the whole palace was opened and there was a capital opportunity to see all of the splendid rooms filled with most superb tapestries and objets d'art, for this palace, unlike many others, has never been sacked, either by the populace or the Conqueror. It is certainly finer than any other in Europe, unless it be at St. Petersburg which I do not know. Napoleon I. is

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

credited with having carried off beautiful things from everywhere else but spared this palace, and is said to have turned and said to his brother Joseph, as he left, at the head of the grand stairway:- "Vous êtes mieux logé que moi."

At the end of the reception the King and all the Royalties made a procession through the crowded rooms, with the Ambassadors. Both of them spoke with me for some minutes, as did the Queen Mother, and afterwards at supper, where I was placed among the minor Royalties, everybody was particularly cordial and my observations about its being after all safer to be a King than a President, and about a bull fight being a fair sport, seemed to echo pretty widely.

The next, Sunday, morning there was a function called Capilla Publico, in the Royal Palace, that is to say a service for everybody in the chapel of the Palace, and I ought in this connection to observe that what struck me most forcibly in Madrid, as it did also all my staff, was that so far from being a stiff or etiquette-ridden Court, it is the most democratic place that can be imagined. The Palace has two great court-yards, one surrounded on three sides and the second on all sides, and anybody, literally anybody,

from the streets has the right to walk in and about these courtyards, and in the gallery of the inner courtyard at all times, and to attend these public services in the Chapel if they can get in. No places are reserved at that service for anybody except the King and Queen, and tourists, peasants, ragamuffins, foreign Princes, soldiers and policemen were all running about looking for a place in a perfect equality of confusion, to which I can find no analogy in our own country or out of it, unless possibly at the inaugural ball.

On Sunday evening there was a gala performance at the Opera, about which there had been some apprehension, and several people sent back their tickets at the last moment, for, as one of the visiting princesses remarked to me the day before, it was understood that another bomb was to be thrown and:- "Wir werden alle nach dem Himmel mitsprengen." On Sunday morning one ticket was found to be missing, so all the tickets were recalled and an entirely new set printed and issued, which shows the tension prevailing. The performance passed off, however, without any difficulty and was a most brilliant and even gorgeous sight. The Opera was "Lucia de Lammermoor", sung very well in Italian, and

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

everybody was in full uniform or dress of some sort, and the whole house was most beautifully decorated with garlands and flowers.

Each of these evening functions lasted till half past one or two in the morning, and as far as the arrangements were concerned was attended with the greatest possible confusion. The Princes and Ambassadors, the officials seemed to be able to look after, but for everybody else the confusion was almost hopeless. The Duke and Duchess of Wellington, for instance, were there by special invitation of the King, as the Duke is a Spanish Grandee and had given a ball at Apsley House last year, when the King was in London, and yet on the evening of Tuesday the Duchess was asked where they were to sit in the Chapel and was obliged to say they had not been invited. The King rectified this in a fit of temper the night before, but in every other instance their invitations came just before the function was to take place, and in the case of the Opera they did not know they had been invited until dinner.

The morning after the Opera, on the 4th, there was

military parade, for which we started at half past seven oclock, in our Royal carriage drawn by four mules, for a drive of five or six miles. We went through the arid looking Park laid out by Charles V., and after that, for three miles along the common road, in dust at least two inches thick, mixed in with motor cars, donkey cars, private carriages and ice cream vendors, with no sort of pretence of preserving order or precedence for anybody, except the immediate Royal family. My military aide, Lieut. Grant, went on with our Spanish Military Attaché, and was given a mount to form part of the King's honorary escort, and he, and I, as far as I am able to judge of it, thought the parade very well done and very creditable. I believe about 18,000 troops went past of all branches of the service.

We returned in much the same order as we went, but by a slightly different route, which enabled me to see the wall over which Charles I. and Steenie, Duke of Buckingham, jumped to have a look at the Infanta of that time, before Charles married Henrietta Maria.

Whether our coachman had had too much lunch, or was becoming properly impressed with the importance of his Ambassador, I do not know, but we returned mostly at full gallop, and considering the roads it was a marvellous piece of driving,

SPECIAL AMERICAN EMBASSY.
MADRID.

though we did take a wheel off one man's carriage, and I should think must have badly wounded the horse of an obstinate equestrian who would not get out of our way. We thought we must be mistaken for the "Unknown Royalties" and were saluted, bowed to and generally treated as the ancients - after they had ~~created~~ erected altars and paid every mark of respect they could think of to all the deities they had ever heard of - treated the "Unknown". It was a very amusing drive.

In the evening of this day a private ball was given to the King and Queen by "La Duquesa Fernan Nunez Condesa de Cervellon," to which my wife and I were invited and very much enjoyed the evening, as it gave us our only opportunity to see the domestic interior of a great private Establishment. The house was built round a court, on the lower floor of which supper was served , and all the rooms were covered with tapestries and filled with beautiful furniture and other things, including a few modern pictures. We were told that this palace was no more remarkable than many others belonging to similar personages of rank, except-

ing that it contains one unique piece - the gold trappings of the horse of a Moorish King, said to have been captured by the ancestor of the Duchess in 1018, which the archaeologists say is absolutely unique, as it certainly looked. The Moors, some of whom were present, did not take umbrage at the sight of this trophy, although it was impossible not to be amused to find that the Duke of Alva, who had been assigned to entertain the heir apparent of Belgium, was unable to do so, because his palace is largely decorated with his great ancestors' spoil of the Low Countries, and it was thought that the sight of them might wound the susceptibility of Prince Albert.

As on previous occasions I had the opportunity of conversation with the most important, and with some of the most interesting, people, and was sent for from my own proper place at supper to go to one of the royal tables.

The next night, Tuesday, the Embassies and Missions were invited to the Palace to take their farewell of the King and Queen, and to witness the military retreat, a spectacle I have never seen elsewhere, which was extremely well managed and beautiful. Two or three thousand troops both horse and foot armed with torches, mostly with electric

and colored lights, marched around the courtyard and through the principal streets, so as to display various mottoes and sentiments in honor of the royal family and the visitors. The effect was quite beautiful, and so far as my experience goes, unique. This we had seen from the balconies overlooking the court, and after it was over the Embassies formed in line, and the King and Queen walked by and took leave of us. I was able to say to the King with truth that I had found almost everything I had heard about Spain to be erroneous, and that I had been delighted with his complete and most attentive hospitality. He and the Queen-Mother seemed genuinely pleased, and afterwards on saying the same sort of thing to the young Queen she replied:- "Well, you know, I am a stranger here myself, I am glad you like it," or something to that effect.

The next morning was devoted to making the various presents which had to be made, and in paying final calls. This last matter of calls is really a serious matter. Everybody in the book of the official programme, which I enclose herewith, has to be called on twice, and in

a city of any considerable size the task of making these calls actually occupies the whole time of two or three men.

As the United States has no orders or decorations to bestow, it is necessary for its representatives on any occasion of this kind to make recognition of the persons immediately attached to them, and to all the domestics upon a cash basis, and I would suggest in all seriousness the establishment of the Order of the United States, or we might say of the Bald Eagle, or possibly the Almighty Dollar, with several grades to be given exclusively to foreigners. It would prove extremely economical, and give the greatest pleasure, as it is incredible how fiercely decorations are sought after. One of the regular Ambassador's wives told me she had received a letter from a Spanish lady she knew, asking that her husband should be decorated with a certain order, because he had borne the train of one of the princesses from her country in the Chapel, and my Spanish Civil Attaché, who accompanied the King on his visit to Berlin some months ago, told me he was still receiving letters from German officials and officers clamoring for decorations or explanations for the failure to receive them. In accordance with this necessity I made what I conceived

to be the proper recognition of everybody, of which I will render you a particular account as soon as all my bills are paid.

These last duties having been performed, we took the night train on Wednesday to Paris, and arrived here Thursday at 10 o'clock.

The Mission formed an extremely interesting, and, after the first day, agreeable experience, which none of our party would willingly have missed. We did our best to make ourselves agreeable and "polite to Spain", and so far as I can judge, we succeeded. I had many compliments for my staff, for Buckler speaks Spanish fluently and Palmer and Grant enough to get on with, and they were all gentlemanly, pleasant and good-looking. If such things can be of any use at all, I should say from the way in which the Royalties made it a point to talk with me, and from my conversation with the various officials and ministers, that our mission had been not only pleasant for us, but useful to our country, and I am sure we are all grateful to the Administration for having sent us, as well as to the Spaniards for the very

great kindness and courtesy with which they received us. Even with great respect

Yours very truly

F. M. Whitridge